

临清市国民经济和社会 发展第十个五年计划纲要

临清市第十四届人民代表大会第四次会议批准

国民经济和社会发展“十五”计划是我国实施第三步战略部署的第一个中长期规划。“十五”期间是我国经济和社会发展处于调整与转型的关键时期。面对经济全球化、信息化日益增强的趋势和社会主义市场经济体制逐步完善的形势，编制和实施好“十五”计划，对于我们总结过去，谋划未来，抓住机遇，扬长避短，开拓创新，加快发展，尽快实现跨入全省中等行列的目标，具有极其重要的战略意义。

一、“九五”经济和社会发展回顾及21世纪初形势分析

（一）“九五”经济和社会发展回顾

“九五”以来，我市国民经济和社会事业同步快速健康发展，城乡面貌发生了历史性的变化，为新世纪临清的发展奠定了坚实的基础。

——国民经济持续快速健康发展，综合实力显著增强。预计2000年，全市国内生产总值可达到34.5亿元，比1995年增加1.44亿元，是1995年的1.73倍，按可

比价格计算年均递增11.59%；人均国内生产总值为4848元，比1995年增加1950元，是1995年的1.69倍，递增11.19%，增幅均大体相当全省平均水平。全市地方财政收入达到1.59亿元，是1995年的2.22倍，年均递增17.32%。

——产业结构调整成效明显，经济素质逐步提高。二三产业占国内生产总值的比重日趋合理，预计2000年三次产业比例可由1995年的34.8:47.2:18.0调整为29.6:50.4:20。粮食总产稳定在34万吨左右，蔬菜、林果、畜牧、水产四大产业已趋于成为我市农村经济的主导产业。预计2000年市属限额以上工业企业，可完成增加值7.82亿元，实现销售收入32.73亿元，实现利税3.04亿元，银河纸业集团、迅力集团、汇通集团等重点骨干企业的经济带动作用明显增强。第三产业领域不断拓宽，市场体系逐步完善，全市集市贸易成交额预计完成21亿元，是1995年的4.5倍，年均增长35.1%。全市社会消费品零售总额预计可完成7.1亿元，是1995年的1.68倍，年均增长11%。

——固定资产投资增长较快，基础设施渐趋完善。预计“九五”期间累计完成固定资产投资26.4亿元，年均递增31%，其中2000年约为9.87亿元，是1995

年的3.86倍。京九铁路建成通车，结束了临清没有铁路的历史。干线公路等级不断提高，85%的自然村铺通了柏油路。农网改造工程顺利完工，具备了城乡用电同网同价的条件。通信条件进一步完善，预计2000年底建成“电话市”。

—— 对外开放力度进一步加大，外向型经济有了较快发展。“九五”期间，招商引资实现了重大突破，其中2000年合同引进外资高达10.3亿元人民币。“九五”期间新建“三资”企业12家，实际利用外资700万美元。自营出口创汇从无到有，逐年增长，预计2000年创汇额可达到673万美元。

个体私营经济增长势头强劲，产业规模不断发展壮大。已形成了轴承、农机件、棉花、农副产品加工四大主导产业，预计到2000年底全市个体工商户可达到2.5万户，私营企业达到462家，从业人员达到7742人；预计2000年全市个体工商税收达到5226万元，占财政收入的比例达到32.7%。

—— 各项改革进一步深化，市场经济适应能力不断提高。农村第二轮土地延包工作顺利完成，农村产权制度改革开始起步。以建立现代企业制度为核心的国企改革迈出较大步伐，85%的国有集体企业实行

了股份制、股份合作制等多种形式的改组改制，多种经济成份共同发展的格局已经形成。住房、流通、社会保障等各项改革迈出了新的步伐。

—— 城市开发建设速度加快，城市功能逐步增强。“九五”期间城市建设总投资达6.97亿元，城市道路、绿化、给排水等基础设施不断配套完善，综合开发成功地走出了一条多元化投资、企业化经营、成片开发的新路子，仅1999—2000年拆迁面积达42万平方米，建设67万平方米。古运河城区段得到初步治理，旧城改造、小区开发和城区主干道治理取得明显成效。城市绿化覆盖率由1995年的27%发展到目前的30.9%。城市管理进一步规范化、法制化、制度化，1998年成功创建省级卫生城。城市化水平由1995年的22.5%提高到30%。

—— 科技教育和各项社会事业蓬勃发展，人民生活水平不断提高。“九五”期间，我市累计实施科技计划85项，取得各类科技成果118项，开发新产品330种，创建高新技术创新企业1家。教育事业迅速发展，素质教育得到重视和加强。“双基”工作顺利通过省政府验收、复查，教育投入不断加大，教育、教学质量全面提高。覆盖城乡的医疗保健体系初步形成，

农村合作医疗覆盖率达到85%。文化、体育等社会事业蓬勃发展，精神文明建设卓有成效。环境质量状况明显改善，计划生育工作得到加强。社会保障体系进一步建立健全，城乡居民收入稳步增加，人民生活水平不断提高。预计2000年，全市总人口达到71.39万人，城镇居民人均可支配收入4375元，职工平均工资可达到6270元，农民人均纯收入2187元，比1995年分别增加了930元、2916元和913元，分别递增11.2%、13.39%、11.4%。

“九五”以来，我市经济和社会事业发展取得了巨大成就，综合实力上了一个新台阶，为新世纪的发展奠定了坚实的基础。但是我们也应该清醒地看到，在下世纪初的前进道路上，特别是经济工作中还存在一些困难和问题，如经济结构仍不尽完善，第一产业比重仍然偏高，第三产业发展相对滞后；大型骨干企业尚处于起步阶段，工业经济综合实力仍有待提高；农业产业化水平偏低，农民收入增长缓慢；大市场、大流通的经贸格局尚未真正形成；经济外向度仍然不高；城市基础设施欠帐较多，城市化水平相对偏低；就业压力仍然较大等。这些困难和问题是多年来经济发展中积累形成的，需要在“十五”及今后一个时期

内认真加以解决。

(二) 21世纪初经济、社会发展形势分析

综合分析21世纪初国际国内经济和社会发展的环境，对于我们来说，机遇和挑战并存。

当前国际、国内形势的变化既给我们经济发展带来了新的机遇，同时，也带来了压力。我们面临的有利条件是：1、当前世界经济正面临着经济全球化和高科技两大趋势，顺应这一趋势，世界各国都在对产业结构和发展战略进行调整。我们国家也同样把经济工作的着力点放到了发展高新技术产业和经济结构调整上来，这种调整的结果势必会造成市场份额的重新分配，这就为我市企业加速发展创造了充分的发展机遇。2、从1999年以来党中央、国务院为刺激消费、启动内需，实施了一系列积极的财政政策和宏观调控举措，开始收到明显成效，国内需求有望进一步扩大，这对带动我市经济加快发展十分有利。我们应抓住这一机遇，根据市场需求变化，以更多更好的适销对路产品抢占市场份额，千方百计扩大市场占有率。3、中国即将加入世界贸易组织，这为我们进一步扩大出口和利用外资创造了有利条件，受益较多的是劳动密集型产品，如纺织品、地毯、铸造产品、高档蔬菜及高

质量畜产品等。4、我市有一大批骨干企业，管理有基础，产品有市场，具备了迅速膨胀的条件；个体私营企业基础较好，近两年又投入较大，后劲进一步增强，完全有能力实现大幅度的增长；农村产业结构调整培育出一批典型，探索了路子，具备了跨越式发展的条件；城市建设与开发已开始步入良性发展轨道。

虽然我们面临的大环境有好转的趋势，但面临的压力也同时加大。一是由于我市经济结构不尽合理，无论是工业产品，还是农业产品，档次普遍较低，多数属于市场上相对过剩的一类，将有可能面临外地产品更强的市场竞争压力。二是由于国家政策大都倾向于扶持大型国有企业、老工业基地和重点基础设施，对于像我们这样的县级市能享受到的实惠很少，而一旦国有大企业、老工业基地的企业甩掉包袱后，其经济能量释放出来，也将会给我们带来很大的竞争压力。三是中国加入世贸组织后，我市经济直接面对国内和国际两个市场，我市的部分工业产品和农产品将会遇到国外先进产品的直接竞争和冲击，我市经济将接受更加严峻的考验。尤其是周边县市和地区的发展势头迅猛，竞争激烈，对我市的发展提出了新的挑战。

展望“十五”，我市经济和社会发展既有良好的机遇，也面临着严峻的挑战，只要我们在“十五”及今后一个时期内，坚持以经济建设为中心，以市场为导向，振奋精神，深化改革、把握机遇，趋利避害，立足当前，着眼长远，充分发挥优势，制定实施正确的发展战略，就能赢得未来发展和竞争的主动权，确保我市国民经济和社会各项事业持续、快速、健康发展。

二、战略选择及发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论和十五届五中全会精神为指针，以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，继续强化农业基础地位，实施“工业立市，商贸兴市”战略，全面提高整体素质、综合实力和竞争力，确保国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步，力争在21世纪初，构筑起具有临清特色的经济和社会发展新优势。

（二）发展战略

—— 实施“工业立市，商贸兴市”战略。积极培植龙头骨干企业，加大名优产品开发力度，加快

市场体系建设，提高专业市场的辐射力和带动力，以龙头骨干企业和专业市场为主导，带动经济全面发展、结构全面创新。

—— 实施外向带动战略。进一步扩大对外开放，构筑大开放格局，提高对外开放的质量和效益，引进吸收与输出开拓双向并重，积极参与国际国内的经济合作和市场竞争。为市域资源优化配置提供更加广阔的空间。

—— 实施科教兴市战略。大力推进科技创新和体制创新，加强科技创新能力建设，提高科技创新水平和吸收转化能力，力争挂靠一批大专院校科研院所，加快高新科技对传统产业改造的步伐。把教育摆在更加突出的位置，着力培养政治合格、技术过硬、素质全面、富有挑战精神的新型人才，迎接知识经济的来临。

—— 实施人才带动战略，坚持以人为本，把“用人育人、强化班子、造就队伍”作为推动经济发展、社会进步的战略着力点，坚持不懈地抓好领导骨干、企业家、村级干部、科技人员四支队伍建设。加快培养和引进各类专业人才，进一步健全优胜劣汰的激励约束机制，努力营造各类人才健康成长的良好环

境。

—— 实施城乡一体化战略。大力改善城镇基础设施，加快交通、通信、电力、住宅、市场等设施建设，提高城镇发展承载能力；注重培养城镇特色，加快城市化进程，增强城市和中心镇的辐射带动功能。

—— 实施可持续发展战略。严格控制人口增长，努力提高人口素质。切实抓好水、土地等资源的利用和保护，使经济和社会发展真正建立在科技不断进步、资源永续利用、生态良性循环、环境更加优美的基础上，实现经济效益、社会效益和生态环境效益的和谐与统一。

（三）发展目标

“十五”期间，我市经济和社会发展的主要奋斗目标确定为：

1、经济总量：到2005年国内生产总值达到62亿元（按2000年价格计算），年均递增13%左右；三次产业增加值分别达到11.2亿元、31亿元、19.8亿元，年均分别增长1.57%、13.72%和22.84%；地方财政收入达到3.1亿元，年均递增13%。

2、产业结构：三次产业结构比例由2000年的29.6:50.4:20调整为18:50:32。

3、农业年均粮食总产保持在35万吨左右；农产品商品率达到85%。

4、工业限额以上工业企业增加值、销售收入、利税年均递增分别为13%、13%、16%。

5、商贸流通：社会消费品零售总额递增12%，集市贸易成交额递增10%，物价涨幅控制在5%以内。

6、城市化：城市化水平达到40%左右，市区人口达到25万人。

7、外经外贸：年出口创汇达到4000万美元，年递增32%左右，年实际利用外资达到1500万美元左右。

8、固定资产投资：全社会固定资产投资五年累计完成57亿元，年均增长11%。

9、技术水平和效益：科技对经济增长的贡献率提高到55%。主要工业经济技术指标达到国内先进水平。

10、人民生活水平：城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均递增10%以上，分别达到7000元和3500元；城乡居民衣、食、住、用、行消费在数量和质量上有较大提高，城镇居民人均居住面积达到18平方米以上，农村居民人均住房进一步改善；生活水平、膳食结构、健康水平等生活质量指标明显提高。

城镇登记失业率控制在3%以内，初步健全多层次的社会保障体系。

11、社会事业：高中阶段教育普及率达到70%，农村建立初级卫生医疗保健制度。

12、可持续发展：人口自然增长率控制在6.8%以内，人口总量控制在75万人以内；林木覆盖率达到30%，城市绿化覆盖率达到32%；城市用水、空气质量全部达到标准要求，主要污染物排放总量控制在国家规定的标准内。

三、产业发展

（一）第一产业。

“十五”期间，继续坚持产业结构调整的思路。在调整上，注意把握好四个原则：一是坚持因地制宜、突出重点的原则；二是坚持以市场为导向、效益第一的原则；三是坚持以科技为先导，改进品种质量的原则；四是坚持规模化、特色化、产业化发展的原则。依照这几个原则调整农业产业结构总体思路是：

种植业。搞好粮经作物的比例调整，适当压缩粮田面积，提高单产保证总产，粮食总产确保35万吨左右。提高复种指数，扩大经济作物面积，计划到2005

年，复种指数由“九五”末的156%提高到180%，粮经作物比例调整为5:5。蔬菜生产重点搞好品种结构的调整和栽培方式的转变，到2005年蔬菜面积发展到25万亩。突出特色，发挥优势，合理布局，培植一批“两高一优”农业生产基地，每个基地面积不少于2000亩，平均亩效益不低于3000元，同时建设完成国家优质小麦生产基地项目。加大科技投入，坚持把科技推广应用贯穿于产业化发展的全过程，实施示范带动，到2005年争取建成3—5个“资源综合利用一流、科技成果推广一流、生态环境保护一流、建设规模一流、经济效益一流”的万亩科技示范园。

畜牧业。以品种改良、集约化经营为切入点，重点抓好改良黄牛和波尔山羊等优良品种的规模饲养，培植养、加、销一条龙产业。计划到2005年畜牧业产值占农业总产值的比重达到50%。

林果业。大力发展生态公益林和用材林，搞好国家沙荒造林项目，合理发展经济林。控制果树面积，调整果品结构，提高果品质量，深化贮藏加工，实现增值增效。到2005年全市林木覆盖面积要达到2.04万公顷，林木覆盖率达到30%。

水产业。调整放养品种结构，推广生态渔业养殖

模式，最大限度的提高综合开发能力。到2005年，水面利用达到1000公顷，水产品产量达到5000吨。

农机服务业。充分发挥农业机械在农业生产中的作用，不断提高农业机械化作业水平，到2005年计划实现小麦机播半机播、机耕和联合收获水平分别达到96%、98%和90%，玉米机播和联合收获作业水平分别达到80%和50%，棉花穴播和棉柴收获机械化水平分别达到70%和50%。

（二）第二产业。

1、工业。继续坚持以经济效益为中心，以市场为导向，以提高经济运行质量为重点，用高新技术嫁接改造传统产业，实施龙头骨干带动，加快产业和产品结构调整，进一步巩固和提高工业在国民经济中的主导地位。要突出抓好以下几个重点：

造纸业：依托银河纸业集团，新上纸制品厂、高档涂料纸厂、高档出口包装纸箱厂、木浆厂等企业，壮大企业集团规模。在搞好综合治污工程的同时，加快20万吨高强瓦楞原纸等项目建设进度，促进产品结构升级换代。到“十五”末机制纸年生产能力达到60万吨，跨入全国造纸行业最大企业集团之列。

机械制造业：以迅力集团为龙头，充分利用技术

装备齐全、基础较为扎实的优势，带动铸造、机床等相关行业的发展，依靠技术进步提高专用汽车、农用运输车、机床、精铸件、干式变压器等产品的档次。到2005年，年产专用汽车2000辆、农用运输车5万辆，实现利税1.2亿元；干式变压器年产150万KVA，实现利税1000万元；机床业实现利税2000万元；精铸件年产达到1.8万吨，实现利税1500万元。

纺织业：抓住全国纺织行业回升的大好时机，以汇通集团为重点，加大技术改造力度，引进剑杆织机和喷水织机等，对棉纺设备进行改造，提高产品档次质量，开发服装面料、工业用布、装饰布等产品，引进高档织物染整生产线及服装生产线，进一步提高纺织产品深加工能力。同时，利用劳动力资源优势，加快发展地毯织造等劳动密集型企业。到2005年，纺织行业实现利税8000万元，出口创汇1000万美元，其中汇通集团要实现利税5000万元；地毯织造业实现利税4000万元，出口创汇500万美元。

食品酿造业：充分发挥我市农副产品资源丰富的优势，依托现有食品加工、酿造企业群体，加大投入，健全营销网络，提高市场竞争能力，努力把食品酿造业培育成我市工业经济中新的主导产业。“十

五”期间，投资1亿元，扩大种鸡生产能力，改造屠宰生产线，形成2万吨的加工能力；引进肉类加工生产线，形成万吨肉类加工生产能力；投资1000万元改造面粉加工生产线，提高面粉质量，增加专用面粉新品种，扩大国内市场份额；投资5000万元对精炼植物油生产线进行改造，达到2万吨高级烹调油生产能力，并进一步深加工，形成5万吨脱酚棉饼和3000吨食用蛋白粉的生产能力；投资3000万元引进真空冷冻脱水菜生产线和蔬菜脯生产线，形成万吨脱水菜和3500吨蔬菜脯的深加工能力；对玉米淀粉厂进行改造，形成10万吨玉米淀粉生产能力，并进一步深加工，生产糖浆和鲜酵母。到2005年，全市食品酿造业实现利税1.2亿元，其中卫河酒业有限公司5000万元、兴隆实业集团公司3000万元。

2、建筑业。以提高建筑质量、增强市场开拓能力为重点，按照专业化、机械化、集团化的要求，全面提高建筑业发展水平，初步建立起适应社会主义市场经济要求的产业队伍、市场体系、行业管理体系和企业经营机制。到2005年建筑业从业人数达到15000人，工程合格率达到100%，优良率达到30%，实现利税达到2000万元。

（三）第三产业。

“十五”期间，继续大力发展第三产业，拓宽发展领域，加快发展步伐，提高第三产业在国民经济中的比重。重点发展商贸服务业和旅游业，同时注重发展金融、保险、信息咨询、社区服务、中介服务等新兴第三产业。

商贸服务业：以围绕建设大市场，发展大商贸，搞活大流通为目标，以国有商贸流通企业的改制壮大为基础，加快构造现代化商品流通组织形式，组建以集团规模经营为标志的商业连锁流通网络和现代化物资配送网络。发挥优势，加快市场体系建设，完善新建一批辐射力和竞争力较强的大型专业市场，形成市场建设与经济发展相互促进的新格局。“十五”期间新建市场20个，其中专业批发市场11个，农贸市场9个，改建、扩建市场3个。

旅游业：以旅游效益为前提，以明清运河文化为主线，统一规划，分步实施，整体推进，坚持国际、国内旅游市场并举、保护与开发并行，发挥旅游产业的综合功能，努力把旅游业建设成为一个对临清发展有重要带动作用的大产业。在修复保护现有名胜古迹

的基础上，有计划地开发建设一批体量大、参与性强、回报率高的大型旅游项目，争取尽快形成有地域特色、历史文化内涵丰厚的旅游资源，创出优秀品牌形象。

四、外向型经济

“十五”期间是我国加快对外开放，进一步融入全球经济发展一体化潮流的关键时期。我们要进一步解放思想，抓住机遇，加速实施经济国际化战略，坚持内外统筹，整体联动，加快接轨，提高水平，努力构筑全方位、宽领域、纵深化对外开放新格局，把我市外向型经济提高到一个新水平。

（一）开拓国际市场

面对中国加入WTO所带来的挑战和机遇，按照国际市场需求，积极调整优化出口商品结构，用足用好国家扶持出口的政策，大力开拓海外市场，力争多出口、多创汇。充分发挥我市农副产品资源丰富的优势，提高加工档次、质量和包装水平，扩大农副产品出口。以自营进出口生产企业和外商投资企业为重点，带动其他工业企业，加快技术改造，提高产品质量和档次，同时搞好市场促销和国际认证工作，扩大我市工业产品的出口渠道和市场准入范围。纺织、地

毯、农机配件、轴承、小型机床是我市的重点出口商品，要搞好品牌策划和包装推介，尽快将其培植成质量过硬的名牌商品，进一步扩大国际市场份额。加强银贸、税贸、财贸、关贸等协作，形成扩大外贸出口的合力。抓住亚洲经济复苏的机遇，多渠道、全方位恢复拓展亚洲传统主销市场，同时以欧美高价位成熟市场为重点，大力开拓非洲、拉美、欧盟和独联体等地市场。到2005年出口创汇额达到4000万美元，年均递增32%，有自营进出口权的企业达到35家。

（二）利用外资

认真研究国际资本流动的特点，千方百计扩大利用外资，拓宽外商投资领域，创新引资方式，积极推进代理招商、网络招商等方式，降低招商成本，提高项目成功率。适应加入WTO的总体要求，抓住国家调整开放政策的有利时机，在大力吸收亚洲地区投资的同时，面向世界各大经济区域招商引资，积极争取在工业、农业、基础设施、商贸服务业、旅游业等领域取得新的突破。利用外资要发挥企业的招商主体作用，瞄准国际知名大公司、大财团，结合本市的主要产业和主攻方向开发出一批与国际跨国公司对接的大项目，实现单纯依靠数量扩张向提高质量转变，实现

从依靠行政部门招商向招商工作商品化、社会化、规范化转变，实现依靠优惠政策招商向依靠优良的软环境招商转变。力争“十五”期间新建三资企业10家，合同利用外资3000万美元，实际利用外资1500万美元。

（三）区域经济技术合作

积极开展地区间的区域经济合作，是地区经济发展的一个新趋势，也是对外开放的重要组成部分。充分利用我市处在东西结合部的地缘优势，加强与经济发达地区的联系，引进东部发达地区的人才、资金、技术和管理经验，通过在发达地区建立窗口机构，加强信息交流和经济合作。促进我市经济的发展。抓住西部大开发的历史机遇，充分发挥我市造纸、纺织、机械、农机件加工和农副产品加工业在技术、管理、营销等方面的相对优势，积极到西部投资建厂，变产地销为销地产，减少流通费用，降低生产成本，抢占西部市场，拓展新的生存空间。

五、科技、教育和社会发展

（一）科技

强化运用高新技术改造提高传统产业，以科技成果转化和技术的引进消化吸收为主，努力提高技术创

新能力和科技成果转化，力争“十五”期间，利用高新技术嫁接改造市属企业40%以上，高新技术企业工业增加值占整个工业增加值的比重达到15%以上；科技对农业经济增长的贡献率达到55%。增加科技投入，基本形成以政府拨款为引导，企业投入为主体，银行贷款为支撑，社会筹集为补充的多渠道、多层次、多元化的科技投入机制。进一步落实技术要素参与分配的政策，培养和引进高素质、创新型、复合型人才，形成人才群体。企业、农业基地要与大专院校、科研机构合作，通过产学研相结合等多种形式，解决技术来源不足和资金投入短缺的问题，建立起以企业为主体的技术创新体系。到2005年，企业科技开发经费占销售收入的比例，一般企业达到3%以上，大中型企业达到5%以上，高新技术企业达到10%以上。

（二）教育

进一步强化义务教育，切实抓好素质教育。实施中小学素质教育工程、基础教育现代化工程和园丁工程。深化教育体制改革，发展非义务教育阶段的教育产业。大力发展高中教育，扩大普通高中规模。积极发展民办教育，形成政府办学为主，社会各界广泛参与、公办民办共同发展的新格局。以高等职业教育为

龙头，带动各类职业教育与继续教育的发展，构建高中初级并行、城市农村并重的新型职业教育与继续教育体系。临清大学要在现有基础上不断完善设施，扩大规模，建设成为在周边省市有一定影响的综合性高等学府。力争在“十五”期间，初步普及高中阶段教育，促进教育结构优化和教学水平提高，为经济和社会发展创造坚实的智力和人才基础。

（三）卫生

积极推进医药改革和医疗体制改革，逐步完善实施区域卫生规划，抓好医疗服务网络建设，提高医疗质量，搞好预防保健，全面推行以乡村一体化管理、合作医疗、社区卫生服务和乡镇卫生院建设为核心的“四位一体”农村卫生规范化管理。加大卫生执法力度，完善执法体系。中医、妇幼保健、红十字会等工作再上新台阶。“十五”期间建成“爱婴市”。到2005年，全市卫生人员达到1885人，农村合作医疗覆盖率达到95%，主要卫生指标达到全省中等水平。

在城乡深入开展爱国卫生活动，进一步改善城乡环境卫生面貌，提高人民健康水平，力争到2002年把我市创建成国家卫生城市。

（四）文化体育

发展社会主义大众文化，开辟社区文化、企业文化、校园文化等阵地，积极开展群众性文化活动。加强文化市场管理，逐步规范、净化文化市场。加大文化事业投入，改善文化基础设施，使之真正成为全市两个文明建设的窗口。

广泛开展职工体育、农村体育、社区体育、学校体育、老年体育和民族体育等群众性体育活动，加快竞技体育的发展，提高全市人民身体素质。

加快广播电视基础设施建设步伐，开发有线光缆网络多功能，实现电视直播和回转。普及农村有线广播电视，到2005年有线电视入户率达到70%。

（五）劳动就业与社会保障

“十五”时期我市劳动就业和社会保障事业发展的主要目标是：初步建立起城乡统一、竞争公平、调控有力、运行有序、服务完善的劳动力市场体系和与社会主义市场经济体制相适应的新型劳动制度，实现劳动力资源的合理开发和配置。

“十五”期间城镇安排就业19000人，其中初次就业11000人，再就业8000人，城镇失业率控制在3%以内；适用《劳动法》调整范围的职工全面实行劳动合同制；职工工资有较大幅度提高，到2005年职工年平

均工资达到13000元，缩小同全国、全省平均工资的差距；积极推行劳动预备制度，实行劳动就业准入制度，从业人员持证上岗率达到100%；进一步加强劳动关系调整和行政执法，劳动争议案件时效内结案率达到100%，违法案件处理结案率达到95%以上。

巩固适应社会主义市场经济体制要求的社会保险体系；完善适用于各类劳动者的社会保险制度。到2005年各项社会保险覆盖面达到95%以上，参加城镇基本养老、失业保险人员达到13.6万人，参加医疗保险的人员达到14万人，参加工伤保险人员5.1万人，参加生育保险人员5.1万人，农村养老保险适龄人口投保人数18万人。

（六）其他社会事业

深入开展双拥共建活动，认真落实优抚安置政策，加强军政军民团结。继续搞好殡葬改革，加强移风易俗教育。强化老龄工作和残疾人工作，形成良好的社会道德风尚。加强民族团结，维护社会稳定。进一步做好工会、妇联和共青团等群团组织工作，“十五”期间筹建一处儿童乐园。严格档案依法行政，全面推行档案工作规范化目标管理。建立健全市乡村三级农科档案管理网络。

六、基础设施建设

基础设施是经济和社会发展的基础和支撑力量，“十五”期间要进一步加大投入，完善功能，改善投资硬环境。

（一）信息设施建设

配合聊城市信息化工程的实施和区域平台的建设，基本建成具有相当规模、能与国内外信息高速公路接轨的信息基础设施，实现“网上临清”的战略目标。在电信网建设上，引进技术，扩大能力，进一步建设完善固定电话网和移动通讯网。到2005年，全市局用电话机总容量达到25万门，城乡电话普及率达到85%，移动电话用户达到13万户，因特网用户达到2万户。

（二）电力建设

进一步完善临清区域电网，建设梁水镇500KV变电站至临清杨桥变电站的第二回220KV输电线路，增强对临清电网的输送能力，提高供电可靠性；建设市中变电站或城区35KV变电站，形成城网10KV电压支撑点，为实现10KV配电网多电源供电提供条件。扩大110KV电网的覆盖面积，在负荷集中的区域建设

110KV变电站，优化35KV电网结构，实现35KV变电站“一乡一站”。加强10KV线路之间的联络，增强互供能力，缩短10KV供电半径。实现多数10KV线路双电源供电。加快市热电厂四期扩建工程建设进度，提高城区供热供电能力。

（三）交通建设

交通基础设施建设向高标准、高等级、高层次、高质量发展，“十五”期间，积极争取济石高速公路在临清境内通过，升级改造临高路、聊夏路、斗松路、康赵路，完善我市的公路交通网络，实现村村通柏油路。到2005年公路通车里程达到940公里，公路密度达到每百平方公里85公里。

（四）水利设施建设

坚持开源与节流相结合，综合开发利用水资源。围绕减轻洪涝灾害威胁和从根本上缓解水资源短缺状况两条主线，配合南水北调东线工程的建设，调整我市水利设施的布局。搞好排灌渠道配套工程、人畜供水工程、蓄水工程、节水工程和机井建设，积极拦引客水，合理开采地下水。“十五”期间，完成胡家湾水库建设，设计库容200万立方米。基本完成灌溉渠道建筑物配套和已有建筑的更新改造。深化中小型水利

工程产权制度改革，充分发挥其效益。

七、城镇建设与城市化

加快城市化进程是经济社会发展规律的客观要求，是实现两个根本转变、提高人民生活质量再创发展新优势的迫切需要，是实现现代化的必由之路，是我市“十五”期间的核心任务之一。

城市化发展的指导思想是：解放思想，更新观念，面向新世纪，面向现代化，面向国际化，遵循城市化发展的客观规律，实施积极的城市化战略，把城市化同市场化、工业化、国际化紧密结合起来，统筹规划，突出重点，分步实施，逐步形成城区与小城镇协调发展的城镇网络，切实提高城市化水平和质量，充分发挥城镇在经济和社会发展中的带动作用。到“十五”末，城区人口达到25万人，城区面积达到25平方公里，建成3个中心镇，中心镇驻地人口达到3万人，城市化水平达到40%左右。

（一）城市规划

要充分发挥规划的龙头作用，按照省政府批准的我市新一轮城市总体规划，加快详细规划、专业规划的编制。要进一步放开规划设计市场，吸引高水平的队伍参与规划设计，提高规划设计水平。城市建设要

坚持先规划后建设、先地下后地上的原则，确保城市有序发展。要依法加强规划管理，切实维护规划的权威性和严肃性，对违背城市规划的行为依法严肃查处。

（二）城市综合开发

一方面继续加大旧城改造力度，按照规划组织实施，力争到“十五”末完成旧城改造任务；一方面加快新区开发步伐，扩大建成区面积。在开发建设上，继续按照“谁开发、谁投资、谁受益”的原则，进一步放开建设市场，用足用活招商引资政策，吸引市外开发建设队伍参与开发建设，加快开发进度，提高建设质量，做到建设一片，配套完善一片，投入使用一片。“十五”期间，城区拆迁面积70万平方米，建设面积100万平方米。

（三）城市基础设施建设

建设完善的城市供水、供电、供气、供热系统，统筹规划建设科技、教育、文化、旅游、卫生、体育等基础设施。抓好城市道路、桥梁、广场、停车场的规划建设。“十五”期间，污水处理厂、第二水厂投入运营。供水、供电、供气、供热以及通讯、电视等管网在城市中心区和主要街道建成地下综合管沟。城

市道路快捷畅通，人行道高标准硬化。

（四）城市环境改善

建立以绿化、污水处理、垃圾处理、空气净化为主体的城市生态环境体系。大力开展城市道路绿化、大环境绿化、单位庭院绿化和公共绿地建设活动，积极创建省级园林城市，保护好水、植被等自然景观和古树名木。建立城市烟尘控制系统，实行区域和城市工业污染物排放总量控制。到2005年，我市大气环境质量达到国家II级标准，地面水水质达到农灌水质标准，地下水不受污染，城市区域环境噪声低于54分贝，城市绿化覆盖率达到32%，固体废物综合利用率达到100%。

（五）城市管理

完善和理顺城市管理机制，加强城市管理执法队伍建设，进一步加大执法监察力度，积极开展以环境卫生、食品卫生、公共场所卫生、交通秩序、治安秩序为重点的城市环境综合整治活动，净化市容，美化环境。同时，注重社区服务，加强物业管理，努力营造清洁、方便、安全的工作生活环境。

（六）小城镇建设

认真贯彻落实“小城镇、大战略”的方针，以康庄、烟店两个中心镇建设为重点，坚持小城镇建设与

产业发展和资源开发相结合，通过建立产业园区、发展个体私营经济，吸引生产要素集聚，以中心镇建设带动全市小城镇建设。

(七) 城市化

改革户籍管理制度，实行积极的人口迁移政策。逐步建立以居住地划分城镇户口和农村户口，以职业划分农业人口和非农业人口的户籍登记制度，实行城乡户口一体化管理，实现在宏观调控下的城乡劳动力有序流动。并制定优惠政策，对专业人才和投资者进城给予鼓励。

改革土地管理制度，实行引导要素集聚的用地政策。坚持政府垄断土地一级市场，放开搞活土地二级市场，认真执行土地有偿使用制度，逐步使土地收益成为城镇建设主要资金来源。建立有利于城镇建设发展的土地置换和调整机制。小城镇建设用地实行总量控制，动态平衡管理，小城镇建设用地在不改变土地用途的前提下，允许土地使用权在本城镇集体经济组织间流转。

改革劳动和社会保障制度，进一步完善城镇就业和养老、失业、医疗保险、社会救济、社会福利等社会保障政策，并将其延伸至小城镇。

八、可持续发展

(一) 人口控制

继续把控制人口增长作为一项长期的战略任务，稳定低生育水平，提高人口素质。“十五”期间全市人口自然增长率控制在6.8%以内，总人口控制在75万人以内，出生人口素质明显提高，出生婴儿性别化例趋向正常。全面落实好各项计划生育政策，强化农村流动人口和下岗职工的计划生育管理，逐步实现管理与服务工作的经常化、规范化和科学化，建立起调控有力、管理有效、政策法规完备的计划生育保障体系和工作机制。加强对机械增长人口的宏观管理，加大调控力度，实现城乡人力资源的合理配置。

(二) 自然资源的开发和利用

运用市场机制建立资源有偿使用制度，优化资源使用结构。控制和防止耕地的大量流失，盘活原有土地存量，实现可耕地的动态平衡。合理开发地热等矿产资源，减缓耗竭性资源的消耗速度。研究采用新型资源，积极推进资源利用由粗放型向集约型转变，鼓励技术创新，提高资源的综合利用和循环利用水平。

(三) 区域性污染综合防治及生态环境保护

以水污染防治为重点，坚持从源头治理和排污总量控制的原则，实现重点污染源的达标排放，加快城市污水处理厂和高标准垃圾处理场的建设。“十五”期间，进一步完善环境保护管理体系，地表水环境和城市建成区环境质量有较大提高，饮用水源地水质达到规定标准。到2005年，全市工业废水处理率、达标排放率和废气处理率均达到100%，水土流失（风沙区）面积减少到96平方公里。

（四）防震减灾

建立可靠安全的城市防灾减灾系统。按照国家规定的防洪标准，建设城市防洪体系。搞好城市地下空间开发利用，加强公共消防设施和人防设施建设。重视城市地质灾害防治，避免人为因素诱发和加重自然灾害。城镇建设要避开活动断裂带，严格按照抗震标准进行设计。开展震害预测，建立先进的监测预报系统，完善应急指挥系统。“十五”期间，城市基本具备抗御6级地震的能力，小城镇和农村抗震能力有较大提高。

九、政策措施取向

随着社会主义市场经济体制的健全和完善，法制化正成为社会环境的根本取向，企业在市场经济中的

主体地位将明显增强，社会事业市场化进程将不断加快，政府对经济和社会的管理将更趋于宏观。因此，经济要有大的跨跃式的发展，就必须有与之相适应的政策措施取向，才能在市场调节和宏观调控的结合上寻求突破，才能在遵循经济规律的前提下超常规发展。“十五”及到2010年要制定实施与之相适应的政策措施取向，确保经济和社会发展战略目标实现。

（一）加大结构调整力度，加快实现经济结构现代化。“十五”及今后一个时期，我市经济将会进入大面积、宽领域、全方位的产业升级换代时期，经济发展的支撑点由量的扩张转向结构层次的提高，经济结构的优化升级将成为经济增长的主要推动力量。一是从研究市场、开拓市场入手，找准在国际分工中的地位，发挥自身的比较优势，瞄准新的消费热点，拉长优势产业链，积极发展新兴产业，使之形成我市的经济增长点。同时，树立强烈的名牌意识，加强设计创新和广告宣传，集中培育一批名、优、特、新产品。二是把传统产业改造与发展高新技术产业结合起来。突出用高新技术改造传统产业，提高我市优势骨干企业的技术创新能力，抢占在某些领域的制高点，积极引导企业走小而专、小而精、小而强的发展路

子。三是正确处理结构优化升级与扩大就业的关系，大力发展就业容量大的第三产业和个体私营经济，巩固提高传统产业，重点发展旅游、教育以及社区服务、信息咨询、中介服务等新兴产业。四是加快所有制结构转化，促进国有、集体、私营、外商独资、合资等各种所有制形式的融合，营造多种所有制经济共同发展的公平竞争环境，以长补短，以强带弱，扶持中小企业扩大规模，提高档次。

（二）加速转变政府职能，改善宏观调控手段。积极推进政府机构改革，强化综合经济部门的调控职能和手段，加强计划、财政、金融、价格等经济杠杆的相互配合与协调，充分发挥计划在经济和社会发展中的宏观调控作用，通过拟定思路、制定政策、产业引导、优化资金投向，积极支持骨干企业和重点项目建设，促进全市经济结构的优化升级和社会事业的快速发展。把不应由政府承担的职能，切实转移给市场、企业和各类社会中介机构，减少对企业的直接干预，用政策、法律、经济的手段来调控企业。按照市场经济要求，切实转变观念，建立政务公开、廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体系。按照“政府创造环境，社会发展经济”的思路发展经济和社会

各项事业。

(三) 强化市场意识, 积极发展开放型经济。我国加入WTO后, 面对的将是一个更加开放、更加复杂的国际经济环境, 国内外市场竞争将会更加激烈, 未来经济的发展应立足于世界经济一体化, 面向国际市场和国内市场。这就要求我们要按照国际惯例和标准, 加快经济体制改革, 为我市企业走向国际市场铺平道路, 要为外商来我市投资创业提供优越的法制环境, 改进管理方式, 简化办事程序, 增强服务意识, 全面提高办事效率和管理水平。要利用各种渠道加大对我市全方位的推介力度, 积极宣传临清, 推介临清, 让世界更多的人了解临清。引导企业本着“大、高、新、适”的要求选择项目, 瞄准国际知名大公司、大财团, 进行招商引资。改进招商方式, 提高招商工作的计划性、预见性, 实行以项目招商、以商招商、以资源招商、以良好的软硬环境招商相结合的灵活多样的招商方式。实现招商工作由依靠行政部门优惠政策向商品化、社会化、规范化的转变, 形成新的招商格局。同时, 企业要加快取得进入国际市场准入资格和自营进出口权的步伐。

(四) 拓宽融资渠道, 确保重点建设需要。一是努力增加政府投资来源。通过转让基础设施产权、出

让国有企业股份等办法，集中一部分资金，同时管好用好部门专项建设资金和其他用于建设的预算外资金，集中力量办大事。二是调整融资方式，积极引导社会资金流向。打破单纯依靠银行和政府投资的模式，利用股份合作、银行贷款、企业自筹、利用外资、财政投资以及债券、股票等各种融资方式，为重点项目筹集建设资金。积极帮助有条件的企业做好上市工作，“十五”期间争取银河纸业集团、汇通集团、热电厂等企业上市。积极争取国家投资，广泛吸纳民间投资，促进投资主体多元化。三是合理把握投资方向和结构。建立以市场机制为核心的投资模式，把市场需求作为优化资金投向的出发点和落脚点。政府重点抓好基础性、公益性项目和主导产业项目的投融资。加强社会资金的引导和调控，竞争性项目由企业作为投资主体，主要通过市场方式融资建设和经营。四是突出投资重点，优化投资结构，提高投资效益，从根本上提高投资运行质量，保证重点项目和主导产业的建设。五是指导企业引进研究项目，分析论证项目，避免重复投资、重复建设，力争建设一个，见效一个，以良好的经济效益调动企业投资的积极性。

(五) 发挥优势，大力发展个体私营经济。个体私营经济已成为我市经济发展中的一个新的经济增长点，对国民经济增长的贡献越来越大。个体私营经济正以其特有的经营机制和灵活的市场适应能力显示出强大的生命力。一是鼓励其积极参与国有企业改革，支持私营企业家参与国有任何企业的产权重组。市属企业和乡镇企业要退出公有资产，可以选择竞价拍卖、出让产权、零价转让、股份合作、租赁经营、整体兼并、合资合作、委托经营、依法破产和政府弃权等多种途径和方式，加快转向个体私营经济的进程。二是强化服务意识，在税费、征地、人才、办证、水电等基础服务方面，为个体私营经济大开绿灯，为其加快发展创造宽松环境。三是提高发展个体私营经济集约化水平。按照积极推进、严格论证、科学分类、高起点规划、分期实施的原则，加快市乡村三级个体私营小区建设，发挥专业聚集优势，实现资源的优化配置。四是重点抓好一批规模较大、纳税较多，市场前景看好的个体私营企业，带动全市个体私营经济的发展。

(六) 加强社会主义精神文明和民主法制建设

加强社会主义精神文明建设，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的基本路线、基本方针、基本纲领，

以提高公民素质为目标，以“为人民服务，让群众满意”为主题，把素质教育与精神文明创建活动有机结合起来，唱响主旋律，提高全市人民的思想道德素质和科学文化素质，改善全市的社会环境和社会风尚，努力促进两个文明建设协调发展。

加强社会治安综合治理，广泛深入地开展法制宣传教育，大力加强民主与法制建设，增强全体公民的民主意识和法制观念。加强政法队伍建设，提高干警政治、业务素质。开展创建安全文明乡镇（办事处）、村街、单位活动，促进社会治安综合治理措施全面落实，“十五”期间各类案件要控制在聊城市平均水平线以下，城乡社会治安秩序良好，为经济建设和人民安居乐业创造良好的社会环境。

（七）积极营造良好的经济和社会发展新环境。环境决定发展，只有有了良好的环境，才能有良好的发展。一是建设优美的生态环境，达到城市园林化、农村城市化，为城乡人民营造生活舒适、工作方便、环境优美、安全卫生的良好环境。特别要突出搞好住宅小区建设，探索社区服务产业化、社会化的路子。二是营造崭新的创业环境和紧张有序、充满活力的工作环境。加大经济总量，提高经济质量，让劳动者有工作岗位，让创业者有创业天地，让创新者有发展空间。

间，让外来者有发财机会，形成人人尽职尽责、积极向上的良好工作氛围。三是推进依法治市，建立公正的法制环境，真正体现法律面前人人平等，坚决打击各种“三乱”行为，确保经济和社会秩序的稳定。四是建立稳定的治安环境，增强人民群众的安全感，强化保护措施，形成良好的社会风气。五是加强党的领导，深入贯彻落实江总书记“三个代表”的重要思想，形成良好的领导环境，塑造和谐的社会环境，促进社会的全面进步和发展。

附表

临清市“十五”经济、社会发展主要指标计划表

指标名称	计算单位	“八五”完成及年递增			“九五”完成及年递增			“十五”计划	
		90年实际	95年实际	年递增%	99年实际	2000年预计	年递增%	2005年计划	年递增%
一、国内生产总值	亿元	9.41	20.1	16.4	29.28	34.5	11.59	62	13
第一产业增加值	亿元	3.90	7.0	12.4	9.85	10.2	7.8	11.2	1.57
第二产业增加值	亿元	3.83	9.48	19.9	13.57	17.4	12.9	31	13.7
第三产业增加值	亿元	1.68	3.62	16.6	5.86	6.9	13.8	19.8	22.8
二、人均占有国内生产总值	元/人	1440	2898	15.0	4261	4848	11.1	8300	11.8
三、粮食总产量	万吨	23.82	30.19	4.8	34.85	33.73	2.4	35	0.6
四、限额以上工业增加值	亿元				7.68	7.82		15	13
限额以上工业实现利税	亿元				2.50	3.04		6.45	16
五、全社会固定资产投资	亿元	0.98	2.41	19.8	5.42	9.87	31	13.65	11
六、地方财政收入	亿元	0.35	0.72	15.1	1.33	1.59	17.32	3.1	15.2
七、各项存款余额	亿元	5.77	17.13	24.3	34.56	37	16.7	60	9.1
各项贷款余额	亿元	7.89	16.03	15.2	25.45	28	11.8	50	12
八、实际利用外资额	万美元				184	273.76		1500	25
出口创汇	万美元				433.4	673		4000	15
九、社会消费品零售总额	亿元	1.93	4.21	16.9	6.50	7.1	11	13.4	32
商品零售价格指数	%	100.6	119.8		97.4	100		102	
十、商品零售价格指数	%								
十一、农民人均纯收入	元/人	657	1274	14.2	2050	2187	11.4	3500	10
十二、城镇居民人均可支配收入	元/人	1236	2790	17.7	4068	4375	11.2	7000	10.2
十三、城市化水平	%		22.5		24	32		40	
十四、年末总人口数	万人	67.42	69.54		7.93	71.39		75	
十五、人口自然增长率	‰	5.61	1.45		7.46	3.26		6.8	

注：增加值增幅按不变价计算。