

# 临清市人民政府办公室

临政办字〔2022〕22号

---

## 临清市人民政府办公室 关于印发临清市经济开发区产业发展总体规划（2021—2025年）的通知

各镇人民政府、街道办事处，市经济开发区管委会，市直有关部门：

《临清市经济开发区产业发展总体规划（2021—2025年）》已经市政府第七次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

临清市人民政府办公室

2022年10月11日

（此件公开发布）

# 临清市经济开发区产业发展总体规划 (2021—2025年)

## 目 录

一、前言 .....	4
二、基础形势 .....	5
(一) 发展基础 .....	5
(二) 面临形势 .....	8
三、总体要求 .....	10
(一) 指导思想 .....	10
(二) 基本原则 .....	10
(三) 战略定位 .....	12
(四) 发展目标 .....	14
四、构建“两区带动、八园支撑”发展布局 .....	15
五、加强产业体系建设 提升开发区产业能级 .....	18
(一) 动能转换，构建产业生态体系 .....	19
(二) 强链延链，构建多级企业体系 .....	25
(三) 产业融合，构建智能制造体系 .....	29
六、构建高质创新体系 强化内生发展动力 .....	31
(一) 加强科技创新平台载体建设 .....	31
(二) 促进科技成果转化 .....	33

(三) 加强科技人才队伍建设 .....	34
(四) 优化创新创业环境 .....	35
<b>七、扩大内外开放 提高开发区综合竞争力 .....</b>	<b>37</b>
(一) 提升招商引资水平 .....	37
(二) 拓宽创新招商渠道 .....	40
(三) 促进合作交流共建 .....	42
(四) 加强营商环境建设 .....	43
<b>八、推进现代化改造 提升开发区综合承载力 .....</b>	<b>44</b>
(一) 建设新型智慧开发区 .....	44
(二) 完善配套设施建设 .....	46
(三) 加强生态环境管控 .....	48
(四) 推动绿色低碳发展 .....	53
(五) 确保开发区安全运转 .....	57
<b>九、深化体制机制改革 全面推进开发区向上发展 .....</b>	<b>58</b>
(一) 推进开发区优化整合提升 .....	58
(二) 创新开发区管理模式 .....	59
(三) 加强开发区要素支撑保障 .....	61
<b>十、坚持党的领导 确保规划落地实施 .....</b>	<b>62</b>
(一) 加强组织领导 .....	62
(二) 强化政策支持 .....	63
(三) 健全考核管理 .....	64

## 一、前言

临清经济开发区成立于 2002 年，2006 年 3 月被省政府批准为省级工业园区，2019 年 8 月被列为省级开发区体制机制改革创新试点单位。经济开发区管辖范围 43.22 平方公里，其中城区板块 33.19 平方公里，烟店轴承产业园板块 10.03 平方公里。城区板块北至东吕高速，东至东环路（局部至东环路以东现状企业），南至规划华美路，西至京九铁路、站前路、三和路。烟店轴承产业园板块北至水波村南东西线，东至双吴路，南至前张寨村东西线，西至漳卫河大堤。本次规划范围包括以上两个板块，以下统称“经济开发区”。

经济开发区在全市经济社会发展转型中作用突出，作为临清市最主要的产业集中区、“临清内陆港”所在地，发展基础好、优势明显，在新一轮科技革命和经济改革中应当立稳脚跟、紧随潮流，执起“区域协同、转型升级、创新发展、环境友好”的开发区发展主题大旗，借力“港产城”一体化发展，引领新经济增长地区发展的方向。为了进一步推动临清经济开发区健康持续高质量发展，优化整合资源配置，使其与经济社会发展相适应，科学指导临清经济开发区的规划建设与产业发展，特编制《临清市经济开发区产业发展总体规划（2021—2025 年）》。规划基期为 2020 年，规划期限为 2021—2025 年，远景展望至 2035 年。

## 二、基础形势

山东临清经济开发区背靠临清老工业基地，被授予山东省纺织服装产业基地、全国纺织产业集群创新发展示范区、国家外贸转型升级基地（纺织）等称号。同时先后被山东省经信委认定为“山东省新型工业化产业示范基地（有色金属和轴承制造）”、“山东省节能环保产业基地”等。

### （一）发展基础

1. 综合实力明显增强。2020年，经济开发区实现规模以上工业总产值170.3亿元，占全市的55.61%；贡献税收3.07亿元，税收收入占全市的53.3%，带动就业人数近3万人。经济开发区内主要分布有纺织业、通用设备制造业、有色金属冶炼和压延加工业等20个产业门类，共有规模以上企业79家，其中主营业务收入超10亿元的企业有5家，涉及有色金属冶炼和压延加工业、纺织业、黑色金属冶炼和压延加工业以及电力热力生产和供应业。经济开发区已完成产业主导阶段，并逐步步入创新突破阶段。园区自我发展能力、全面创新能力和国际接轨能力将在转型升级后大幅提升。

2. 产业集群初步形成。通用设备制造业、纺织业企业构成了经济开发区企业的主体。通用设备制造业企业数量占开发区规模

以上企业总数比例高达 35%，企业数量在开发区各行业企业中占绝对优势，是经济开发区发展的重要基础行业。有色金属冶炼和压延加工业、纺织业二者主营业务收入占经济开发区规模以上企业主营业务收入的一半以上。轴承批发零售和纺织业现已发展成为具有重大支撑作用的市级产业集群，烟店轴承产业园已成为全国轴承五大产业集聚区之一，是全国轴承产业链条最完善、功能最健全、最具活力的轴承产业集聚区。

3. 龙头企业茁壮成长。培植了中色奥博特、三和纺织、鸿基集团、宇捷轴承、博特轴承等一批在全国乃至世界同行业位居前列的龙头骨干企业。中色奥博特铜铝业公司是目前山东省规模最大、国内知名的高精度铜合金板带和高精度压延铜箔生产基地。三和纺织集团列全国色织布行业第二名，蜡印布生产规模世界第一，产量占世界总产量的 30%，是全国纺织工业 50 强企业。鸿基集团板材加工能力达近 48 万吨，各种板材一半出口至南亚北非等地。宇捷轴承获 2020 年度省“瞪羚企业”称号，是山东省首批制造业单项冠军企业，主打产品产销量连续三年在全国同类产品排名第 1 位；博特轴承是全省首批中小企业“隐形冠军”企业，已成为省内薄壁轴承行业龙头、位居国内前列。

4. 创新能力持续增强。经济开发区拥有国家高新技术企业 13 家，其中城区 7 家，烟店 6 家，有 12 家企业为装备制造业企业，高新技术产业产值 13.96 亿元，省级以上科技研发平台 9 个。

拥有国家级热处理新技术试验研究中心 1 个、省级企业技术中心 2 家、聊城市工程技术研究中心 3 家、聊城市重点实验室 1 家、聊城市工程实验室 1 家、聊城市企业技术中心 1 家。轴承企业大力实施质量标准化战略，在质量控制、标准控制上狠下功夫，轴承质量有了大幅提升。

5. 改革开放持续推进。临清经济开发区是全省 54 家开发区体制机制改革试点单位之一，伴随改革的不断深化，开发区发展活力不断迸发，发展势头愈发强劲。“双招双引”成效显著，持续加大电子信息和高端装备制造产业招商力度，一批优质企业先后成功落地。“临清号”集装箱班列运量稳居山东省首位。青岛港携手全球最大班轮船公司马士基航运，在临清开通山东首条马士基全程提单专列，助推临清成为“沟通东西、连接南北”的重要铁路物流节点城市。

6. 资源禀赋较为充足。经济开发区范围内的闲置、低效可利用土地将是开发区未来发展的宝贵资源，其地处城乡结合部，劳动力资源相对充足。此外，大唐热电  $2 \times 350\text{MW}$  超临界燃煤热电联产为经济开发区企业提供充足的电、热、汽等能源保障，临清城北水库为企业工业用水提供充足保障，辖区内三和湿地、碧海污水处理厂等配套建设可充分满足园区企业污水处理需求。

同时，临清经济开发区发展还存在诸多问题，主要表现在以

下几方面：从企业质量来看，缺乏核心竞争力，小而分散，大而不强，群而不优，技术研发落后，缺乏先进的制度创新，技术支撑体系，企业文化理念等。从产业结构来看，存在传统产业占比高、新兴产业起步晚、发展慢的问题。从区域分布来看，经济开发区企业布局缺乏前期规划，呈现多点开花，集约节约效果差。从行业分布来看，存在同业竞争多，市场分工、关联发展少，造成产业链短，影响企业后续发展积极性。

## **（二）面临形势**

“区域协同、转型升级、创新发展、环境友好”将成为经济开发区未来发展主题。“十四五”时期，经济开发区将处于动力与压力、机遇与挑战并存的阶段。

1. 发展机遇。政策环境良好，产业引入潜力大。在山东省“一群两心三圈”的发展格局下，临清经济开发区是山东半岛城市群和省会经济圈的组成部分、中原经济区腹地，紧邻并接受京津冀产业外溢。从全省看，随着“八大发展战略”的深入实施，我省新旧动能正在加速转换，“十强”现代优势产业集群日益壮大，发展空间不断拓展优化，经济高质量发展的四梁八柱更加稳固；黄河流域生态保护和高质量发展、新旧动能转换、三大攻坚战、打造对外开放新高地、省会经济圈一体化发展等重大战略实施步伐进一步加快。从聊城市层面看，九大产业集群日益壮大，改革

开放扎实推进，高质量发展氛围浓厚，为临清经济开发区做大做强提供了重要机遇；临清内陆港扩能升级，为打造集国际陆港新枢纽、陆海协同创新基地、多式联运示范基地和智慧物流示范基地于一体的内陆高水平对外开放平台提供了有力支撑。临清经济开发区位于多条产业发展带之上，周边产业发展带包括化工医药、机械装备、农副食品、纺织服装等，区域发展水平突出，产业引入基础好、发展潜力大，有形成大规模产业集群的潜在动力。

2. 面临挑战。我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，宏观经济下行压力加大。经济开发区传统支柱产业发展动力放缓，新兴产业带动能力不足，处于产业转型迭代的换档期，面临产业升级的挑战；创新要素集聚不足，创新成果转化不足，处于新旧动能转换的爬坡期，面临创新驱动的挑战；环境保护的刚性约束进一步增强，节能减排压力不断加大，增加了环境保护和环境管理的难度，产业结构调整、企业深度治理与环境保护体制机制的完善更加紧迫，经济开发区面临可持续发展的挑战。经济开发区迫切需要加快产业升级，推动质量变革、效率变革、动力变革，不断提升自主创新能力，不断提升产业基础能力和产业链水平，不断提升对内对外开放水平，探索绿色集约高效发展之路。

### **三、总体要求**

#### **(一) 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实十九届五中全会确定的 12 方面具体举措，力争早日实现经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升的“十四五”时期经济社会发展的 6 方面主要目标，以及到 2035 年要实现的 9 方面远景目标。响应十九大报告“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”的要求，深化供给侧结构性改革，实施乡村振兴战略和区域协调发展战略，坚持“四化同步”“五大发展理念”，按照“一个尊重、五个统筹”的中央城市工作会议精神，落实十九届五中全会“加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级”的要求，开展本次规划编制工作。切实做好招商引资、项目建设、产业发展等各项工作，促进经济结构优化调整，提升产业创新力和区域竞争力。加快开发区转型升级，促进开发区体制机制创新，完善开发区管理制度和政策体系，推动开发区高质量发展。

#### **(二) 基本原则**

统筹空间、规模、产业，提高城乡功能优化协调的全局性；

统筹发展、科技、创新，提高优势及临清经济开发区发展的持续性；统筹生产、生活、生态，提高城市生产生态安全与宜居性。

1. 坚持基础先行原则。借鉴国内先进开发区的规划理念和方法，科学规划经济开发区空间与布局，配套完善基础设施，强化基础服务功能，高起点、高标准地建设生态环境优美、服务体系健全、产业发展要素齐全的精品开发区，“筑巢引凤”为创业者提供良好的创业发展环境。

2. 坚持创新主导原则。积极统筹原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新三大创新模式，大力推进理念创新、管理创新、制度创新、发展模式创新，有效集聚、整合创新资源，提高创新能力，加快提升核心竞争力，实现创新驱动发展。

3. 坚持开放带动原则。强力实施开放带动战略，进一步促进“引进来”与“走出去”，不断拓展对外开放广度和深度，扩大对外开放领域，提升对外开放层次。坚持对内对外开放并举，做到内商外商一起招、内资外资一并引，在更大范围、更宽领域、更深层次参与合作与竞争，在开放中促进自身发展，实现资源共享，合作共赢。

4. 坚持集群发展原则。培育战略性新兴产业，以优势产业和骨干企业为承载“拉长补短”，打造优势产业链条，使特色产业化、产业特色化、特色产业规模化，推动产业集群发展。形成专

业化、特色化、规模化的创新产业集群，提高产业关联度和集中度，增强区域产业竞争力。

5. 坚持人才强区原则。大力实施“人才强区”战略，加大对高层次人才进区创新创业的支持扶持力度，引进和培养产业发展的领军型技术人才和管理人才，提高智力资源密集度，形成引进一批高层次人才，支持一批先进技术，带动一批新兴产业的良好态势。

6. 坚持可持续发展原则。突出环境优先，集约发展，把调整经济结构和转变发展方式作为发展的主攻方向，大力发展生态型、低碳型、循环型经济，推进节能减排，实现经济、社会、人口、资源、环境协调、可持续发展。

### **（三）战略定位**

1. 打造鲁西冀南极具特色和现代化的制造业新高地。以高端化、智能化、绿色化为重点，聚焦轴承、装备制造、纺织服装、有色金属及金属深加工、电子信息、食品医药等产业，推广应用自动化、数字化、网络化、智能化等先进制造系统和智能制造设备，实现互联网、大数据、人工智能和先进制造业深度融合，打造享誉全国的“中国轴承工业城”、享誉全国有色金属产业基地和全省重要的纺织服装产业基地。

2. 创新发展引领区。把创新摆在开发区发展的核心位置，着

力解决发展动力问题。发挥企业创新创业主体作用，完善科创平台建设，培育一批具有国际竞争力的创新型企业 and 产业集群，培养造就一批具有国际水平的科技人才和高水平创新团队。

3. 开放发展先行区。抢抓区域协调发展和海洋经济机遇，推动港产城一体化建设，将临清打造为集国际陆港新枢纽、陆海协同创新基地、多式联运示范基地和智慧物流示范基地于一体的内陆高水平开放平台。坚持高水平引进来和走出去相结合，在更大范围、更广领域、更高层次上优化配置要素资源，着力通过提高开放发展水平，提升开发区整体实力和综合竞争力。

4. 动能转换主战区。强化经济开发区新旧动能转换主阵地作用，做强优势产业，壮大新兴产业，以高端化、智能化、绿色化为重点，聚焦轴承、装备制造、纺织服装、有色金属及金属深加工、食品医药等产业，加快新旧动能转换进程。

5. 高质量发展示范区。加强产城融合，对标国际园区先进水平，强化经济开发区重要节点公共服务设施配置，推进园区高标准建设，全面提升服务能力，打造宜工、宜居、宜商、宜研示范区。

6. 绿色发展试验区。坚持集聚化、融合化、低碳化的发展方向，谋求经济增长与资源环境消耗的和谐统一，实现经济发展与环境保护的双赢，建立节能、清洁、循环、低碳的新型生产方式。

探索绿色发展之路，打造绿色制造园区。

#### **（四）发展目标**

坚持以五大发展理念总揽经济社会发展全局，把提升科技创新能力、带动区域经济作为根本任务，以理顺体制、完善产业布局为基础，以增加总量、创高效益为核心，以打造品牌、形成特色为关键，以完善设施、激发活力为保障，到 2025 年，经济开发区整体综合实力与发展质量同步提升，产业布局更加合理，科技创新能力、对外开放程度、集约节约利用水平均得到增强，创建临清市新旧动能转换“先行区”。

1. 整体实力提升。到2025年，经济开发区综合实力和竞争力明显增强，规模以上工业总产值超过300亿，对全市经济贡献率显著提升。

2. 产业结构优化。到 2025 年，前三主导产业平均集聚度达到 70%以上，经济开发区产业集聚能力持续增强，重点产业竞争力明显提升，新材料、医养健康、电子信息等战略性新兴产业规模不断壮大，现代服务业规模和质量同步提升。

3. 创新能力加强。到 2025 年，经济开发区建成一批高端产业创新平台，高新技术企业超过 50 家，省级及以上产业创新平台突破 15 家，高新技术产业产值占工业总产值比重达到 35%以上。

4. 改革开放加大。经济开发区招商引资成效显著，利用外资规模明显扩大，对外贸易结构优化升级，传统优势出口产品竞争力进一步增强。到 2025 年，经济开发区实际利用外资超过 5200 万美元，进出口总额超过 16 亿美元。

5. 绿色发展加快。生态环境持续改善，节能环保水平进一步提高，减污降碳取得明显实效，资源利用效率和经济运行质量显著提高，可持续发展能力显著提升。

6. 发展质量提高。到 2025 年，经济开发区发展效益不断提升，集约节约发展能力明显增强，土地投资强度不低于 280 万元/亩。

到 2035 年，经济开发区高质量发展取得重大突破，实现更大规模、更高质量、更有效率、更加协调、更可持续的发展，形成一批行业领先的龙头企业和产业集群，在产业分工和竞争格局中的地位明显提升。

#### **四、构建“两区带动、八园支撑”发展布局**

抓住机遇，聚焦产业基础，优化发展布局和功能定位，推动形成错位发展、联动发展、优势互补的新发展布局。

塑强两大发展组团。临清市新旧动能转换核心区(城区板块)。狠抓融入京津冀协同发展重大历史机遇，以承接非首都功能疏解和产业转移为重点，以资源环境承载能力为基础，以创新体制机

制为动力，重点围绕承接产业转移及投资兴业、科技成果转化及招才引智、繁荣商贸流通业、强化劳务输送及人才培养、发展文化旅游及休闲度假、加强生态保护联防联控、推进重大基础设施建设等方面，全力推进临清市新旧动能转换核心区与京津冀区域基础设施互联互通、产业发展对接协作、生态环境共建共享、资源要素双向流动。力争到 2025 年，城区板块城市建设用地达 22.25 平方公里，工业用地达 7.91 平方公里，工业用地占比约 36%；烟店板块城镇建设用地达 6.8 平方公里，工业用地达 1.2 平方公里，工业用地占比约 18%。到 2035 年，城区板块城市建设用地达 28.37 平方公里，工业用地达 9.75 平方公里，工业用地占比约 34%；烟店板块城镇建设用地达 8 平方公里，工业用地达 2.1 平方公里，工业用地占比约 26%。

全国轴承产业新旧动能转换示范区（烟店板块）。以建设新时代创新型轴承产业集群为主攻方向，围绕轴承产业强筋壮骨、转型升级，以高端品牌和质量标准建设为引领，着力加强自主创新、结构调整、技术改造、品牌建设、两化融合，以做大生产企业为基础，大力发展高端企业、培育龙头企业、拉长产业链条，建立以企业为主体、市场为导向、产学研用协同的技术创新体系，提升自主创新能力，瞄准区域内外技术研发、检验检测、环保节能等公共服务薄弱环节，完善公共服务体系，集聚培养人才，大

幅度提高战略性新兴产业和关键领域重大装备配套轴承的自主化率，着力推动轴承产业创新发展、绿色发展、高质量发展，将烟店打造成为“全国轴承产业新旧动能转换示范区”。

重点打造八大产业园区。智能装备产业园。以现状经济开发区西北部电机企业和市场为基础，提升电气器材与机械、通用与专用设备等工艺与产品，融入虚拟现实、人工智能，创新发展智能装备。生态医养服务园。利用胡姚河湿地公园、黄河故道省级地质公园良好的自然环境，以及市医院医护型养老保健服务中心等医疗资源，大力发展医养相结合等现代服务业。有色金属产业园。以中色奥博特铜铝业、鸿基集团为龙头，发展挖掘铜铝材料附加值，规模化发展有色金属精深加工，打造全国重要的有色金属生产及深加工基地。铁路物流产业园。以临清青港国际物流有限公司、聊城盛荣物流有限公司为龙头结合现状京九铁路临清站货场，集中布置仓储物流用地，发挥区位优势，打造京九通道的重要铁路物流节点。以“临清内陆港”为支点，在“港产城”一体化发展上狠下功夫，加快构建立足鲁西北、辐射冀鲁豫、对接省会经济圈、服务京津冀的国际陆港新枢纽、区域性综合物流中心、港航产业发展中心，实现陆港建设与城市产业发展和功能空间布局的良性互动与有机融合。战略新兴产业园。在开发区与高铁片区交界地带布置战略新兴产业组团，积极引入、重点培育电子信

息类战略新兴产业。新能源新材料产业园。借助北侧有色金属产业园铜铝合金等新材料的集聚效应，积极拓展新能源新材料产业类别。支持光伏发展，加强现有企业的新能源利用，积极引入地热能、生物质能等绿色能源利用企业；以高性能合金材料、高档电子元件生产企业为引入重点，集中打造新型材料和装配式建筑构件研发制造集聚区。高端纺织服装产业园。以临清三和纺织集团有限公司为龙头，在新兴原料、新兴装备、技术进步、品种开发、营销策略等方面加大创新驱动的力度，将智能制造、互联网和产业加速融合，集群化发展面向客户定制的精细纺织与高端印染。烟店轴承产业园。轴承产业以山东省宇捷轴承制造有限公司、山东博特轴承有限公司等企业为依托，重点围绕特种轴承、专用轴承做大做强，发挥烟店轴承集散中心辐射作用，力争吸引一批高精尖轴承企业落户开发区。

## **五、加强产业体系建设 提升开发区产业能级**

按照加快质量变革、效率变革、动力变革的转型要求，明确经济开发区战略任务和方向及实现路径，大力推进生产要素高度集聚、配套功能高质集成、优质资源高效集约，培育创新发展竞争优势，整体提升开发区发展能级。

## （一）动能转换，构建产业生态体系

立足现有产业发展基础，充分发挥园区经济积累优势，遵循产业转移规律，借助山东半岛城市群、省会经济圈、西部经济隆起带等一系列重大区域项目的建设，加速新旧动能转换进程，建成具有地方特色的产业高地。

1. 搭建“3221”战略主导产业体系。着力打造纺织、有色金属和装备制造三大主导产业，新能源新材料、医养健康两大战略产业，服务类和信息类两类配套产业，以及电子信息等一批新兴产业。对食品、建材、家具、造纸、印刷等一般产业提质创新，对化工类限制产业逐步腾退。

2. 主导产业高端化发展。聚焦纺织、有色金属加工和装备制造三大主导产业，以高端、绿色、低碳化为发展方向，积极推动传统产业企业改造升级，加强新技术新模式在传统优势产业的利用，维持和强化其作为开发区主导产业的带动作用。到2025年，打造纺织、有色金属两大百亿元产业集群，装备制造五十亿元产业集群。

### 专栏 5-1 三大主导优势产业链条式集群

1. 纺织产业发展思路：针对当前技术装备落后、环境污染容量收紧、人工成本不断上涨、国内外市场动荡等问题，拓宽产业发展方向，放缓规模扩张步伐，以少人化、自动化、智能化为目标，稳步推进创新发展。在产品结构上，要逐步由量提质，努力提高产品质量，树立“人无我有，人有我优”的发展理念，延伸产业链条，研发科技

含量高、附加值高产品。主要发展方向：一是“机器换人”，努力提高生产环节的自动化与高效率，降低人工成本；二是“互联网+纺织”，引入电子商务和工业互联网概念，降成本、增效益；三是调整产品结构，不断延伸产业链条，初级产品向卫生和医疗用、过滤和分离用、安全和防护用、结构增强用等产业用纺织品拓展；终端产品向巾被、童装、服装服饰、内衣等延伸。

2. 有色金属产业发展思路：有色金属冶炼和压延加工产业，重点依托中色奥博特和临清市达瑞机械装备有限公司新能源双节产业园做好企业引进和行业聚集工作。在延伸产业链条方面，一是发展高性能合金材料，如电子电力用超细超薄精密铜合金丝箔材、铜铝合金大型及复杂结构件等；二是发展集成电路、高强超薄铜镍硅系引线框架带材，延伸发展高档电子元件等高附加值产品。在拓展产业范围方面，重点瞄准新基建，发展城际高速铁路和城市轨道交通用铜线缆接触线、特高压线缆、变压器和镀锌电力金具、5G基站建设用铜箔和新能源汽车和充电桩用品。黑色金属加工产业主要做好推动传统工艺流程优化和新工艺的建立，逐步建立起缩减和淘汰耗能高、附加值低的产品，实现产品升级，同时扩大冷（热）轧钢板、镀锌钢板、彩涂板等技术含量高的高端产品生产规模。结构性金属加工产业重点围绕做强做大，提升核心竞争力做文章，瞄准大跨度钢构件，除面向房产建筑外，面向桥梁、铁路、轨道交通等基础设施行业做横向发展；探索与企业、院校、研究院的新型合作模式，提高产品科技含量；探索新型钢材料，扩展产品在高新技术上的应用。

3. 装备制造产业发展思路：装备制造业主要集中在机械制造、汽车零配件、电机和轴承加工、电子信息类五大支柱产业。机械制造一是加速重大科研攻关和产学研合作，在创新发展上趟出新路子，重点在“专精特新”上做文章，培育产业“独角兽”企业；二是加快产品个性化需求设计，以更好适应市场需求的不确定性和个性化用户要求。汽车零配件重点加强与先进汽车制造企业“联谊”，提升自身产品质量和研发水平，同时针对产业链条相对较短，上下联动，引进整机企业，扩延产业链条。电机产业以开发区装备制造产业园为平台和载体，重塑临清电机企业形象，规范企业标准，引进共享喷漆、检测中心等，打破“散乱破”的现有格局，提升产业档次，力争用3—5年时间将电机产业打造成为开发区的靓丽名片。轴承产业下一步重点围绕特种轴

承、专用轴承下功夫，发挥烟店轴承集散中心辐射作用，力争吸引一批高精尖轴承企业落户开发区。电子信息产业配合研发企业的引进、落地，实现制造产品由铜合金板带、铜箔以及“1025”铜镍锡等的向下延展，打造完整产业链条。

### 专栏 5-2 三大主导产业重点项目

1. 纺织产业：（1）临清三和纺织集团有限公司200台喷气织机技术改造项目（2）临清秋华纺织有限公司应用喷气织造技术生产品质坯布技术改造项目。

2. 有色金属产业：（1）中色奥博特年产5000吨（二期2500吨）压延铜箔项目（2）中色奥博特高精铜板带年产46800吨技术改造项目（3）中色奥博特高端连接器用铜合金带箔材产业化技术研究项目（4）中色奥博特极大规模引线框架用铜合金带材产业化技术研究项目（5）临清市达瑞机械装备有限公司新能源双节产业园（6）海亮奥博特铜铝业年产12万吨高精度铜管项目。

3. 装备制造产业：（1）临清市经济开发区高端装备产业园（2）临清达瑞机械年产500万套机械零部件项目（3）临清市达瑞机械装备有限公司人工智能产业园项目（4）临清市宇捷集团轴承智能制造园（5）临清市永捷置业产城融合产业园（6）临清市永捷置业智能农机装备产业园（7）临清市永捷置业智能科技机械设备产业园（8）临清市永捷置业轴承智能产业园（9）临清市永捷置业永捷轴承产业园（10）临清市永捷置业有限公司烟店镇小微孵化产业园（11）山东勤大轴承年产10万吨、高端冷碾轴承套圈、6万吨轴承钢管项目（12）山东广科源工业智能科技机械设备制造项目（13）山东众鹏精密轴承新昌轴承产业园项目（14）烟店小微轴承企业众创空间项目（15）烟店镇轴承核心部件生产加工产业园项目（16）山东中力汽车零部件制造有限公司年产50万套商用车车桥总成项目。

3. 战略产业规模化发展。积极落实山东省新旧动能转换综合试验区建设总体要求，结合经济开发区现状基础与产业引入可能性，积极争取珠三角、长三角等地战略产业落户临清。聚焦具有

基础优势和发展前景的新能源新材料、医养健康两大战略产业，着力打造高技术性、高关联性、高成长性的新兴产业集群，推动产业加速崛起、扩容倍增，培育形成新动能主体力量。到 2025 年，打造新能源新材料、医养健康两大销售收入超十亿元的战略产业集群。

### 专栏 5-3 两大战略产业链条式集群

1. 新能源新材料产业发展思路：新能源产业重点加强减排降耗治污，推动传统能源清洁高效利用和绿色能源深度开发。一是助推光伏发展，尤其是大型企业屋顶改造，持续推进绿色能源利用；二是发展地热、生物质等能源利用工作，通过对外合作，引进战略合作企业，引导本地企业合理利用地热等新能源。新材料产业加快发展高性能合金材料，同时延伸发展高档电子元件等高附加值产品；开展新型材料和装配式建筑构件等研发和制造。

2. 医养健康产业思路：发展集“食品医药、健康养老”为一体的健康医养产业集群，实现特色引领。食品医药产业延伸发展保健食品、个人护理等产业，着力推动生物医药融合式、聚变式发展。健康养老产业以市医院颐养中心为依托，开发建设智慧养老管理服务平台，打造智慧型、综合型、特色型健康养老示范区。以黄河故道地质森林公园为依托，引进健康养老综合体，打造城市发展后花园。

### 专栏 5-4 两大战略产业重点项目

1. 新能源新材料产业重点项目：（1）山东京派复合材料有限公司年产32万吨镀锌钢板项目（2）年产量3亿套高档文化包装材料项目（3）临清市达瑞机械装备有限公司新能源新材料产业园北区项目（4）临清市达瑞机械装备有限公司新能源新材料产业园南区项目。

2. 医养健康产业重点项目：（1）中药饮片加工生产项目（2）康养医美产业项目

(一期)。

4. 配套产业协同化发展。重点发展服务类和信息类两类配套产业，实现共享引领，为经济开发区产业发展营造高效能的服务环境和高品质的居住环境。推动临清内陆港扩能升级，构建现代流通体系，实现以物流带贸易、贸易带产业、产业带城市的“港产城”融合发展新局面。

#### 专栏 5-5 两大配套产业链条式集群

1. 服务类配套产业发展思路：服务类配套产业重点包括旅游集散、教育科研、文化创意等。以三和明清一条街、黄河故道地质森林公园等为依托，打造文旅亮点工程；发挥近郊优势，引进现代农业，建设集采摘、科普、游玩、体验等于一体的大型农业观光综合体项目；依托临清高铁新区建设，超前谋划，引进大型商业综合体、文旅步行街等项目；依托经济开发区企业用工需求，与职业院校、高等院所合作，建设专业学校和研发中心。

2. 信息类配套产业发展思路：信息类配套产业重点包括海铁联运和电商等。充分发挥经济开发区区位优势，依托青港物流等企业，繁荣发展海铁联运，辐射发展大宗商品交易仓储配送、农副产品冷链物流等，重点推进以“物联网”为核心的智慧物流仓储建设。大力普及网上销售，支持传统商业企业开展“线上”零售业务，引导工业企业推动工业互联网建设，对接海尔卡奥斯等专业工业互联网平台，推进工业互联互通，促进企业降本提效。

#### 专栏 5-6 两大配套产业重点项目

1. 服务类配套产业重点项目：临清市达瑞机械装备有限公司创新创业基地项目。
2. 信息类配套产业重点项目：（1）烟店镇电商产业物流园区（2）临清内陆港海关监管场站建设项目（3）临清内陆港陆港产业大厦建设项目（4）临清内陆港杂粮交

易市场一期，配套仓储配送、冷链仓储等辅助设施项目（5）临清内陆港杂粮交易市场二期（6）临清内陆港鲁西北生活消费品分拨基地、鲁西北日韩跨境电商物流中心。

5. 新兴产业共享发展。以“双招双引”为工作重点，一方面做好“有中生新”提存量文章。依托经济开发区现有企业做好“靠大联强”“招大引强”工作，推进现有企业与央企、大型企业、上市公司的合资合作，推进企业发展再上新台阶；另一方面做好“无中生有”扩增量文章。吸引一批有实力、有潜力的新业态、新企业入驻发展，引进新产业，发展新动能。

一是依托现有产业链条向电子信息产业延伸。依托中色奥博特公司等企业，以高精铜板带和压延铜箔生产为基础，引进电子信息产业相关企业，构建完善的上下游产业链协同效应，着力构建现代产业体系、生产体系、经营体系，实现产业融合发展。

二是积极引入电子信息研发、生产企业。以深圳电子信息产业转移为契机，着力引进下游电子信息加工企业、上下游配套服务企业及关联产业项目，形成半导体封测、智能显示终端、智能通信终端、智能穿戴、智能家居产业链等符合我市产业发展实际的电子信息产业体系。

#### 专栏 5-7 新兴产业重点项目

新一代信息技术重点项目：（1）山东腾达电子科技有限公司智能终端语音交互项目（2）临清盛芯智能设备有限公司LCM模组与新基建智能产品项目（3）山东省星图智能电子科技有限公司智能穿戴产品生产线（4）山东好泰运智能科技有限责任公司

司AI及人脸识别智能终端产品生产项目（5）临清芯圆半导体有限公司新一代信息技术产业半导体封测项目。

6. 一般产业创新化发展。通过技术创新推动传统制造业向高端制造业转变。引导推动高技术产业与传统优势产业融合发展，传统企业将引入的高技术与传统技术融合一起，创新形成复合型技术，使企业从传统技术向高技术过渡。通过设备工艺融合、产品改造型、软件技术与硬件技术融合等多种方式，将采用的高技术进行创新使用，同企业自身的优势进行最佳配置，实现传统企业向高技术企业的过渡。发展智能制造业，依托临清市达瑞机械人工智能产业园打造智能制造试点示范和标杆企业。

## **（二）强链延链，构建多级企业体系**

按照国家“六保”工作任务要求，保产业链稳定，提高产业链韧性。着眼高端抓延链、围绕集群抓补链、跃升质效抓强链，聚焦骨干龙头企业培育，加大企业支持力度，壮大产业发展市场引擎群体，加快形成一批具有国际影响力的知名企业和自主品牌、国际品牌，通过龙头带动、品牌引领，助推开发区产业高质量发展。

1. 做强龙头企业。实施龙头企业引领强化工程，建立领军企业培育机制，实施动态管理、滚动支持，鼓励和支持有条件的龙头企业通过技改扩能、承接引进、整合扩张、战略重组、抱团发展、靠大联强等方式，成为引领地区行业标准、综合实力雄厚的

领军企业，带动开发区内相关产业集聚化、规模化发展。探索技术入股、联合项目攻关、组建联合实验室等合作模式，积极开展新技术、新生产工艺、新产品研发，加快做强一批有一定区域影响力和行业竞争力的一流企业。力争到 2025 年，涌现一批省内领先、国内知名的龙头领军企业。

### 专栏 5-8 开发区战略主导产业龙头企业引领强化工程

1. 纺织产业：三和集团、秋华纺织、志海纺织。
2. 有色金属深加工产业：中色奥博特铜铝业有限公司、临清市鸿基集团有限公司、海亮奥博特等。
3. 装备制造产业：益矿钻采、鲁磁工业、顺佳机械、丰信科技、鲁联机械、西子电机、大崑电机、雷力机电、宇捷轴承、博特轴承、欧凯轴承、华工轴承、永翔特种轴承、卓工精密轴承等。
4. 新能源新材料产业：中色奥博特、鸿基集团等。
5. 医养健康产业：玉源乳胶、洛奥医药等。

2. 壮大中小微企业。落实山东省“专精特新”培育工程，通过财税金融扶持、人才对接、专项培训、宣传推介等方式培育一批细分市场占有率高、国内外具有较高影响力的“专精特新”的企业。支持科技中小企业通过技术改造、产学研合作、人才引进等方式，提升技术装备水平和技术创新能力。引导企业专注细分市场，加快技术创新、质量提升和品牌培育，加快打造一批细分行业和细分市场“单项冠军”、“隐形冠军”和“小巨人”企业。聚焦新经济领域，积极发现、培育一批“瞪羚”企业。到

2025 年，新培育轴承制造类国家级制造业“单项冠军”企业 1 家。

3. 打造知名品牌。鼓励企业建立与国际接轨的生产质量体系，普及卓越绩效管理、精益生产、六西格玛等先进质量管理技术，着力提升工业品质量，鼓励企业争创市长质量奖、省长质量奖、国家质量奖。加强工业品牌塑造，依托重点产业、骨干企业、优势产品，加快培育一批具有较强影响力的自主品牌、特色品牌和国际品牌。

4. 培育区域品牌。积极申报产业集群区域品牌试点示范，争取特色集群扶持，支持依托经济开发区优势产业和龙头企业，大力推进工业企业质量品牌建设，打响纺织服装、装备制造等传统优势产业品牌，打造一批区域制造品牌产品。

5. 提高产业链韧性。以产业链条为主线，以链条完整、配套协作紧密、要素配置精准、规模效应显著为目标，强链、补链、延链协同发力，积极引导龙头企业与中小微企业融入，打造一批完整、循环、高效的产业链条，提高产业链供应链韧性和抗风险能力。抓好“强链”，依托现有竞争优势，进一步巩固“领跑”地位，打造“独门绝技”。加快补链延链，因“技”制宜，分业施策，推动产业链上中下游全链条协同创新，尽快攻克产业链关键节点核心技术，切实补齐短板。特别要在对外依存度高、安全

风险隐患大的领域，构建必要的“备胎”和多元化供给来源，确保产业链供应链在关键时刻可以实现自我循环，在极端情况下能够正常运转。

### 专栏 5-9 开发区强链补链延链工程

1. 有色金属深加工产业方面，助推海亮奥博特加强铜管研发、前端应用的战略合作，提高储备产品与市场导向的契合度，依托铜管产品现有生产线，实现光盘管、内螺纹铜管等产品产业化，完成铜管产品差异化市场布局，多品种、多规格、小批量产品占领细分化市场。发挥中色奥博特主设备、工艺覆盖率高的优势，开发铜铬锆系合金、铜铁合金等带材产品，向微合金化、合金化方向转变，以市场为导向对标国际尖端产品，逐步抢占铜板带高端市场。突出纵向优势产品布局，重点提升富氧银铜铜箔母材的研发，实现蚀刻型C19400和C70250引线框架带材的产业化。

2. 装备制造产业方面，推动上游原材料企业高质量发展，提升轴承钢的硬度、接触疲惫强度、防锈性能、耐磨性、弹性极限、冲击韧性等性质。依托宇捷轴承、博特轴承等企业，发展高端调心滚子轴承、高精密薄壁轴承、高端精仿型轴承锻件、高负荷轮毂轴承、汽车关键轴承等高端产品，进一步拉长轴承产业链，推动产业集群生产从中低端产品向中高端转型，坚持差异化和特色化产品生产。研究保持器减摩设计与轻量化设计，研发钢球旋转速度、加工精度、噪音控制等技术，突破高端调心滚子轴承、高端关节轴承、重载汽车轴承等技术，丰富企业产品线。围绕精密机床、电磁装置、机械配件等重点产品产业链在本地的共性协作配套需求，鼓励企业在数控剪板、折弯、切割设备上增加投入，提升小型零部件生产加工能力，强化本地基础件协作配套能力。

3. 高端纺织产业方面，鼓励三和等重点企业发展中高支纱线、差别化纤维纱、高端面料等高附加值产品，实现产业向终端用户延伸，推动产业链向服装生产环节延伸。广泛应用互联网技术，引导服装、家纺、针织企业由大规模标准化生产向柔性化、个性化定制转变，由产品为中心的传统制造模式向消费者为中心的服务型制造模式转

变。开拓在交通基础设施、建筑工程、环保过滤、大型水利工程、汽车船舶、新能源、旅游、农业等领域应用的产业用纺织品。

4. 电子信息产业方面，与山东祥光集团、山东方圆有色金属集团等上游中游大型供应企业建立更加广泛的合作，实现磁吸效应。拉长奥博特铜加工产业链条，进而由铜加工产业逐步迈入电子信息产业。以深圳电子信息产业转移为契机，着力引进下游半导体封测、液晶模组、智能家居、智能穿戴、手机、AI智能终端等电子信息加工企业、上下游配套服务企业及关联产业项目，形成半导体封测、智能显示终端、智能通信终端、智能穿戴、智能家居产业链等符合我市产业发展实际的电子信息产业体系。

5. 医养健康产业方面，产业延伸发展保健食品、个人护理等产业，依托玉源乳胶、洛奥医药、康思药业等企业，大力发展中药材深加工，扩大手套等医用产品产能和种类，开拓面膜等个人护理产品生产，着力推动生物医药融合式、聚变式发展，加大新产品研发力度，抢占更大市场。同时，以市医院颐养中心、黄河故道地质森林公园为依托，引进健康养老综合体，促进医药、医疗、养老、养生等多业态融合发展，打造全方位、全周期健康服务产业链，构建大健康产业体系。

6. 新能源新材料产业方面，利用国家增强战略性新兴产业支撑作用的机遇，积极发展新能源新材料，拓展有色金属加工的应用领域，将有色金属加工推向产业链的中高端。聚焦高端市场需求，加强中高频信号5G传输用压延铜箔、无胶多层线路板用压延铜箔等新品开发。实现铜箔产品的高品质、合金化、超薄化结构调整，摆脱电解铜箔同质化、规模化劣势竞争。支持规模化推广屋顶光伏发电系统，加快发展生物质能，鼓励企业充分利用农业生产废弃物和工业废渣进行生物质能转换，实现资源化利用。

### **（三）产业融合，构建智能制造体系**

以信息化、智能化、网络化为方向，大力推动数字化赋能，引导企业加强5G、工业自动化控制、工业AR等新技术应用，加速重点领域智能化、数字化、平台化、服务化发展，通过模式创新推动产业转型升级。

1. 大力发展智能制造。鼓励装备制造企业积极开展智能控制、精密传感等核心技术研发与应用，大力开发具有深度感知、智慧决策、自动执行功能的新型智能产品及装备。在新能源新材料、医养健康、电子信息等战略新兴产业领域企业开展智能工厂、智能车间建设试点，加快推动云计算、物联网、机器人、增材制造等技术在产业链全流程的应用，推进生产装备智能化升级、工艺流程改造和基础数据共享。

2. 深化工业互联网融合。实施工业互联网平台培育工程，围绕纺织、有色金属、装备制造、新能源新材料、医养健康、电子信息等重点行业，依托行业龙头企业，打造一批行业级工业互联网平台和若干在国内有一定影响力的综合性工业互联网平台。推进装备制造等行业企业加强与阿里云 ET 工业大脑合作，推进企业生产工艺改良、节能降耗、流程制造数据化控制等。到 2025 年力争新培育跨行业跨领域工业互联网平台。实施企业上云计划，面向企业推广公有云、专有云、混合云等云平台，推动企业业务加快向云端迁移。

3. 推进企业智能化管理。积极开展两化融合试点，深化国家“两化”融合管理体系、智能制造体系贯标，引导骨干企业构建研发创新、生产管控、供应链管理和用户服务等新型能力，推进企业资源计划、制造执行系统、供应链管理等关键管控软件的普

及推广应用，促进企业全生命周期管控，打造一批两化融合标杆。到 2025 年，力争新创建国家两化融合管理体系贯标试点企业 1 家以上。

4. 促进“制造+服务”发展。积极推动传统纺织与电机制造企业创新经营模式和改造业务流程，发展与制造业务密切关联的现代物流、产品设计、技术服务、维护维修、人员培训、咨询及信息等服务业，鼓励发展检验检测等专业化技术服务和工程总承包服务，加快由提供产品向提供“产品+服务”整体解决方案转变，实现制造业价值增值。

## **六、构建高质创新体系 强化内生发展动力**

坚持创新核心地位，围绕集聚创新要素、提高创新能力、激发创新活力、转化创新成果，进一步优化自主创新环境，以创新支撑产业高质量发展。

### **（一）加强科技创新平台载体建设**

1. 加强创新平台建设。培育创新创业孵化平台和众创空间，重点培育以创客空间、网上创新工厂等为代表的创业孵化新业态，加快临清经济开发区创新创业基地建设。支持三和集团、秋华等纺织企业建成省级企业技术中心，引导技术、装备、资金、人才、信息等创新要素向企业技术中心等创新平台集聚。围绕轴承、纺

织、有色金属加工、高端装备、医养健康等重点产业布局培育一批聊城市级企业重点实验室、技术创新中心等科技创新平台，支撑传统产业转型升级，提升产业综合竞争力。支持中色奥博特建设国家级重点实验室，推进中色奥博特建设省级技术创新中心，为其创新研究院及中试线项目的落户提供有利条件。支持山东洛轴所轴承研究院、轴承产业技术创新联盟等科技服务平台建设。结合“3221”产业体系，建设一批科技成果产业化基地，建设临清市科技成果转移转化平台。深化产学研合作，支持企业建立重点实验室、技术中心、工程研究中心、工业设计中心等，与高校合作建立协同创新中心，支持科教融合共建创新平台和科研团队共同承担科技项目。到2025年，高新技术企业力争超过50家，省级及以上产业创新平台突破15家。

2. 加强创新服务载体建设。建立经济开发区政务服务平台，汇集国家有关的金融政策、人才政策、产业政策体系及优惠奖励政策等，企业办事、投资信息等，营造便利、公平的良好环境。建立一批专业性的公共技术平台，如测试专业技术平台、质量标准控制、临床研究等公共研发技术服务平台。建立科技企业融资需求数据库，动态掌握企业融资需求和需求方式，通过设立企业信用体系、完善风险担保等，调动国家政策性银行、国有商业银

行等有关金融机构投资创新科技项目的积极性。建立银企互动平台，鼓励企业与金融机构长期稳定的合作关系。

3. 培育新型研发机构群。支持经济开发区联合高等院校、国家级科研机构、国有投融资平台、骨干龙头企业等各类主体，共建具有独立法人资格、实行资本化运作、实体化运营的产业技术研究院等新型研发机构。创新新型研发机构运营管理机制，鼓励探索事业单位+公司制、理事会制等组织模式，构建市场导向的管理机制、灵活包容的人才机制、多元化的股权收益激励机制及成果导向的绩效评价机制和分配机制，最大限度激发和释放创新活力。

## **（二）促进科技成果转化**

1. 拓宽科技成果转化渠道。围绕优势产业集群和战略性新兴产业，积极融入长三角、珠三角、京津冀协同发展，拓宽企业、高校、科研院所精准合作渠道，深化以成果转化为重点的科技合作，将临清经济开发区打造成为京津冀科技转化的前沿阵地。充分利用聊城市科技成果转化平台等载体资源，充分利用西部经济隆起带技术转移联盟、省会城市经济圈技术转移联盟，实现区域内技术供需的互联互通。健全科技成果入股、收益分配等机制，鼓励各类企业通过股权、期权、分红等激励方式调动科研人员创新积极性。

2. 推进核心技术创新。支持经济开发区围绕高端装备、生物医药、新材料等领域，每年实施一批重大课题攻关项目，集中攻克一批具有前瞻性、突破性、引领性的技术创新成果，形成一批引领性、带动性强的创新产品。鼓励经济开发区围绕纺织、有色金属、装备制造等领域，在引进国外先进成套设备的基础上，着力提升工业成套设备相关技术的消化、吸收、再创新能力。

### **(三) 加强科技人才队伍建设**

1. 吸引创新人才集聚。积极对接国家、省各类人才计划和交流活动，通过财政、税收、土地、服务等吸引“两院”院士、长江学者、杰出青年、泰山产业领军人才等各类重点高层次人才及其团队参与经济开发区研发生产，加快集聚一批创新创业人才。到2025年，新引进硕士及以上学历各类急需紧缺人才50名以上。

2. 完善人才服务平台。积极搭建企业和高等院校、科研院所的合作桥梁，加强院士工作站、博士后工作站、高层次人才服务平台工作，完善人才服务体系，优化人才发展环境，提高园区人才工作信息化、专业化水平，为经济开发区建设提供高效、便捷、灵活的人才服务支撑。

3. 健全人才保障机制。加快人才队伍建设，建立健全人才激励机制。科学制定人才评价标准，量身定制适合企业发展的人才政策。搭建科技人才与产业对接平台，创新科研项目管理机制，

优化人才使用机制，根据人才行业领域和职业属性，引导企业完善人岗匹配机制，最大限度实现人尽其用、才尽其用。合理确定特聘的高层次管理人才、各类专业技术人才待遇，充分激发创新人员和团队活力。完善人才安居、医疗、子女就学、配偶安置等配套政策，解决人才创新后顾之忧。

#### **（四）优化创新创业环境**

1. 推进“双创”载体建设。鼓励创业基地、众创空间等各类双创载体建设。加强与国内外头部轴承企业对接合作，吸纳周边轴承领域创新型中小微企业，推动轴承产业链上中下游、大中小企业融通创新，提升轴承产业核心技术，解决高端轴承制造“卡脖子”问题，打造省级轴承制造业创新中心。发挥全国纺织产业集群创新发展示范区作用，支持三和集团等纺织服装龙头企业与国内外知名高校、科研院所开展长期合作研究与技术协作、建立孵化基地，加快新型纺纱、织造、染整加工技术研发，突破功能性敷料等医用纺织材料关键技术，提升全市纺织服装产业关键装备自动化、智能化水平。

2. 提高“双创”服务能力。支持经济开发区通过设立科技创新发展基金、创业投资基金等形式，拓展“双创”融资渠道。引导各类金融机构为科技型企业提供多元化的金融服务，积极探索开展股权和债权相结合的融资服务方式，提高科技型小微企业和

青年创客的金融可得性，健全经济开发区科技金融服务体系。为企业投资经营提供优质高效的服务、配套完备的设施、共享便捷的资源，营造良好营商环境。

3. 优化“双创”政策环境。坚持创业创新驱动发展，出台鼓励入区创业、加大研发投入、建设孵化平台、支持成果转化、引导人才聚集、发展创意产业的政策措施，形成完善的双创政策服务体系。落实国家和省市现行科技创新政策，激发各类创新主体活力。积极落实惠企政策，特别是一些政策扶持，把降成本、支持科技创新等真金白银政策落到实处，同时在政策允许和权限范围内，制定相应的“双招双引”优惠政策、鼓励产业聚集的引导政策等，充分发挥政策引领优势，强化企业创新意识和开放意识，培育高新技术企业和科技型企业，打造龙头企业、中小企业协同共生的双创格局。

#### 专栏 6-1 开发区创新重点项目

1. 企业技术创新重点项目：（1）山东省宇捷轴承制造有限公司安全可控调心滚子轴承智能制造关键技术研究及应用项目（2）中色奥博特铜铝业有限公司超高性能铜镍锡合金带箔材产品、超大规模引线框架用铜合金、高强高导连接器用铜铬锆带材、柔性线路板（FPC）用高挠曲压延铜箔、5G通讯用高频超低轮廓度压延铜箔、高能量密度聚合物锂电池用高强度铜合金箔、新一代高性能铜铁合金带箔材、抗高温软化连接器用Cu-Ni-Sn-P合金带箔研发项目（3）山东鲁磁工业科技有限公司震荡型圆形电永磁吸盘的研制、超薄永磁吸盘的研制、V型电永磁吸盘的研制、圆形电永磁吸盘的研制、手机屏机夹电永磁夹具的研制、智能电磁铁起重吊具的研制、一种方便拆卸的

高强度磁力清道夫的研制、一种电解磨削机床的研制、年产1000台高科智能磁力设备的研发及产业化、年产300台废弃物精选高科智能环保设备的研发及产业化项目（4）山东益矿钻采科技有限公司煤矿智能钻探装备开发与应用项目。

2. 创新平台或载体：（1）三和纺织集团有限公司纺织产业研究院（2）山东省轴承产业技术研究院。

3. 众创空间：（1）临清市永捷置业创新创业基地项目（2）临清市永捷置业人才社区（一期）项目（3）临清市永捷置业人才社区（二期）项目（4）烟店镇小微轴承企业众创空间（5）烟店镇小微孵化产业园。

4. 其他重点项目：洛奥医药健康产业集团生物科技项目。

## **七、扩大内外开放 提高开发区综合竞争力**

深度融入“一带一路”、京津冀协同发展、中原经济区、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略和山东半岛城市群、省会经济圈等省级战略，加强开放合作新载体建设，强力推进招商引资提质提效，大力培育外贸竞争新优势，着力通过提高开放发展水平，提升经济开发区整体实力和综合竞争力。

### **（一）提升招商引资水平**

1. 提高质量“引进来”。紧盯世界500强、中国500强、知名央企、行业龙头、大型民企和新兴产业领域核心企业、隐形冠军、独角兽企业、高精特新优企业，突出招引具有新动能特点的骨干龙头型、科技支撑型项目，达到“引进一个、带动一批、配套成链”的效果，通过提升“引进来”效益提升产业发展水平和

档次。重点面向欧美日韩等发达国家，京津冀、长三角、珠三角等产业高地，精准引进一批产业链关键缺失环节和配套企业、重大项目落户，促进产业链上中下游企业集聚发展。大力引进一批电子信息等战略新兴产业、新生业态项目，丰富现有产业类别，推进产业转型升级、快速发展。

2. 培育外贸竞争新优势。加大电子信息、高端装备制造产业招引力度，培植一批科技型外贸企业。加大外贸政策支持力度，引导企业开展自主进出口业务，培植区域内专业第三方外贸企业。加强纺织、轴承、机电等自主品牌产品出口，促进企业出口转型，提高自主品牌出口比重，逐步形成以品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势，扩大产品出口规模及效益。

3. 创新对外开放新模式。积极复制推广自贸试验区、国家级高新区、自主创新示范区改革试点经验，从招商方向和方式上主动求变，着力提升招商实效，积极促成项目签约落地。定期组织外出学习、交流活动。积极与长三角、珠三角、京津冀对接，通过采取产业帮扶、园区帮建、人员互派学习、科研院所合作等创新模式，深化合作。

#### 专栏 7-1 开发区重点产业招商方向

##### 1. 纺织产业

招商方向：依托骨干企业，在以下领域鼓励对外合资合作：建设智能化工厂（车间）；开发新型纺纱技术、新型面料；应用功能性整理、整体成型等先进技术，研发

建筑、交通、医疗等新型产业用纺织品。欢迎自主服装和家纺高端品牌企业来临清发展，鼓励当地骨干企业与产业内的高端品牌企业合作。

重点对接地区：长三角、珠三角、山东半岛。

## 2. 有色金属产业

招商方向：通过招商引资、招才引智、招才引技等多种方式，对接国际国内龙头企业、科研院所，引进新材料新技术、拉长铜加工产业链，延长镀锌板（带）等产业链条，提升金属深加工产业优势。积极引进综合集成应用、产业链协同、高端智能装备、云计算和物联网应用等两化融合示范企业。

重点对接地区：北京、天津、上海、深圳、洛阳、宁波。

## 3. 装备制造产业（机械制造）

招商方向：以智能制造装备为主攻方向，大力引进大型农业装备、无人机、专用成套设备、电工电器等相关产业高端企业，重点发展高精度、高可靠性中高端工业机器人，推进高档数控机床、智能加工中心研发与产业化，建设具有自主知识产权的自动化生产线、数字化车间、智能化工厂。

重点对接地区：京津冀、长三角、珠三角、欧美、日本。

## 4. 装备制造产业（汽车零配件）

招商方向：加快新能源及配套体系发展，重点发展纯电动、氢燃料电池等清洁能源汽车；高质量发展农机配件产业，引进先进高端生产企业和技艺，创新和培育具有核心竞争力的拳头产品，推动产业转型升级步伐；积极引进整机生产和装配企业，立足临清农机产业实际积极发展精准农业技术装备。

重点对接地区：京津冀、长三角、广西、四川、欧美、日本。

## 5. 装备制造产业（电机）

招商方向：依托现有电机产业，大力引进高端设备和技术，提高电机制造企业装备自动化程度；鼓励引进和发展高效节能电机、新能源汽车电机、微电机、集成电机等附加值高、发展前景好的电机产业项目。

重点对接地区：福建、浙江、欧美、日本。

## 6. 装备制造产业（轴承）

招商方向：依托烟店轴承市场、烟店轴承特色小镇建设，引进高端轴承制造企业，采取政府和行业龙头携手推进，引进大中院校和科研院所，建设产学研基地，全力打造“专精特新”轴承拳头产品。

重点对接地区：哈尔滨、瓦房店、洛阳、宁波、杭州、欧美、日本。

#### 7. 医养健康产业

招商方向：大力对接基于互联网和人工智能的健康服务产业，实施“健康+”工程，推动医疗、养老、体育、旅游等融合发展，对接一批健康休闲、健康管理、医养中心、生态养老、中医药养生保健等康养新业态项目。

重点对接地区：杭州、北京。

#### 8. 电子信息产业

招商方向：依托现有铜合金板带、铜箔以及“1025”铜镍锡产品生产线，积极延伸下游产业链条，引进半导体封测、液晶模组、智能穿戴、智能家居、手机、AI智能终端等电子信息研发制造企业。

重点对接地区：长三角、珠三角、欧美、日本、韩国。

## （二）拓宽创新招商渠道

一是充分发挥企业的主体作用，走“以商招商”之路。二是加大项目招商力度，走“项目招商之路”。三是尝试网络招商，走“现代化招商”之路。四是强化产业招商，走“产业链招商”之路。

1. 推进“以商招商”。落实《临清市加强“双招双引”推动经济高质量发展的政策措施》等“双招双引”激励政策，加强与来临投资企业的沟通交流，以优质的服务引领来临投资企业扩大投资、积极引荐企业共赢发展，鼓励开展以商招商，吸引市域外

投资。

2. 促进“项目招商”。坚持“项目为王”工作理念，结合经济开发区产业规划和现有产业实际，定位未来发展方向，积极谋划包装招商项目，瞄准重要区域、重点产业，积极作为、精准发力，全力推进招大引强、招新引优，引进优质高效投入，加快传统产业转型升级和新兴产业快速发展，为实现经济开发区新旧动能转换目标提供强力支撑。

3. 开展“现代化招商”。创新招商方式，积极开展网上招商、驻点招商、专业机构招商，做好招商策划，提高招商专业化水平。充分借助江北水城“双招双引”大会等省市各类经贸合作洽谈会，积极开展招商对接，大力招引产业链上的龙头企业和优质项目，稳定和扩大利用外资。支持经济开发区企业通过“选择山东”云平台等线上方式，加强与客商沟通联系，改“面对面”交流为“屏对屏”沟通，建立长期高效畅通的项目信息对接机制。

4. 开展“产业链招商”。狠抓产业链梳理调研工作，结合临清产业实际和各产业未来发展方向，强化延链补链强链，加强产业链重点节点项目的引进，构筑产业发展新格局。积极发挥产业专班作用，强化队伍建设，加大资金保障，提升工作标准，推进各产业提档升级。

### （三）促进合作交流共建

1. 深度融入国家和省区域战略。鼓励经济开发区围绕纺织服装、有色金属和装备制造等优势领域，依托平台型龙头企业和园区，加强与黄河流域沿线开发区的合作，探索共建特色产业园区。鼓励经济开发区深度对接京津冀协同发展，依托优势产业基础，引导企业与京津高端产业协作，积极承接京津科技资源外溢辐射，建设京津产业承接基地、科技成果转化基地。

2. 加强与发达地区之间的交流。加快对接哈萨克斯坦、乌克兰、白俄罗斯等国外商协会组织和贸易促进机构，围绕园区产业重点领域与国外工商会开展务实合作。积极融入山东功能区对外开放合作联盟，借力联盟主导打造的“国际客厅”信息平台、跨国产品技术交易平台、“双招双引”服务平台等载体，推动对外合作信息和资源共享。

3. 推动县市区互动合作。与其他县（市、区）开发区之间及与市管省级开发区之间，加强产业协同及人才、技术等资源共享，构建跨区域产业生态圈。加强与东阿、东昌府等地开发区合作，围绕轴承产业，加强上下游配套协作，打造互融共生、分工合作一体化产业组织新模式；加强与阳谷开发区合作，围绕高端铜合金材料，强化关键核心技术攻关，开发研制铜加工“新、精、特”产品，不断延长铜精深加工产业链；加强与茌平、莘县、冠县等

地开发区合作，围绕面料、印染、设计、营销、市场等领域，开展上下游产业链的密切合作，构建集纺纱、织布、染整、服装为一体的产业格局，全面提升纺织服装产品的市场适应性和竞争力；加强与聊城高新区合作，围绕电子信息产业，形成产业共振，提升产业节点配合度，构筑电子信息产业链条化发展、融合性发展新格局。

#### **（四）加强营商环境建设**

1. 完善政策措施。加强政策引导，吸引重点产业投资，研究制定招商发展激励政策，打造“招大引强引优”“引资引智引技”的政策洼地。为解决外出招商和客商来访接待经费制约问题，制定招商引资经费管理办法，明确外出招待客商和客商来访接待程序及标准，为招商引资“走出去，请进来”提供经费保障。

2. 加大宣传引导。各级宣传部门和新闻媒体要加强舆论引导，借助多种宣传平台，把宣传与招商引资、重大项目推进结合起来。推介临清产业、资源、交通等各方面的比较优势及发展机遇，提升临清知名度和信誉度，擦亮运河名城城市品牌。借助电视台、网站等媒体，对招商工作中的好经验、好做法、好典型进行及时全方位跟踪报道，在全市形成关心、支持、参与招商引资的良好氛围。

3. 优化投资环境。加强社会信用体系建设，完善市场监管体

系，打造公平竞争环境。加快落实行政审批目录清单、行政权力清单、政府责任清单、市场准入负面清单，建立健全政务服务平台。对京津冀产业转移重大项目实行“联审联办”及“全程代办”，从正式签约到开工建设实行全程跟踪服务，推进审批事项“全程网办”。大力推进清费减税，减轻企业负担，增强发展活力。

## **八、推进现代化改造 提升开发区综合承载力**

围绕高标准、高水平建设经济开发区，以经济开发区规范提升和可持续发展为重点，提高经济开发区资源节约型和环境友好型管理水平，推动经济开发区发展方式转变，加快实现“量质双升”。

### **（一）建设新型智慧开发区**

1. 加强数字基础设施建设。推动信息基础设施与其他基础设施同步规划建设，完善经济开发区基站、光纤、宽带等信息网络基础设施，提升光纤网络覆盖率，提高网间互联带宽和互联质量，实现园区主要场所无线局域网全覆盖。加快推进经济开发区及其重要场所的 5G 网络室内(外)部署，完善 5G 基站及室内有(无)源分布系统建设，推动移动通信基础设施建设与经济开发区建筑物同步规划、同步设计、同步施工、同步验收。鼓励在经济开发区投资建设大数据中心等新型基础设施。

2. 推进企业数字化转型。通过完善硬件数字化接口，对设备、

仓储等数据进行实时采集,可视化组织架构,构建企业实时管理,提高企业生产效率的同时,利用数字孪生技术,降低误工率与能耗,实现企业的降本、增效、提质。以数据在线化作为基础,基于生产、仓储等全流程数据,为生产制造提供经营分析和工厂的实时管理,建立企业统一的数据资产管理平台,为企业运营管理提供支持;以组织在线化作为引擎,在线化任务、工作流程和项目交付协同,实现任务及时沟通;以业务在线化作为保障,优化订单全流程,提高业务系统协同效率,订单全链路可视化,实现订单下单、生产、入库、出库、发货、运输、签收、财务及合同业务闭环可视化。从而打通企业数据和信息全链,可实现供、产、销一体化。

3. 提升园区信息化管理水平。基于物联网技术、利用视频传感器,水/气/声监测传感器、手机终端、无人机等,对园区相关的基础设施、企业环境等相关信息进行实时掌控。通过云计算技术、搭建园区云计算中心,利用 Java 技术结合地理信息技术、大数据技术及人工智能等,建设一整套适应园区的图文一体化智慧应用,实现硬软件服务共享、数据共享,推动管理服务的精细化、智能化,为园区建设发展决策提供及时、准确、可靠的信息依据。

## （二）完善配套设施建设

1. 加快开发区产城融合发展。优化经济开发区功能布局，合理确定产业、公共服务、居住和生态用地比例。按照“统一规划、联动发展”的原则，构建“大园区+小城市”公共服务网络，完善居住和公共服务等各项功能，推动社区服务、文化、教育、医疗卫生、社会保障等公共服务向开发区延伸，实现城市功能与产业功能有机融合。同时，加强工业的集聚性，将企业做大做强，更好的发挥中心城区工业企业承接地的作用。

### 专栏 8-1 经济开发区公共服务设施完善工程

1. 幼儿园：新建12班幼儿园11所、9班幼儿园6所、6班幼儿园3所，共计幼儿园20所、204班，满足实际需求。

2. 小学：扩建新华民族小学、京华附属小学，改建丹青小学，新建小学4所、新建九年制小学4所，满足实际需求。

3. 中学：扩建初中1所、新建初中2所，共计125班；新建高中2所，共计120班，基本满足实际需求。新建临清市烟店镇九年制学校，位于烟店镇区西南，占地面积500亩。

2. 推进基础设施改造升级。加快雄商高铁临清段、临清东场站建设及相关配套设施建设，积极推进经济开发区与京津冀、省会经济圈重要节点、交通干线、物流节点间的连接，增强经济开发区交通区位优势。构筑公铁联运的多元货运体系，完善园区内部交通，打造园区慢行系统，提升园区环境品质。加强经济开发区基础设施建设，进一步健全完善经济开发区给排水、电力电

信、热力燃气、人防消防等设施配套水平，提高园区承载能力。探索“轻资产招商”模式，大力推进标准化厂房建设，全方位满足企业拎包入住需求。

### 专栏 8-2 开发区交通系统完善工程

1. 货运交通：公铁联运，构建多元货运体系。规划京九铁路、邢济铁路为主要铁路货运物流通道，以实现对铁路物流产业园的快速疏运；规划红旗渠街、银河路、华美路、运河路和东环路为主要的公路货运通道，构建货运物流环线，加强与周边县市的货运联系。

2. 对外交通：加快雄商高铁临清段、临清东站场站建设及相关配套设施建设，增加8条东西向跨京九铁路的交通干道，包括7条城市主干道，即红旗渠街、银河路、先锋路、青年路、温泉路、文化路和华美路；1条城市次干道，即解放路。

3. 内部交通：规划形成七横四纵的主干路交通体系。七横：红旗渠路、银河路、先锋路、青年路、温泉路、文化路和华美路；四纵：东环路、兴临路、高铁西路、干渠东路、运河路。

4. 慢行系统：结合绿化景观节点，规划骑行、步行两类慢行绿道。利用位山三千渠、红旗渠、油坊分干渠滨水绿道，以及串联各组团中心的绿化轴线打造贯穿南北、连接东西的骑行绿道；在居住片区内，结合社区中心和商业服务设施的分布，打造步行购物休闲绿道。

### 专栏 8-3 开发区基础设施完善工程

1. 给水工程：水源主要来自金泽湖供水厂，位于经济开发区北部、红旗渠街和干渠西路交叉口西北。设计日供水能力15万立方米，占地6公顷。主要供应居民生活用水、工业用水、城市市政景观用水和生活杂用水等。新建临清市烟店镇自来水厂项目，项目建设地址位于烟店镇镇区北侧的规划市政设施用地内。

2. 污水工程：位山三千渠以西污水经6号泵站提压后，汇入第二污水处理厂

处理；位山三千渠以东污水经5号泵站提压后，汇入第二污水处理厂处理。第二污水处理厂位于经济开发区北部，兴临路与红旗渠街交叉口东南，日处理能力为4万m<sup>3</sup>/天。新建烟店镇污水处理厂项目，项目建设地址位于烟店镇兴盛路以东、新业路以南、立新路以北的规划市政设施用地内，基础设施完善，交通运输便利。污水处理厂拟占地面积39亩，近期规模为1万m<sup>3</sup>/d，远期规模达到2万m<sup>3</sup>/d。

3. 电力工程：电厂：运河热电厂位于运河路与解放路交叉口西北，出线电压等级为110KV；大唐热电厂位于红旗渠街与东环路交叉口西北，出线电压等级为220KV。变电站：保留现状110kv新华变电站，110KV龙庄变电站，扩建220KV杨桥变电站，规划新建一座110kv兴源变电站，位于兴临路与文化路交叉口东北。

4. 电信工程：加强信息化基础设施建设，光纤宽带网络覆盖全区。规划郭堤、甄八里、闫庄三处邮政局和三处电信局支局。

5. 热力工程：保留现状运河热电厂和大唐热电厂，为经济开发区供热。

6. 燃气工程：规划一处燃气门站位于温泉路与东环路交叉口东南，接高唐赵寨子分输站，为经济开发区供应燃气。

7. 人防工程：居住区人防工程按建筑面积7%配建，防空地下室内项目应尽量配套齐全。其它地下空间，通过一定处理转换措施后，可以转换为防空；防空工程在平时，也可以作其他功能。

8. 消防工程：设置两处一级消防站，一处位于开发区北部，红旗渠街与兴临路交叉口东北；一处为于青年路与兴临路交叉口西北。

### **（三）加强生态环境管控**

落实聊城市人民政府《聊城市“三线一单”生态环境分区管控方案》（聊政发〔2021〕6号）相关管控要求，城区板块和烟店轴承产业园板块属重点管控单元，空间布局、污染物排放、环境风险防控、资源利用效率四个方面应满足以下管控要求。

1.空间布局管控要求。严格落实生态红线保护管理要求及其他环境保护相关规定，优化完善产业布局，合理布局各类工业项目，建立差别化的产业准入条件。严把涉大气污染物排放项目的准入门槛，原则上严禁钢铁、水泥、平板玻璃、电解铝、焦化、铸造等行业新增产能。严格执行畜禽养殖禁养区相关规定，开发区内禁止畜禽养殖。

2. 污染物排放管控要求。严格实施污染物总量控制制度，强化不达标区域污染物排放总量削减，实现区域环境质量改善目标。新建工业项目主要污染物排放水平要达到同行业国内先进水平。加快污水收集处理设施建设与提质增效，推进“一企一管”建设，实施雨污分流改造。对园区现有排污设施设备进行提标改造，持续开展清洁生产。严格施工扬尘监管。加强土壤和地下水污染防治与修复。

3. 环境风险防控要求。控制紧邻环境敏感点工业用地的新建项目，加强环境风险防控体系建设，强化经济开发区内企业环境风险防范设施建设和正常运行监管，加强重点环境风险监控企业突发环境事件应急预案制定，建立常态化的企业环境风险隐患排查整治监管机制。

4. 能源资源利用要求。推进经济开发区生态化改造，强化企业清洁生产改造，推进节水型企业、节水型工业园区建设，落实

煤炭消费减量替代要求，鼓励使用清洁能源，提高资源能源利用效率。

#### 专栏8-4 城区板块生态环境准入清单

1. 空间布局约束：（1）聊城黄河故道地方级地质自然公园生态保护红线范围内按照《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》的要求管理，聊城黄河故道地方级地质自然公园按照《地质遗迹保护管理规定》、《山东省地质环境保护条例》的要求管理；（2）科学合理规划商业、居住用地布局并严格执行；制定并执行村庄搬迁安置计划；鼓励对限制类、淘汰类工业项目进行淘汰和提升改造；（3）禁止准入不符合园区发展规划的大规模排放大气污染物、高挥发性有机废气（VOCs）的项目和工艺废气中含难处理的有毒有害物质的项目（主导行业不纳入空间布局约束管理）；（4）限制新建造纸、印染、制革、电镀等高耗水行业（有色金属加工、机械、精密铸造、能源装备、纺织及园区配套项目除外）；（5）严格控制产生危险废物的项目建设，禁止准入无法落实危险废物利用、处置途径的项目，从严准入危险废物产生量大（年产危险废物量500吨以上）、本地无配套利用处置能力、且需聊城市统筹解决的项目。

2. 污染物排放管控：（1）新（改、扩）建做环评报告书的工业项目主要污染治理要达到国内同行业先进水平；大气环境高排放区应根据主导产业性质和污染排放特征实施重点减排；（2）对于高耗水行业，新（改、扩）建项目工艺及主要污染治理达到国内同行业先进水平且废水主要污染物排放等量或减量置换；入驻园区的工业企业排放的废水应当按照分类收集、分质处理的要求进行预处理，达到集中处理设施处理工艺要求后方可排放；完善雨水、污水管网建设，实施雨污分流；污水管网覆盖区域内禁止工业废水和生活污水直排，现有直排企业限期纳管（安装废水在线监测的企业除外）；推进“一企一管”和地上管廊的建设与改造，并逐步推行废水分类收集、分质处理；园区污水集中处理设施应当具备相应的处理能力并正常运行，保证外排废水稳定达标，不能稳定达标的，园区不得建设新增水污染物排放的项目（污水集中处理设施除外）；对临清市碧海国环污水处理厂进行脱氮除磷提标改造，使污水厂

出口或配套湿地出口出水水质满足水功能区划要求；（3）大唐热电应使用低硫和低挥发份煤，持续开展清洁生产；运河热电使用低硫和低挥发份煤，持续开展清洁生产；（4）表面涂装行业宜使用低VOCs涂料替代溶剂型涂料，涂料、稀释剂、清洗剂等原辅材料应密闭储存，调配、使用、回收等过程应采用密闭设备或在密闭空间内操作；喷塑工序宜采用大旋风除尘设备；（5）铸造行业的熔炼炉、熔化炉等装置配备有效集尘除尘设施，硅砂、焦炭、炉渣等封闭储存，煤粉、膨润土、涂料、树脂等密闭储存，浇注、冷却、造型、制芯等环节设置有效集尘除尘设施，开箱、落砂、旧砂回用再生、抛丸等环节采取密闭措施，配备有效集尘除尘设施，有机溶剂用密闭储存，制模、铸型、制芯、浇注、冷却等涉VOCs排放工序均应采取收集处理措施；（6）落实园区污染物总量控制制度，加强车间、料仓等密闭，负压收集、处置，减少无组织排放；（7）加大工业堆场扬尘管控力度，园区内大唐热电、运河热电等所有煤场、渣场、原料堆场建立密闭料仓与传送装置，露天堆放的应加以覆盖或建设自动喷淋装置，进一步加强对建设工程施工、建筑物拆除、交通运输、道路保洁、物料运输与堆存、采石取土、养护绿化等活动的扬尘管理。

3. 环境风险防控：（1）紧邻居住、科教、医院等环境敏感点的工业用地，禁止新建环境风险潜势等级IV+（极高环境风险）的建设项目；（2）生产、使用、储存、运输危险化学品的企业事业单位，应当采取风险防范措施，完善三级防护体系；企业和园区应编制环境应急预案并定期开展演练；（3）建立各企业危险废物的贮存、申报、经营许可、转移及处置管理制度，并负责对危废相应活动的全程监管和环境安全保障；涉酸、涉重等土壤、地下水高污染风险企业的车间、危废间、污水处理站、罐区等重点管控区进行重点防渗；（4）重点监管涉重企业及土壤重点监管企业应落实《工矿用地土壤环境管理办法》要求，实施项目环评、设计建设、拆除设施、终止经营全生命周期土壤和地下水污染防治；（5）定期对园区及周边地下水进行检测。

4. 资源利用效率：（1）高污染燃料禁燃区范围内执行临清市高污染燃料禁燃区划定文件的管控要求；（2）未经许可不得开采地下水，限采浅层地下水，禁采深层地下水，加快供水厂及管网建设，逐步减少地下水开采量，2022年全部封存企业自备水井并禁止开采地下水，加快中水回用管网建设，2025年热电企业全部使用中水；临

清市鸿基集团有限公司2025年中水回用率达50%，2030年实现中水全部回用；（3）严格执行《产业园区水的分类使用及循环利用原则和要求》（GB/T36575-2018）；（4）按照园区规划、环评等文件设定的总投资、投资强度、单位产值水耗、用水效率、单位产值能耗等指标，无认定的执行全市统一要求且达到国内同行业先进水平；（5）调整能源利用结构，控制煤炭消费量，实现减量化，鼓励使用清洁能源、新能源和可再生能源。

来源：聊政发〔2021〕6号《聊城市“三线一单”生态环境分区管控方案》

### 专栏 8-5 烟店轴承产业园板块生态环境准入清单

1. 空间布局约束：（1）污水处理设施不健全、未正常运行或污水管网未覆盖的地区，未配套污水处理设施的项目不得建设；（2）原则上禁止新建、扩建生产《环境保护综合名录》中包含的“高污染、高环境风险”产品的项目（不包含附表“除外工艺”），经论证符合污染物排放条件的，需在园区内选址，现有工业大气排放源（燃煤锅炉、工业炉窑等）废气处理设施不健全、运行不正常的限期整改或拆除。

2. 污染物排放管控：（1）污水管网覆盖区域内禁止工业废水和生活污水直排，现有直排企业限期纳管（安装废水在线监测的企业除外）；因地制宜建设园区污水处理设施，对入驻企业较少，主要产生生活污水，工业污水中不含有毒有害物质的园区，园区污水可就近依托城镇污水处理厂进行处理；对工业污水排放量较小的园区，可依托园区的企业治污设施处理后达标排放，或由园区管理机构按照“三同时”原则，分期建设、分组运行园区污水处理设施；未配套建成污水处理设施、污水管网的生活服务区禁止验收、交付；大气环境高排放区应根据园区主导产业性质和污染排放特征实施重点减排；（2）深化重点行业污染治理，加强机动车排气污染治理加强餐饮服务业燃料烟气及油烟防治，鼓励餐饮业及居民生活能源使用天然气、液化石油气等洁净能源；（3）以轴承加工等零部件制造行业VOCs治理为重点，做好涂料、清洗剂等原辅材料的使用及工艺产污环节管理，鼓励使用低（无）VOCs含量原辅材料替代；（4）提升施工扬尘防治水平，建筑、交通、水利等各类工地全面落实扬尘控制措施，强化

道路扬尘控制，提高道路机扫、冲洗率，禁止焚烧秸秆、工业废弃物、环卫清扫物、建筑垃圾、生活垃圾等废弃物；易产生扬尘的砂石料场、煤场、渣场、原料堆场等建立密闭料仓与传送装置。

3. 环境风险防控：（1）生产、储存危险化学品及废水产生量大的企业，应配套有效措施，防止因渗漏污染土壤、地下水以及因事故废水直排污染地表水；产生、利用或处置固体废物（含危险废物）的企业，在贮存、转移、利用、处置固体废物（含危险废物）过程中，应配套防扬散、防流失、防渗漏及其他防止污染环境的措施；（2）化工企业、涉重企业、尾矿库、危险废物处置场、垃圾填埋场等地下水污染高风险地区应当采取防渗漏等措施，建设地下水水质监测井并定期监测；（3）重点加强对烧结、工业炉窑和危险废物焚烧有毒有害大气污染物排放企业的监管，按国家有关规定对排放有毒有害大气污染物的排放口和周边环境进行定期监测，建设环境风险预警体系，排查环境安全隐患，评估和防范环境风险。

4. 资源利用效率：（1）推进重点排放企业清洁生产改造，落实煤炭消费量减量替代要求，提高能源利用效率和中水回用率；（2）加快供水管网改造，降低公共供水管网漏损率；（3）未经许可不得开采地下水，执行浅层地下水限采区、深层地下水禁采区管理规定；（4）定期开展清洁生产审核，推动现有各类产业园区、重点企业生态化、循环化改造；（5）新建高耗能项目单位产品（产值）能耗要达到国内、国际先进水平。

来源：聊政发〔2021〕6号《聊城市“三线一单”生态环境分区管控方案》

#### **（四）推动绿色低碳发展**

1. 大力推行清洁生产。持续降低经济开发区单位 GDP 能耗及煤耗，严格落实大气污染物达标排放、总量控制、排污许可等环保制度。调整优化产业结构，积极培育高技术、高效益、资源消耗低、环境污染少的“两高两低”战略性新兴产业、高新技术产

业和现代服务业。提升工业清洁生产水平，引导开发区企业在生产过程中使用无毒无害或低毒低害原料，创建一批生产洁净化、废物资源化、能源低碳化的绿色工厂。促进传统优势产业集群转型，大力推行清洁生产，依法对重点污染企业以及使用或排放有毒有害物质的企业实行强制性清洁生产审核，鼓励重点企业积极开展清洁生产审核工作。

2. 加大推广清洁能源。加大清洁能源在交通工具中的运用，推进交通运输低碳发展，推广节能与新能源交通运输装备。加快太阳能光热利用，积极鼓励太阳能发电产业发展。推动生物质成型燃料、液体燃料、发电、气化等多种形式的生物质能梯级综合利用。发展绿色金融，鼓励绿色技术创新。

3. 推进资源循环利用。推广能源梯级利用，大力推广热泵技术、蒸汽余热回用技术。推进农作物秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化和燃料化利用。鼓励采取合同能源管理方式推进园区及企业节能改造。推进水资源循环利用，分行业拟定工业水循环利用策略和标准，对碧海污水处理厂现有设备和工艺进行升级改造，实现污水经深度处理后达到城市污水回用水标准。鼓励企业建设雨水收集和利用系统，建造蓄水池和利用部分雨水管道，进行雨水收集，作为生产过程冷却系统的循环用水，绿化和基建用水，减少自来水的的使用。

### 专栏 8-6 经济开发区分行业工业水循环利用工程

1. 纺织服装企业：回收供热蒸汽冷凝水，作为再生水进行二次利用；循环利用中央空调冷却水，根据水质进行分类处理，选择较好水质的废水实施深度处理，回用于部分水质要求不高的生产环节中。

2. 食品加工企业：积极建立企业污水处理站，结合食品加工废水特征，回收蛋白质等主要成分，化废为宝，同时降低废水处理难度，深度处理后，可回用于冷却水、地面清洗、冲厕、绿化等非生产环节用水中。

3. 有色金属加工、轴承制造、高端装备等企业：一是加强冷却水的循环利用，二是注重蒸汽冷凝水的回收用于地面冲刷、厂区绿化、冲厕等方面。

4. 实行污染集中防治。推动污染在线监测系统建设。推进大宗工业固体废物综合利用，培育示范企业，探索资源综合利用产业区域协同发展新模式。完善生态环保体制机制，严格落实排污许可制度，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，加强环境保护、节能减排约束性指标管理。利用卫星遥感和大数据分析技术，提升环境污染防治科学化、精准化水平。完善环境污染应急处置机制，提升应急处置能力。建立督察常态化制度，开展联合执法，坚决制止和惩处破坏生态环境行为。

### 专栏 8-7 经济开发区污染集中防治工程

#### 1. 污水集中处理

依托碧海污水处理厂等污水处理单位，加快完善开发区污水收集管网体系，扩大污水管网覆盖面积，全面汇集企业生产污水、居民生活污水、基础设施污水和行政办公污水，提高污水集中处理率；重点抓好临清市碧海污水处理厂及配套管网工程项目建设。重点做好胡姚河湿地项目，通过“潜流湿地+表流湿地”相结合的综合处理工

艺，对污染物吸附、过滤、氧化还原、分解、转化，并通过水生动物的生物链降解，实现水质净化。

## 2. 大气污染治理

优化能源结构：积极开展经济开发区供热、供气管路铺设工程建设，加快实施集中供热和供气工程，减少分散的面源污染；大力扶持新能源利用及配套产品开发企业，积极推广使用太阳能、风能、生物质能等清洁能源。严禁新上燃煤、煤制气等涉煤项目，争取实现工业企业无煤化生产。地热能领域，加强热泵技术与空调系统的有机融合。

防治工业大气污染：坚决淘汰经济开发区企业中小燃煤燃油锅炉，加强大型锅炉脱硫设施建设；推进工业锅炉烟尘净化装置正常运行，普及水膜除尘器，确保烟气污染物排放浓度均满足排放标准；集中回收周边企业排放烟气，加强余热利用，减少烟气外排。大气环境质量持续改善，到2025年，开发区PM<sub>2.5</sub>浓度不高于48ug/m<sup>3</sup>。

## 3. 工业固体废物治理

一般工业固废：第一，推行清洁生产，改善生产工艺，从源头上减少一般固废的产生。第二，深化企业间合作交流，延长产品生命周期，构建新的循环经济产业链条。第三，积极培育再生资源回收利用及信息交易平台、固废处理中心等静脉产业项目，构建回收网络体系，鼓励企业之间、产业之间、园区之间进行废物交换。

危险固废：一是以切削废液为重点，加强企业内部循环利用；二是废油桶、废酸等企业无法再利用的危险废物，全部委托具备处理资质的单位收集处理，制定详细的回收时间、储存方案、运输方案，实行专人负责制，跟踪危废回收全部流程，实现危险废物的无害化处理。三是加大对纺织企业、造纸企业的监督力度，安装自动监控系统，对企业排污进行实时监控，严禁各单位排放危险废物。

## 4. 生活垃圾治理

建设垃圾分拣中心：对村庄居民生活垃圾进行分类回收、循环利用，针对经济开发区行业规划及生活区分类建设回收系统，加强废物的分类回收利用能力，将回收废物作为原料返至企业生产系统，实现经济开发区生活垃圾的“生态化、无害化、减量化、资源化”处理。

制定垃圾分类模式：针对可回收垃圾，应分类存放，安排有资质的回收公司入村收集。针对建筑垃圾，结合实际选址，自行填埋至村委指定的村内或村边坑塘。针对有害垃圾，各村庄配置密闭式垃圾桶，由村委集中收集。达到一定数量后，由市政和垃圾处置服务中心统一收集，交由专门具有处理资质的企业进行无害化处理。

## （五）确保开发区安全运转

1. 加强开发区安全生产管理。严格执行安全设施“三同时”制度，落实安全生产和环境保护所需的防护距离，从严执行安全生产行政许可条件，严把安全生产准入关。推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全标准化一体化建设，建立安全隐患排查治理长效机制。强化经济开发区重点行业领域安全生产专项整治，从严从实加强安全防范，坚决遏制较大以上事故、严控一般事故的发生。加强经济开发区煤电油气供应和通信保障，做好设备巡检维护和安全隐患排查，确保重要基础设施平稳运行。强化企业安全生产主体责任落实，加强安全生产全员培训和作业现场的安全管理，健全全员安全生产责任制，坚决防范和遏制住较大以上安全生产事故的发生。加强企业基础管理，加快企业安全生产标准化提档升级，提高设备、工艺的本质安全水平，坚决淘汰不具备安全生产条件的企业。

2. 增强开发区应急管理能力。开展地质灾害危险性评估，完善抗震防灾系统，统筹布局避难疏散场所。建立健全消防安全体系，完善公共消防设施，加快消防站、消防供水、消防通信、消防车通道等的规划建设。建立健全灾害预警预报系统、防灾指挥

系统、避难场所、避难疏散通道、生命线工程、应急救援物资等综合防灾应急保障系统，提高经济开发区综合防灾保障能力，确保地区发展安全。建立突发公共卫生事件快速响应机制，增强经济开发区疫情防控能力。

## **九、深化体制机制改革 全面推进开发区向上发展**

全面深化经济开发区改革，积极推动经济开发区整合优化，创新管理体制、运营机制、要素投入和保障机制，形成促进经济开发区高质量发展的体制机制，推动经济开发区回归本位、聚焦主业、重塑优势。

### **（一）推进开发区优化整合提升**

1. 加强开发区规划引领。依法依规确定经济开发区四至范围，依托国土空间规划，强化生态保护红线、永久基本农田控制线、城镇开发边界控制线三条控制线的刚性约束，加强用途管控，坚决守住“三线”和政策法规底线。综合考虑经济开发区的资源条件、产业基础，优化经济开发区发展布局，科学确定经济开发区的产业定位和发展方向，推动经济开发区合理分工、突出优势、错位发展。统筹考虑、合理布局经济开发区内用地规划和各项设施建设，引导健康有序发展，提升经济开发区科学决策水平。

2. 引导产业同类集聚。改变产业园区混建、不同产业交错分布的现状，明确“两区八园”的产业空间结构，引导对应产业向相关园区同类集聚，有针对性地统一配套园区服务点、工业三废

处理设施和其他公共服务与基础设施。

3. 严把产业准入门槛。落实省、市要求，严格企业投资项目立项，从项目投资规模，项目投资强度上严格把关，向高技术含量、高附加值、高成长性的高端产业倾斜。优先供应国家产业政策鼓励发展的产业、国家和省重点工业项目建设用地。坚持严格的能耗门槛，严格限制高能耗、高水耗、高排放产业的进入。

4. 有序清退落后产能。建立健全企业退出机制，对过剩产能行业和落后产能行业有序清退。现有化工类企业发展粗放、环境影响大、危险系数高，不利于产城融合发展和政策要求。将认定的化工企业统一搬迁至已认定的化工产业园区。

## **（二）创新开发区管理模式**

1. 强化经济管理职能。推动经济开发区聚焦经济发展、“双招双引”、科技创新、改革开放等主责主业，经济开发区党工委、管委会依法依规行使赋予的经济管理权限。深化职能分离，将社会事务管理职能剥离给地方政府承担或由上一级政府派驻机构承担；将经济开发运营职能剥离给市场主体承担。建立经济开发区管委会与属地政府部门、乡镇政府（街道办事处）协调配合、定期会商、干部交叉任职等工作机制，实行“开发区吹哨、属地单位报到”制度。

2. 完善内部管理体制。推行“党工委（管委会）+公司”管理模式，经济开发区党工委（管委会）聚焦经济发展、科技创新、双招双引等主责主业，集中精力谋划全局，把工作重点落在把方

向、搞服务上。公司作为经济开发区市场化运营主体，负责投融资、开发建设、招商运营等。探索实行“管委会+基金”、“管委会+行业协会”、“管委会+理事会”等多种形式组合的管理体制。优化机构设置，根据“大部制、扁平化”要求，整合内设机构，形成“招商—落地—服务”接力式运行新模式；推进权力下放，强化审批服务职能，鼓励通过岗位管理、项目制管理等形式灵活开展工作，推进机构设置和职能配置优化协同高效。

3. 深化用人机制改革。统筹优化经济开发区班子配备，党工委书记、管委会主任原则上实行“一肩挑”。推行全员聘任制，推行以员额总量控制和岗位管理为核心的人员管理制度，根据领导职数以及工作机构限额，由经济开发区自主设置聘任制岗位。经济开发区内原有和新调入机关事业单位人员，执行全员聘任制。面向社会公开招聘的人员，实行岗位聘用。健全薪酬分配机制，鼓励经济开发区建立全员绩效考核评价体系和绩效薪酬机制，对特聘的高层次管理人才、各类专业技术人才，鼓励采用兼职兼薪、年薪制、协议工资制等多种分配方式，实行特岗特薪。

4. 创新市场化运营模式。支持经济开发区按主导产业设立专业化园区公司和城建公司、投融资公司、科创公司，承担产业培育、运营、“双招双引”、专业化服务等职能。鼓励同级政府合法合规注资，支持经济开发区将有关优质资源注入国有运营公司，增强公司运营能力。支持经济开发区内有实力的企业，通过组建企业联盟、行业协会等方式，对经济开发区实行整体化建设运营，

运营“区中园”，鼓励吸引国内外战略投资者、专业化园区运营商或与专业团队合作运营开发区。

### **（三）加强开发区要素支撑保障**

1. 健全财政管理体制。完善经济开发区财政预算管理机制，经济开发区财政实行独立核算，单独编制预算，纳入本级预算管理。经济开发区公共基础设施建设纳入当地政府财政预算，财政收入除按照规定上缴外，应当用于建设发展等领域。鼓励根据经济开发区管委会事权，按照多予少取原则，建立经济开发区与市县间的合理投入与收益分配比例，实行核定基数、增量分成、超收激励的财政政策。

2. 加强投融资平台建设。支持经济开发区设立具备独立法人资格的投融资平台，鼓励采取独立、委托或联合市场主体等方式，推进经济开发区开发建设、开放招商、管理运营、项目服务、投融资等。鼓励通过财政注资、资产划转、财政奖励、授权经营等方式支持运营公司发展。支持经济开发区投融资平台加强与金融机构、国内外战略投资者、专业化园区运营商的合作，综合运用股权、债权、投资基金、产业基金、创投基金、资产证券化等方式，不断提升市场化融资能力。

3. 严格土地利用管理。规范经济开发区管辖面积，严禁擅自扩区调区。增加建设用地须在国土空间总体规划确定的城镇建设

用地范围内。经济开发区用地均须纳入临清市用地统一供应管理，并依据经济开发区用地和建设规划，合理确定用地结构。坚持工业向经济开发区集中，有序引导符合条件的存量工业企业进园，充分发挥经济开发区集聚效应。除对资源、环境、地质等条件有特殊要求外，原则上新办工业企业都要集中到开发区。严格控制在经济开发区外安排新增工业用地，确需安排的重大工业项目，须科学论证。开展经济开发区土地集约利用评价，评价结果作为开发区扩区升级的重要依据。

## **十、坚持党的领导 确保规划落地实施**

全面落实新时期经济开发区发展的各项要求，加强组织领导，强化政策支持，加大督导考核力度，全力推进规划实施，确保规划任务和目标顺利实现。

### **（一）加强组织领导**

1. 全面加强党的领导。全面落实新时代党的建设总要求，健全开发区党建工作体制，加强对经济开发区内各类企业党建工作的指导，提高党组织覆盖面和工作覆盖质量，充分发挥党总揽全局的作用。

2. 健全工作机制。经济开发区成立由党工委（管委会）主任为组长的工作小组，全面推进发展规划各项工作顺利开展。深化

管委会体制机制改革，实施管委会统一管辖，管委会全面负责经济开发区的发展战略、空间规划、产业布局、项目准入、招商引资、项目建设、行政审批、行业统计等开发建设和统筹发展工作。

3. 加强规划实施。细化工作措施，确保上下协同、齐抓共管、形成合力。发挥规划引领作用，制定好年度重大事项实施方案并将任务细分落实到责任单位和责任人，明确责任分工，强化督促检查和责任追究。

## **（二）强化政策支持**

1. 加大财税政策扶持。加大财政资金对各项产业的扶持力度，设立产业发展专项基金，采取补助、贴息、奖励等方式，支持产业关键技术研发和引进、重大科技成果转化、重点工程项目建设等工作。在税收政策方面，针对性制定增值税和企业所得税优惠、奖励和返还等政策，减轻企业发展负重和企业高级管理人员和骨干员工等个人税收负担。开展降低其企业经营成本政策，帮助企业降低制度性交易成本、税费承担、财务成本、电力成本和物流成本等综合成本。

2. 完善配套融资政策。充分发挥园区投融资平台的作用，充分利用国家各类政策性贷款、债券等，解决园区建设所需部分资金问题。健全开发区与银行、保险、基金等金融机构合作对接机制，鼓励金融机构加强对开发区产业项目的支持。鼓励设立担保

公司、金融租赁公司、产业投资基金和创业投资基金。改善资产运营管理机制，支持经济开发区将具有稳定现金流的经营性资产证券化，推进政府与社会资本合作项目资产证券化融资。

3. 完善土地使用政策。对经济开发区重要项目所需建设用地应保尽保，对发展较好、用地集约的经济开发区在年度新增建设用地指标时予以倾斜，对用地集约的国家鼓励类项目优先供应土地。开展存量用地挖潜，鼓励企业“零增地”技术改造；探索用地弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合供地等模式，推进多层标准厂房建设，合理开发地下空间，提高“短平快”项目投产达效率。推动“亩产效益”改革，支持企业技术改造升级加快产业集聚。

### **（三）健全考核管理**

1. 建立差异化综合评价机制。根据经济开发区发展实际情况，实行差异化的考核指标设置和分配权重。重点考核亩均效益、双招双引、企业服务、重点项目建设等工作。实行正向加分，对于工作创新创优、在全局性工作中作出突出贡献的，根据相应的加分认定办法予以加分。对工作人员进行综合发展水平评价，考核机制上增加特殊贡献奖、争先进位奖等项目。强化考核督办评价成果的运用，建立和完善园区退出机制，逐步实现“有升有退”的动态管理，构建符合实际的产业园区建设工作考核评估体系。

2. 理顺资产运营管理机制。鼓励和引导外资、民营资本和各类社会资本参与开发区建设，实现投资主体多元化和“一区多园”的发展模式，通过“贷款做地、以地贷款、供地还款”实现自求平衡，确保资金充分保障。

3. 健全招商引资管理机制。制定招商引资责任部门负责制和相关部门监督制，建立健全保障招商引资严格遵循产业发展规划的机制。招商引资以产业需求、市场需求为导向，抓好以主导产业、特色产业为中心的产业链配套招商，引进资源高效利用和循环利用、技术含量高、科技含量高、产业链关联性强和污染排放量低的项目。建立健全招商机构，加强项目库建设，强化招商引资基础工作。创新招商引资方式，推动引资渠道多元化，拓展引资新领域。加大政策倾斜力度，采取灵活措施和优惠条件，增强招商引资吸引力。