

临清市人民政府

临政字〔2021〕34号

临清市人民政府 关于印发《临清市医养健康产业发展规划 (2021-2025年)》的通知

各镇人民政府、街道办事处，经济开发区，市直有关部门：

《临清市医养健康产业发展规划（2021-2025年）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

临清市人民政府

2021年11月29日

临清市医养健康产业发展规划（2021-2025 年）

医养健康产业是满足人民群众全生命周期健康管理需求的融合性产业，是培育经济发展新动能的重要着力点。党的十九大报告明确指出，实施“健康中国”战略，大力发展健康产业。为全面深入实施“健康中国”战略，贯彻落实国家、省、市关于优化健康服务、发展健康产业的部署要求，加快推进新旧动能转换，进一步合理配置医养健康产业资源，满足人民群众康养服务需求，在当前统筹推进疫情防控和经济社会发展的背景下，依据《“健康中国 2030”规划纲要》、《山东省“十四五”养老服务体系规划》、《“健康聊城 2030”规划纲要》、《聊城市医养健康产业发展规划（2018-2022）》、《临清市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》及国家和省市有关部署要求，结合临清市实际，制定本规划。

规划期限为 2021 年至 2025 年，展望到 2030 年，是指导未来一段时期全市医养健康产业发展的行动指南。

一、基础环境

（一）发展基础

临清市委、市政府历来高度重视人民健康。近年来，按照中央、省、聊城市委、市政府各项决策部署，全市上下勇于担当作为，统筹

推进医疗服务体系建设,健康投入不断增加,医疗服务水平持续提升,人民群众对卫生健康服务的获得感日益充实,医养健康产业发展基础日益扎实。

——医疗养老基础扎实截止 2020 年底,全市共拥有三级以上综合医院 2 家,二级以上专科医院 2 家,共有基层医疗卫生机构 563 家。拥有病床 3526 张,拥有执业(助理)医师 2007 人,乡村医生 828 名,乡镇卫生院和社区卫生服务中心覆盖率达 100%。拥有养老机构 13 家,运营中的 10 家养老机构内设床位 2436 张,其中护理型床位 917 张,占床位数的 37.64%。老年人家庭医生签约率达 70.03%,健康管理率达 67.2%。医养结合实践模式不断创新,临清市颐养中心是由民政部门首批颁发医养结合许可证的养老机构,金郝庄镇、新华路街道、大辛庄街道先后被评为省级医养结合示范乡镇(街);推行由公立医疗机构托管贫困失能集中供养敬老院开展医养结合服务,提升了养老服务能力;推行了长护险制度,减轻了家庭养老负担。国医堂建设基本实现全覆盖,基层中医药服务能力进一步提升。

——文化旅游资源丰富。临清市是闻名遐迩的运河名城、千年古县、世界文化遗产城市、山东省历史文化名城,会通河临清段及临清运河钞关作为中国大运河的重要保留河段和遗产点被列入世界文化遗产名录,拥有运河钞关、鳌头矶、清真寺、舍利宝塔等 2 组 11 处国家级重点文物和 8 项省级以上非物质文化遗产,中洲运河历史文化街区被列入山东省首批历史文化街区。明代文学家谢榛、抗日民族英雄张自忠、当代著名学者季羡林等都是临清杰出人物的代表。临清还是武

训兴学所在地、山东快书诞生地、《金瓶梅》故事重要背景地。临清也是美食之城,特色美食小吃种类繁多,什香面、济美酱菜、托板豆腐等美食远近闻名。临清市是著名的中国京剧艺术之乡、中国书画之乡、中国武术之乡、中国酱菜之乡、中国桑黄之都。

——健康农业优势明显。全市现代农业稳步发展,优势凸显。“十三五”期间,高标准农田建设增加 35.3 万亩,截止 2020 年底达到 64.6 万亩;粮食种植面积稳定在 150 万亩以上;建设高效集约蔬菜温室 7000 余个,聊城市级以上重点龙头企业达到 30 家,润林牧业、乳泰牧业、君博食品等龙头企业加快发展;“三品一标”认证增加 85 个,达到 176 个,农业经营主体授权使用“聊·胜一筹!”品牌 6 家。“鳌头矶”牌系列桑产品受邀参加了中国农业博物馆主办的中国桑蚕丝绸文化展;鳌头矶牌桑叶茶、丁马甲鱼、乳泰牛奶入选全省知名农产品企业产品品牌。

——医药产业实力较强。形成了以中成药为骨干,化学药品制剂、生物制剂、医疗器械等为补充的医药产业体系,涌现出东阿阿胶(临清)、清源正本、丁马生物、洛奥健康、玉源乳胶手套、恒发卫生用品等一批知名企业。其中,东阿阿胶(临清)为“山东老字号”企业,其主产品“临药”牌健脑补肾丸被评为“山东名牌产品”;清源正本依托黄河故道古桑树群资源,联合黄河故道古桑研发中心,以药材提取、中药饮片等环节形成产业链,已开发出了桑黄中药饮片、临清椹果、桑黄茶、桑黄酒、桑黄食品等桑黄产品几十种,桑黄中药饮片生产总值已达 1000 余万元,成功推出“临清桑黄”区域公用品牌。

——医药改革亮点突出临清市人民医院在全省率先完成公立医院法人治理结构改革。区域内医疗资源实现有效共享,明确了以临清市人民医院为枢纽,上联山东省立医院、聊城市第二人民医院,下联镇(街)卫生院的医共体,优化双向转诊平台,促进优质医疗资源下沉。基本药物制度逐步完善,全市公立医疗卫生机构药品全部实行网上采购,网采率全省领先。

——市场空间腹地广阔。临清是“山东西进、晋冀东出”的重要门户,紧邻中原城市群,靠近京津地区和环渤海经济圈,区位优势显著,健康休闲市场空间广阔。市内外交通便利,京九铁路、高邢高速、德商高速和即将建成的京九高铁等交通干线贯穿辖区,京福高速、青银高速、济聊高速毗邻临清,有利于进一步密切市场联系,拓展腹地范围,发展医养健康产业的市场广阔、潜力巨大。

(二) 面临问题

当前,临清市医养健康产业发展与经济社会发展的新形势、新要求相比,还存在着不容忽视的薄弱环节,与群众多元化、个性化的医养健康服务需求还有较大差距。一是产业综合供给能力不强。市内医养健康产业主要存在于第一和第三产业,且大多处于点状、局部的发展状态,聚集效应差;健康与养生养老、体育健身、文化旅游等业态融合不够;新技术在康养产业中应用不充分,尚未建立市级智慧康养平台。二是市场主体发育不充分。医养健康产业市场主体规模小,专业化程度不高,企业小而散,品牌意识弱,中药深加工、生物医药、

医疗及体育器械制造等企业数量少，与产业发展和市场需求不相匹配。三是医疗资源分布不均衡。基层医疗卫生机构队伍缺乏技术骨干，服务能力较弱；优质医疗卫生人才、老年护理人员、高层次科研人员，以及健康管理、健康咨询、科学健身等复合型经营管理人才供需矛盾突出；与康养产业相关的医疗配套设施不完善。四是体制机制不健全。市场准入、人才引进、科技创新、土地供应、财税、投融资等方面的政策措施出台不及时，且有的措施落实不到位，有的配套政策跟不上，政策叠加效应不够；医疗、养老、旅游、体育等资源尚未有效整合，优势资源尚未很好地转化为产业竞争优势，与产业发展体系不相适应。

（三）发展机遇

随着技术加速进步和健康需求持续释放、人口老龄化进程加速，医养健康产业进入加速发展阶段，潜力巨大、空间广阔。

——科技创新为医养健康产业带来强大动力。当前，生命科学研究、生物技术的发展不断取得重大突破，为更好满足生命健康需求提供新路径。基因工程、分子诊断、干细胞治疗、3D打印等重大技术加速应用，大数据、云计算、互联网、人工智能等新一代信息加速发展，生物工程技术与健康领域的深度融合日趋紧密，远程医疗、移动医疗、精准医疗、智慧医疗等技术保持加速发展态势，体制机制不断创新突破，推动健康管理、健康养老、健康食品、“互联网+健康”、

健康旅游等健康产业新业态、新模式蓬勃兴起，医养健康产业将迎来快速发展的重要时期。

——医养健康产业未来发展的市场空间广阔。与发达国家相比，我国人均健康支出仅为全球人均健康支出的 1/5。随着生活水平的提高和生活方式的转变，居民消费加速向发展型和享受型升级，更加重视消费的品质和层次，健康需求由单一的医疗服务向疾病预防、健康促进、保健康复等多元服务转变。消费市场结构发生重大变化，截止 2020 年底，全市户籍人口 60 周岁以上老年人 15.25 万人，人口老龄化率 18.14%，同比增长 0.7 个百分点，高龄、失能、独居和空巢老年人数量的进一步增加；同时，随着新型城镇化的推进，城市居民、城镇职工逐渐增多；另外，生育政策的调整完善，将有利于生育水平的提升。老年人口、新生婴幼儿孕育着巨大的健康消费需求。

——重视支持医养健康的政策氛围加速形成。党中央、国务院高度重视大健康产业发展，大力实施“健康中国”战略，先后印发《“健康中国 2030”规划纲要》、《全民健身计划（2021-2025 年）》等系列规划和政策文件，支持力度日益加大，医养健康产业地位不断提升。山东省加快实施新旧动能转换重大工程，将医养健康产业作为全省十强产业之一，提出创建全国医养结合示范省，并储备一批重大项目，设立医养健康产业发展基金。聊城市委、市政府将医养健康产业作为推动全市高质量发展的重要领域，在养老、医疗等方面出台了一系列支持政策，医养健康产业快速发展的政策合力正加速形成。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神,牢固树立新发展理念,大力实施“健康中国”战略,精准对接人民群众对美好健康生活的需求,突出全域临清特色,深入开展“健康临清”行动,以建设全省医养结合示范县为抓手,以提高发展质量和效益为中心,围绕“医药养食游”等重点领域,着力转变发展方式、优化产业结构、转换增长动力,加快构建医疗、养老、文化、旅游、体育等多业态深度融合发展的医养健康产业体系,努力把医养健康产业培育成为全市新的经济增长点和新旧动能转换的重要支柱产业,打造聊城市乃至全省医养健康强市和鲁冀豫交界区域医养健康产业新高地,为居民提供全方位全周期医养健康服务,为谱写临清人民幸福生活新篇章做出更大贡献。

（二）基本原则

——坚持政府引导、市场驱动。牢固树立民生理念,强化政府引导和规范作用,加强宏观指导和政策协调,优化公共服务,维护市场秩序。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,以企业为主体,激发社会活力,不断增加健康服务供给,形成竞争充分、充满活力的市场,满足个性化、多层次消费需求。

——坚持创新驱动、高端高质。紧紧围绕医养健康产业特点和需求,以管理、技术、服务、模式创新为先导,以科技创新为支撑,推

进健康信息平台、数据共享平台、科技创新平台建设。适应消费升级趋势,着力提供优质的产品和服务,形成医养健康产业高端高质高效发展的品牌形象。

——坚持资源统筹、融合发展。以医养健康产业发展为核心,整合资源要素,推动医疗、养老、养生、文化、旅游、体育、食品等多业态融合,不断催生产业新技术、新业态、新模式。促进健康制造和健康服务有机融合,以及健康产业与相关产业的融合发展,打造综合竞争力突显的医养健康产业集群。

——坚持突出特色、协作联动。实施差异化发展战略,通过骨干企业、重大项目的示范引领作用,培育医养健康产业领域名品、名牌、名企,引导特色优势领域优先发展和集聚发展,形成医养健康产业核心优势。加强区域间资源共享技术合作和协作配套,促进全市医养健康产业协调快速发展。

(三) 发展定位

——区域性医养健康产业示范区。以建设“山东省医养结合示范先行县”为载体,丰富拓展医养健康产业链条,加快培育“健康+养老”、“健康+医药”、“健康+旅游”、“健康+体育”、“健康+食品”等新业态、新模式,打造聊城区域内、省内领先的医养健康产业示范区。

——区域性医疗卫生服务高地深化医药卫生体制改革,以前沿技术、高级人才、高端服务为重点,推动一批高水平医院和重点专科,打造一批重大医学科技创新平台,培育一批医学领军人才。

——北方文化休闲健康体验区。围绕大健康主题,依托运河文化、历史文化、美食文化、社火文化等诸多优质资源,进行产品和服务系列开发 和设计,注重满足高品质健康养生需求,建设一批“寓养于游、寓养于乐”的休闲度假项目,打造北方地区知名的文化休闲健康体验区。

——绿色健康农业样板区。坚持质量兴农、绿色兴农,实施农业绿色 品牌战略,养护修复农业生态系统,开展化肥农药使用量零增长行动,强 化病虫害统防统治和全程绿色防控,加强农产品质量安全 全程监管。

(四) 主要目标

到 2025 年,医养健康产业成为临清市国民经济的重要支柱产业,基本 形成覆盖全产业链、全生命周期、特色鲜明、布局合理的医养健康 产业体系。

——产业综合实力明显增强。产业规模不断提升,企业蓬勃发展,产 业链条逐步完善,产业聚集度明显提高,涌现一批知名品牌,形成 多个专 业化程度高、配套完善的健康服务业和制造业基地。

—— 医养服务水平不断提高。公立医院综合改革、社会资本办医、智 慧健康等方面取得显著进展,医疗卫生服务质量显著增强,健康养 老、中 医医疗、健康旅游、体育健身等多样化服务快速发展。——行

业创新能力大幅提升。在医养结合、健康旅游、智慧医疗、智慧养老、第三方服务、健康食品等领域，建设一批医药产品研发、产业化、安全评价、临床评价等公共服务平台，掌握一批关键核心技术，开发一批科技含量高、附加值高的产品，培育一批竞争力强的行业领军企业。

——产业发展环境持续优化。行业融合发展的体制机制日益健全，全社会支持医养健康产业的政策体系更加完善，行业管理监督规范有效，人民群众的健康意识和健康素养明显提高。

三、空间布局

坚持全市一盘棋，充分发挥各区域区位、交通和资源优势，基于产业集聚、错位协同、均衡发展的原则，进一步优化布局、整合资源、突出特色，推动差异化、特色化发展，着力构建“一带支撑、三核引领、多点突破”的医养健康产业发展格局。

（一）一带支撑

一带，即京杭大运河文旅健康养生带。利用大运河纵贯临清的优势，紧抓大运河文化带建设机遇，统筹历史文化、河湖生态和观光农业，全面实施京杭运河临清段保护开发，加强旅游资源修复保护和运河文化挖掘，完善主题景观、旅游步道设施，积极发展健康旅游与文化、健康养老、体育健身、健康食品等产业，规划建设一批养生主题度假区，打造寓养于游的运河文旅健康养生产业带。

（二）三核引领

三核,即充分发挥新华路街道、金郝庄镇作为首批省级医养结合示范乡镇(街)在医疗服务、养老保健等领域的引领示范作用,以及经济开发区的产业集聚效应,加快产业培育力度,形成对全市医养健康产业的辐射带动作用。

——新华路街道依托临清市人民医院和临清市医护型养老保健服务中心的医疗、科研、教学、预防、保健等资源优势,上引下联,高效协作,进一步加大优质医疗资源整合力度,积极培育发展高端医疗、健康管理、养老服务、养生保健等产业,加快公共服务平台建设,逐步打造全市医疗保健服务集聚区。

——金郝庄镇。发挥金郝庄中心卫生院的医疗、预防、保健、康复等综合服务功能,依托金郝庄中心卫生院医养综合楼,大力开展康复理疗服务,不断提升中医健康服务水平,打造中医健康养生示范基地。同时,依托山东恒发卫生用品有限公司等龙头企业,研发生产妇婴童用品、医疗用品、卫生用品等,努力构建健康产业聚集区。

——经济开发区。重点依托现有资源优势,发展医疗服务、健康教育与管理、健康养老、生物医药、医疗器械与装备、中医中药、健康旅游等产业,推进医养结合、“互联网+医疗健康”等相关行业发展。规划建设生态医养服务园,结合胡姚河湿地公园、黄河故道省级地质公园,综合开发旅游、康体、养生、商业、文化、居住等多种服务业态,打造城市发展后花园。

(三) 多点突破

突出各镇（街）优势，依托重点项目、重大工程建设，发展各具特色的健康产业业态，培育医养健康产业特色品牌，规划建设县域医疗共同体、社区医养服务中心、医养健康特色小镇等多个板块，加快形成医养健康产业多点突破的良好局面。

——建设一批县域医疗共同体。依托二级及以上医疗机构与基层医疗机构组建医共体，纵向整合医疗卫生资源，完善医疗卫生服务体系，带动基层医疗卫生水平提高，更好为全市医养健康产业发展提供保障。

——建设一批社区医养服务中心。依托社区卫生服务中心、社区老年护理院、老年日间照料中心等，精心打造集居家养老、医疗护理、文化娱乐、心理辅导等功能于一体的医养融合居家养老服务体系，更好地满足社区群众在医养健康方面的需求。

——建设一批医养健康特色小镇。依托文化特色资源，拓展文化休闲、健康养生功能，规划建设特色小镇。围绕运河文化、红色教育、健康养老、休闲旅游等资源，规划建设大运河畔养生圣地；围绕黄河故道古桑树资源，挖掘桑黄等道地中药材的医药健康养生价值，规划建设桑黄康养文化小镇（园区）；围绕国学大师季羨林、张自忠将军故里和文化历史底蕴规划建设国学小镇。

四、重点领域

（一）医疗服务

围绕保障居民健康,依托聊城市第二人民医院、临清市人民医院等医疗机构,建立完善医共体运行机制,构建智慧医疗服务平台,不断优化医疗资源配置,实现医疗服务跨层级、跨地域、跨部门融合,建设分工明确、功能互补、密切协作的整合型现代医疗卫生服务体系。

提升医疗机构服务水平。以提供全方位、全生命周期健康服务为目标,统筹规划辖区机构布局,完善服务体系,让群众就近获得系统连续的医疗卫生服务。以市人民医院为依托,加快推进县域三级医养结合体系建设, 做优做强市级医疗机构,全面提升市级医院服务能力。加强市级医院以人才、技术、重点专科为核心的能力建设,实现医院管理法制化、科学化、规范化、精细化、信息化,推进设施、设备、装备等传统硬件升级,优化专业设置和服务流程,支持创建国家、省级、市级临床重点专科,提升服务能力和管理水平。加强中医药、肿瘤、心脑血管、儿科、康复、护理等薄弱环节能力建设。加强县域内常见病、多发病相关专业科室以及紧缺专业临床专科建设,力争使县域内就诊率达到 90%左右。以医疗机构特色专科技术力量为支撑,以专科协作为纽带,组建区域间特色专科联盟。做好“医共体建设”提升工程,积极探索医共体建设多向共赢的医疗联合模式, 加强临清市直医院与基层医疗机构的资源共享,推动临清市人民医院、中医院等机构与省级以上大型医院的“医联体”共建行动。支持聊城市第二人民医院以建设省内先进、区域领先为发展目标,积极开展对外合作,打造 技术开放型医院。

提高基层医疗服务能力。推进基层医疗卫生资源优化配置，建立市、镇、村三级之间医疗卫生资源合理流动、优化配置和合作共享的新机制，形成市镇联动、镇村一体的基层卫生服务新模式。围绕基层医疗资源短缺问题，不断加强乡镇卫生院和社区卫生服务机构建设，进一步提高基层医疗卫生服务能力。力争到2023年6月底，全部乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到国家基本标准。加强社区卫生服务机构全科医疗及中医科室建设，发展康复、口腔、妇科、儿科、精神等专业科室。鼓励乡镇卫生院延伸举办和领办村卫生室，推进村卫生室服务升级。完善城市医院对口支援基层医疗卫生机构制度和分工协作制度，逐级带动和提升医疗卫生服务能力。推动二级以上医院现有检查检验消毒供应中心及区域内独立医学检验机构、医学影像检查机构等向基层医疗卫生机构开放。统筹村卫生室布局，逐步建成以中心村卫生室为主体、一般村卫生室和村卫生室服务点为补充，公益特色鲜明的村级医疗卫生服务体系，形成农村地区15分钟健康服务圈。推进实现村卫生室房屋产权公有，支持乡镇卫生院、社区卫生服务中心配备CT和建设具备隔离条件的发热诊室。设立基层首席公共卫生医师，为每个乡镇卫生院、社区卫生服务中心配备1-2个专兼职公共卫生医师。深入实施国家基本公共卫生服务项目，不断丰富和拓展服务内容，提高服务质量效率和均等化水平。

提高医疗服务创新能力。依托聊城市第二人民医院、临清市人民医院等机构一流的医疗科研团队，开展多学科跨领域联合攻关，集中突破重大课题，持续开展科研能力和临床诊疗能力建设，加强重

点学科基础研究、 关键技术研发、成果转移转化、适宜技术推广。建立科卫协同机制，推动 科技创新与卫生健康事业发展高度融合。强化与医学高校、科研院所以及 国家、省级各大医院的对接互联，有序引进国内外知名专科医院的先进技 术和医院管理经验，推动高端医疗服务发展。改革疾病预防控制体系，健 全专业公共卫生机构、医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防 控机制，探索建立“医防合作”新型疾控模式。将疾控中心等专业公共卫生 机构纳入紧密型医共体，推动形成上下贯通、医防融合的防病体系。

提升智慧医疗服务水平。加快发展“互联网+健康医疗”,促进云计算、大数据、物联网、移动互联网等信息技术与健康服务深度融合，构建覆盖 诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。依托“健康聊城”便民 惠民服务平台建设，开展网上预约、线上支付、在线随访、健康咨询、检 查检验结果在线查询等服务。建设以病人为中心的全程智能化服务、以临 床为核心的全程智能化诊疗、以管理为导向的智慧医疗服务。支持医疗卫 生机构、符合条件的第三方机构搭建互联网信息平台，开展远程医疗、健 康咨询、健康管理服务。全面推行电子健康卡，并整合对接到“我的聊 城”APP，二级以上医院普遍提供线上服务。推进基层检查、上级诊断， 远程医疗覆盖全部乡镇卫生院、社区卫生服务中心和中心村卫生室。推进“互联网+综合监管”，提升医疗卫生、医疗保障行业综合监管效能。

积极支持社会力量办医。进一步放宽社会办医准入条件，按照“非禁 即入”的原则和“发展一批、扶持一批、转型一批”的思路，大

力支持发展 社会办医疗卫生机构，按照每千常住人口不低于 1.6 张床位的标准，为社 会力量办医预留规划空间，同步预留诊疗科目和大型医用设备配置空间。 优先支持社会力量举办非营利性医疗机构，推进非营利性民营医院与公立 医院同等待遇。鼓励公立医院与社会力量合作举办非营利性医疗机构，组建医疗联合体。支持社会资本举办中医类专科医院、康复院、护理院以及 口腔疾病、老年病、慢性病、临终关怀和医养结合的医疗机构，以及血液 透析中心、病理诊断中心、医学检验实验室、医学影像诊断中心、医疗消 毒供应中心、健康体检中心、安宁疗护中心等专业技术服务机构，鼓励其 向连锁化、集团化发展。支持鼓励县级层次引进社会资本举办二级以上医 院。促进民营医院加强内涵建设，规范执业行为，全面提升服务能力和管 理水平。

专栏 1： 医疗服务项目	
(1) 临清市基层医疗卫生服务能力提升项目；	(2) 临清智慧城市运营中心项目。

(二) 中医中药

加强中药资源保护,保存培育挖掘道地药材种质,大力发展现代中药、康复保健、休闲养老等中医中药产业，提升中医药健康服务水平，建设中 医药养生基地。

提高中医医疗服务能力。进一步完善中医医疗服务体系，全面建成以 中医类医院为主体、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨

干、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络。加强中医药重点专科内涵建设,提高重大疑难疾病、急危重症的中医诊治水平。将市中医医院打造成区域中医(专科)诊疗中心,为区域内居民提供方便可及、高水平的优质中医医疗服务。持续实施基层中医药服务能力提升工程,加强基层医疗卫生机构中医综合服务区(国医堂、中医馆)内涵建设,丰富服务内容,提高服务水平,到2025年,基层医疗卫生机构中医诊疗量占同类机构诊疗总量的比例达到30%。加强中医类医院康复科室建设,实现中医医院设立符合标准的康复科。加强中医康复专业技术人员培养,普及推广中医非药物疗法和适宜技术。推动各级各类医疗机构开展中医特色康复医疗、训练指导、知识普及、康复护理、辅具服务。围绕重大疑难疾病及传染性疾病,以提高临床疗效为目标,开展中西医临床协作,培育中医药特色优势,形成独具特色的中西医结合诊疗方案,促进中西医临床协作机制建设和服务模式创新。

提升中医保健服务水平。实施中医治未病健康工程,加强中医医院治未病科室建设,不断拓展治未病服务领域。落实促进中医养生保健服务发展的政策措施,鼓励中医医疗机构、中医医师为中医养生保健机构提供保健咨询、调理和药膳等技术支持,促进中医养生保健服务的规范化、专业化、规模化发展。加强基层卫生服务机构中医养生保健服务能力建设,扩大中医养生保健的惠及面。加强中医养生保健宣传引导,积极利用新媒体传播中医药养生保健知识,鼓励中医医疗机构、养生保健机构走进机关、学校、企业、社区、乡村和家庭,推

广普及中医养生保健知识和易于掌握的理疗、推拿等中医养生保健技术与方法,引导人民群众更全面地认识中医药养生与健康的关系,自觉将中医药养生融入到健康生活习惯。

提升中药产业发展水平。加强中药资源保护,收集保存培育挖掘道地药材种质。引导中药生产企业发挥自身优势,自建或合建中药材种植、养殖基地,建立健全中药产业链,促进中药材产区经济发展,支持开展中药材生产保险,深入推进中药材“三品一标”认证登记。加强与科研院所的合作,推行中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培,加强珍稀濒危野生药用动植物保护、繁育研究。发挥清源正本等企业的科研优势和品牌效应,辐射带动金郝庄镇、戴湾镇、尚店镇等周边乡镇,深挖桑黄药用、食用、保健等多种价值,延伸道地中药材种植加工产业链,提升桑黄产业规模和质量,打造“中国桑黄之都”品牌。依托东阿阿胶(临清)加强补益类中成药研发,通过“临药”申报“中华老字号”,提升“临药”品牌势能。积极推动功能食品、药酒、药妆等中药保健产品研发,促进中药与健康养老、健康旅游、健康农业、休闲养生等融合发展。做大做强一批知名中药企业,培育一批具有国际竞争力的名方大药,提高企业产业化水平。

着力推进中医药创新发展。实施中医药传承创新工程,支持中医类医院、中药企业科研能力提升,探索建立多学科、跨部门共同参与的中医药协同创新体制机制。推进中医药重点学科、重点实验室等各类科技创新平台建设。加强对重大疑难疾病、重大传染病防治的联合攻关和对常见病、多发病、慢性病的中医药防治研究,形成一批防治

重大疾病和治未病的特色产品和技术成果。鼓励研发基于经典名方、医疗机构中药制剂等的中药新药及中医药健康服务产品。加快形成自主知识产权,促进创新成果的知识产权化、商品化和产业化。深化产学研合作,推动山东洛奥集团与山东省中医药研究院强强联合,建立中医药科研创新基地,促进技术成果转化,提高中医药健康产业发展活力。建立健全符合中医药特点的科研评价标准和体系,完善有利于中医药创新的激励政策。开展东阿阿胶(临清)健脑补肾丸上市后临床再评价,为产品学术推广及医疗渠道开发提供支持。推行中医药科研课题立项、科技成果评审同行评议,引进第三方评估,开展中医临床疗效评价与转化应用研究,建立符合中医药特点的疗效评价体系。

专栏 2： 中医中药项目
(1) 临清清源正本生物医药科技有限公司中药饮片生产及桑产业园项目； (2) 临清桑黄中医药科技产业园项目； (3) 临清市黄河故道桑柘产业综合开发项目； (4) 东阿阿胶 (临清) 药业生产线技术改造项目； (5) 东阿阿胶 (临清) 健脑补肾丸上市后临床再评价项目； (6) 山东聊城曲氏生物科技有限公司化妆品储存销售项目。

(三) 健康养老

积极适应人口老龄化趋势,健全完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系,打造低端有保障、中端有市场、高端有选择的多层次养老服务格局,满足人民群众多层次、多样化的健康养老服务需求。

完善养老服务保障制度。健全政府兜底养老保障制度,充分发挥公办养老机构的兜底保障作用,坚持公益属性,在满足特困人员集中供养需求的前提下,重点为经济困难失能老年人、计划生育特殊家庭老年人提供托养服务,做到愿进全进、应养尽养,到 2022 年底,失能特困老年人集中供养率达到并保持在 60%以上。健全基本养老公共服务清单发布及定期更新制度,并根据经济社会发展水平,逐步丰富服务项目、提高服务标准。建立完善老年人能力与需求综合评估制度,为具备相关资格条件的老年人开展能力评估,评估结果作为领取老年人补贴、接受养老服务的依据。落实经济困难老年人补贴、高龄津贴制度。建立健全特殊老年人巡访关爱制度,定期对独居、空巢、农村留守、计划生育特殊家庭老年人开展探视与帮扶服务,特殊困难老年人月探访率达到 100%。加快构建由长期护理保险、社会救助、社会福利、慈善事业、商业保险组成的多层次长期照护保障体系,满足失能老年人照护服务刚性需求。全面实施职工护理保险制度,完善不同失能等级和护理模式管理服务标准,并逐步将参保范围扩大到城乡居民,2025 年年底前,实现城乡居民长期护理保险全覆盖。丰富健康保险产品供给,引导商业保险机构研究开发适合居家护理、社区护理及机构护理等多样化护理保险产品。

夯实社区居家养老基础。推进社区居家养老一体发展,健全以社会组织和企业为主体、社区为纽带、信息平台为手段、满足老年人居家养老服务需求的社区养老服务网络。鼓励以失能老年人为重点,以医养结合养老机构为主体,托管乡镇(街道)综合养老服务中心,连

锁运营辖区日间照料设施和“家庭养老床位”,推动专业养老服务向社区和家庭延伸,打造“15 分钟养老服务圈”。完善“家庭养老床位”服务、管理、技术等规范,明确 上门照护服务标准,规范合同范本,让居家老年人享受连续、稳定、专业 的养老服务。完善提升居家养老服务平台、城市社区日间照料中心、农村 幸福院等养老服务设施功能,开展“助餐、助浴、助洁、助行、助医、助 急”服务,打造社区养老服务中心,形成“15 分钟生活圈”。积极推进城乡 社区(村)助老食堂或老年助餐点建设,引导市场主体针对老年人特点开 发餐饮产品并建立配送体系。创新“互联网+养老”等智慧养老模式,为老 年人提供“菜单式”就近便捷养老服务,着力打造“没有围墙的养老院”。研 究探索鼓励子女照顾失能老年人带薪休假等政策开展子女照料护理老年 人培训,提升家庭成员的护理技能。

推进医养康养深度融合。以建设全省医养结合示范县为契机,推动医 疗卫生与养老服务深度融合发展。聚焦失能老年人长期照护刚性需求,盘 活养老机构存量资源,优先支持新增护理型床位,提升养老机构长期照护 服务能力,2025 年年底前,全市养老机构护理型床位占比提 高到 60%以上。推动未设立医疗卫生机构的养老机构与周边医疗卫生 机构建立协作合作 关系,签订合作协议,2025 年底前,实现养老机构 医养结合服务覆盖率达到 100%。依托聊城市第二人民医院、临清市 人民医院、临清市中医院等 医疗机构资源和技术优势,发展医疗保 健、健康养老、体育健身、健康旅 游等多样化健康服务。鼓励社区卫 生服务机构、乡镇卫生院等基层医疗卫 生机构开设老年医疗病床,为

小型养老机构、居家养老服务中心、“老年关爱之家”、邻里互助养老点等提供基本医疗服务。鼓励老年人日间照料中心、老年人活动中心、托老所等社区养老资源与周边医疗机构嵌入式发展或签订合作协议,为定点服务范围内的老年人建立健康档案。支持社会力量兴办养老机构,更好满足老年人差异化、个性化养老需求。积极推进乡镇卫生院与养老院融合发展,建立紧密型合作关系。完善老年人健康服务体系,认真做好老年人健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等服务,实现从健康管理、失能失智照护到安宁疗护的老年人生命周期全覆盖。落实老年人家庭医生签约服务,加强老年人居家医疗服务。完善老年人心理健康与精神障碍早期预防及干预机制,开展精神卫生医疗机构—社区诊疗康复服务。

积极发展医养健康新业态。以医养结合服务机构需要为导向,融合发展老年医疗康复辅具、老年健康食品用品、保健理疗等研发、生产和加工企业。支持企业围绕老年人的预防保健、医疗卫生、康复护理、生活照料、精神慰藉等方面需求,积极开发安全有效的药品、保健食品、康复辅具、理疗、日常照护、文化娱乐等老年人用品用具和服务产品。开辟老年人娱乐业,提供棋牌、运动和曲艺等场所及服务;开发老年教育产业,兴办老年学校,提供老年职业培训和老年职业介绍等服务;开展咨询服务,提供心理咨询、婚姻介绍等服务。在保障五保老年人基本养老服务基础上,推动镇敬老院向社会老年人开放,打造农村区域性养老服务中心。鼓励利用闲置学校、村“两委”用房等农村公共设施,兴建农村幸福院、老年公寓、托老所,实行集中居住式养

老。鼓励职校以及相关培训机构开设养老服务 课程，培养老年医学、护理、心理咨询等方面的专业人员。积极发展养老 新业态、新模式，开展“候鸟式”“旅游式”“度假型”“互助型”等异地养老。

专栏 3： 健康养老项目	
(1) 金郝庄中心卫生院医养综合楼建设项目； (2) 先锋街道颐养健康田园综合体； (3) 临清南部新区医养健康工程项目。	

(四) 生物医药

瞄准国内外现代医药健康产业发展方向,加强医药技术创新能力建设,积极发展生物医药,培育发展医疗器械,壮大发展医药流通等产业,提升 生物医药产业规模。

积极发展生物医药。依托洛奥医药健康产业园,加强生物制品、多肽 类产品、护肤品、口服制剂、保健品的研发;依托清源正本等企业,大力 发展桑黄等道地中药材深加工。

培育发展医疗器械产业。引导相关企业研发智能医疗设备、可穿戴医 疗设备,向高端医用耗材、医疗监护器械以及家庭康复用品领域拓展,完 善医疗器械研发创新链条。依托恒发卫生用品等企业,研发高端生物医用 敷料、医用植入型纺织材料、功能型尿裤,进一步开

发产业用纺织品的潜力市场；依托玉源乳胶手套，扩大医用产品产能和种类。

壮大发展医药流通产业。完善医保定点药店布局，鼓励医药零售业规模化、集约化、连锁化经营。鼓励大型药品流通企业通过并购、重组和企业内部资源整合等方式，打造面向全省、辐射全国的药品现代物流配送中心。整合医药企业和电子商务平台资源，规范发展B2B、B2C、O2O等形式的医药电子商务，推动药品电子商务、现代物流和互联网金融有机结合。

专栏 4： 生物医药项目	
(1) 临清清源正本生物医药科技有限公司桑黄抗癌有效成分提取研究项目； (2) 洛奥医药健康产业集团生物科技项目； (3) 山东恒发卫生用品有限公司扩建日产 100 万只口罩和年产 1 亿包湿巾项目； (4) 山东康百卫生用品有限公司年产 2500 吨高档卫生用品技术改造项目； (5) 山东洛奥健康产业有限公司医药物流健康产业园项目。	

(五) 健康旅游

坚持全域旅游发展理念，突出全域水城、运河文化、民俗文化、中医药文化等旅游资源，加快文化旅游产业转型升级与品质提升，推动医养健康与旅游业深度融合，培育壮大健康旅游产业集群。

大力发展健康文化游。深化临清市大运河文化遗产的保护、研究、传承和利用，按照“河为线、城为珠、线串珠、珠带面”的思路，加快大运河国家文化公园（临清段）建设，实施好中洲古城片区、舍利塔片区、济津河带状公园片区、魏湾片区开发，构建集文化廊道、景观廊道、游憩廊道、生态廊道等“多廊合一”的运河文化旅游休憩长廊。依托“千年古县”品牌，开发保护锅市街、马市街、汇通街、油篓巷、状元街、估衣巷等历史街巷，继承和弘扬地方优秀传统文化，打造明清市井文化活态博物馆。

大力发展健康乡村游。依托自然人文资源，大力发展休闲农业和乡村旅游业。挖掘特色农产品加工和传统农耕文化，发展文化传承、农耕体验、休闲观光等农业体验新模式。在城郊和近城村庄建设果品采摘园、农家乐，发展特色乡村经济新场景。支持刘垓子姜庄村、先锋红谷、青年牧青农场、金郝庄镇世纪花园家庭农场开展乡村生活体验、农产品采摘项目，充分利用城市近郊景观和新型城镇化建设，做足做活观光采摘型、垂钓休闲型、民俗文化体验型休闲旅游项目，打造乡村旅游点、旅游村、旅游镇，引导乡村旅游集中连片发展。

大力发展健康饮食游。依托临清当地丰富的美食文化，将饮食与健康有机融合，推动健康养生游。集中开发临清汤、临清酱菜、临清豆沫、托板豆腐、布袋海参、梨膏糖、清真八大碗、粉浆饭等特色餐食，打造临清名吃系列；依托中华鳖养殖基地，融合古运河文化，开发运河水席，推出特色鱼宴、甲鱼宴；立足于《金瓶梅》中涉及的饮食文化内涵，推出金瓶梅私房菜等。大力发展中医药健康游。推动中

医药健康服务与旅游有机融合,充分 利用温泉、湿地等自然资源优势, 开发药浴、中药熏蒸等养生保健项目, 发展中医药健康旅游。支持在酒店、景区等具备条件的场所开设中医药机 构,提供针灸、推拿、按摩和药膳等中医药服务,以及太极拳、健身气功、 康复操（舞）等运动健身、运动康复健康服务。推进中医药特色旅游小镇、度假区、文化街等建设,打造中药养生旅游目的地。加强中医药文物设施 和传统医药类非物质文化遗产保护,开发中医药特色旅游商品,打造中 医 药健康旅游品牌。

专栏 5： 健康旅游项目	
（1） 大运河国家文化公园项目； （2） 临清市古运河文化活动中心项目； （3） 临清明清文化旅游景区； （4） 临清运河老街项目； （5） 临清京剧演艺综 合体项目； （6） 季羨林国学文化建设项目； （7） 原清平县委旧址党性— 不忘 初心， 牢记使命主题展馆； （8） 临清贡砖运河文化产业园基础设施建设 项目； （9）临清市黄河故道观光旅游、颐养健康田园综合体配套设施建设项目；（1 0） 更道街美食文化街项目； （11） 临清市盛林生态旅游有限公司生态旅游康养 项 目； （12） “健脑补肾丸制作工艺”国家级非物质文化遗产申报。	

（六）体育健身

大力实施全民健身战略,加快推进体育产业和体育事业发展,丰富产品和服务供给,满足大众多层次、多样化健身需求。以民俗文化体育传承为主线,丰富日常体育休闲活动。

加大全民健身场地设施供给。制定健身设施建设补短板五年行动计划,实施全民健身设施补短板工程。加大体育设施投入,建设县、乡镇(街道)、行政村(社区)三级全民健身设施网络和城市社区15分钟健身圈,提升体育公共设施服务水平。加快新建社区体育设施配套建设,全面提升已建社区体育设施,加大体育场地设施建设,重点完善新小区体育场地建设和老旧小区健身场地改造。推动旧厂房、仓库、老旧商业设施等闲置资源改造为健身场地设施。在城区及各镇(街)公园、广场、绿地和旅游景区等公共区域,建设休闲健身场地设施,配套体育设施器材。加大自然村公共体育健身设施建设力度,改善农村居民健身环境。创新体育设施共建共享机制,积极推动公共体育设施向全社会免费开放提高各类体育设施的综合利用率。做好在新冠肺炎疫情防控常态化条件下学校体育场馆向社会开放工作。

广泛开展全民健身赛事活动。落实全民健身国家战略,广泛开展形式多样、科学文明的体育竞赛、表演活动,认真组织开展好“行走大运河”全民健身健步走、中国农民丰收节、群众冬季运动推广普及等主题活动。继续举办好每年的全民健身运动会,精心设置竞赛项目,优化组织程序。依托济津湖、元运河、宛园、城南城北水库等景点,承办水上项目、马拉松、自行车、徒步、传统武术、象棋、围棋等领域的精品赛事。积极实施精英人才战略和大众化发

展战略,大力加强竞技体育后备人才的选拔、培养和输送,不断完善业余训练选才网络。大力发展“三大球”运动,发展跆拳道、摔跤、散打等其他运动。促进开展重点人群健身活动,实施青少年体育活动促进计划,开展针对青少年近视、肥胖等问题的体育干预;提高健身设施适老化程度,组织开展适合老年人的趣味体育健身活动;完善公共健身设施无障碍环境,开展残疾人康复健身活动;推动农民、妇女等人群健身活动开展。

拓展体育健身服务产业。有效整合资源,重点培育以体育健康娱乐、竞赛表演、体育用品、体育人才和体育信息服务为主的体育市场,支持和鼓励各类体育协会拓宽体育产业开发空间举办各种有偿服务的体育比赛和体育培训班。支持和鼓励个人开办乒乓球馆、台球室、旱冰场、健身房、武术班、跆拳道、健身操等体育经营实体或体育培训班,积极引导大众消费。积极发展运动医学和康复医学,实施运动促进健康行动计划,促进健康教育、医学检查、体能测评、体质监测和运动管理有机融合。推动体卫融合服务机构向基层覆盖延伸,支持在社区医疗卫生机构中设立科学健身门诊。促进体育资源向优质企业集中,在健身设施供给、赛事活动组织、健身器材研发制造等领域培育一批“专精特新”中小企业。支持健身服务业发展,建设各类群众性体育健身俱乐部,引导体育健身企业品牌经营和连锁经营。到2025年,力争发展体育协会3家,培育体育用品制造企业1家。

专栏 6： 体育健身项目
（1）临清市少年儿童业余体校 （全民健身活动中心） 项目； （2） 文化体育公园及地下人防工程项目。

（七）健康食品

深入挖掘农业种植潜力，以现代农业产业园、农业科技园和农业创业园建设为载体，加强健康食品生产开发，加快完善健康食品标准体系，打响临清市农产品品牌，推动健康食品产业高质量发展。

发展绿色有机农产品。健全食品安全和农产品质量标准体系，紧跟农业领域“山东标准”、“聊·胜一筹！”品牌管理和运营的基础上，加快适合自身农业生产、林业、水利、畜牧、渔业、粮食流通加工、农业社会化服务组织等领域基础标准的制定，开展一系列标准化生产创建活动，打造一批瓜菜菌果、畜禽各类标准化生产基地。支持鼓励符合条件的新型经营主体通过“三品一标”认证、“聊·胜一筹！”授权，打响临清市农产品品牌。推广“临清椹果”地理标识品牌，形成品牌体系。到 2025 年，新增农业经营主体授权使用“聊·胜一筹！”品牌 2 家以上，培育知名农产品区域公用品牌 2 个。抓好食用农产品“双证制”管理工作落实，逐步推广并建立健全全市农产品产地准出制度。合理规范使用农业投入品，推行集中采购、统一配送、分散经营、统一标识、全程追溯的农业投入品集中配送中心管理模式，严格把控源头投入品安全扶持建

设现代化水准的农药专业化服务合作社 或公司，推广高效、低毒、低残留农药和生物农药。有效发挥市农产品质量安全监管追溯平台作用，努力实现全市农产品质量安全监管可追溯，筑 牢“农产品质量安全县（市）”创建成果。

推动健康食品深加工。充分利用现代生物技术、信息技术，加大生产 工艺流程改造力度，发展农产品精深加工，积极开发各类绿色食品、有机 食品。依托德能金玉米、小王子食品、华鑫面粉等企业，重点发展玉米淀粉、多功能糖、谷朊粉、膨化食品、高档糕点等。依托乳泰奶业，壮大原 奶生产基地，积极开发高钙、高蛋白、低糖、低脂等产品，培育山东奶业 名牌。发挥润林清真食品等龙头企业带动作用，积极推广临清润林“全产业链”模式，不断提升标准化、规模化水平。壮大“君博食品”，加快推进 澳合肉牛扩繁项目实施，推广农户+合作社+公司的肉牛养殖加工模式， 打响“运河黑牛”优质品牌。依托“康大肉联”、“东盛食品”等企业，整合优 势资源，培育发展肉鸡屠宰加工产业。发挥泰诺食品带动作用，引导临清 市田沃果蔬种植专业合作社和临清市世纪花园家庭农场适度规模化经营,大 力发展蔬菜深加工，延长蔬菜产业链条，提升蔬菜产品附加值。发挥尚店 镇司洼村菌类发展优势，紧扣菌类产业循环、高效、生态的内在特点，大 力发展菌类种植产业，打造司洼菌菇种植基地。

专栏 7： 健康食品项目

(1) 临清乳泰奶业学生饮用奶生产加工项目； (2) 临清乳泰牧业有限公司集成高效快繁与基因组选择技术选育高产奶牛核心群项目； (3) 临清君博食品有限公司日本纯血和牛繁殖高新技术研究与示范项目； (4) 临清润林牧业有限公司鲁西黑头羊高效扩繁配套技术研究项目； (5) 临清市豪迈面粉有限公司小麦粉生产、深加工扩建项目； (6) 深圳一起种田投资控股集团有限公司牛羊肉深加工项目； (7) 临清市双圣养殖有限公司种鸡孵化屠宰加工熟食一体化项目； (8) 临清康大肉联肉鸡全产业链提升项目。

(八) 健康管理

面向多层次和个性化的社会健康需求,结合智慧城市建设,加快构建全生命周期健康评估咨询体系和健康管理服务体系,培育差异化的健康管理服务项目,推动健康教育与管理产业快速发展。

广泛发展健康教育。建立完善政府牵头、部门协作、群众参与的健康促进与教育工作机制,将健康元素全方位融入到公众生产生活,以社区、农村、学校为重点,以开展健康促进示范县创建活动为抓手,充分利用临清电视台、临清广播电台等媒体宣传平台,倡导健康文明生活方式,强化健康促进与教育。大力发展医养健康相关图书、报纸、期刊、音像制品和电子出版物市场。发挥好传统媒体、自媒体、新媒体健康教育功能,推广普及医养健康科学知识,倡导积极健康的生活方式,不断提高居民健康素养。到2022年,全市居民健康素养水平提高到25%。加强健康文化传播与交流,支持开展健康题材文艺创作、举办健康促进论坛等学术性和群众性健康文化活动。挖掘儒学、道家

等传统文化的养生文化底蕴，开发养生文化体验班、养生文化研修班等养生文化活动。加强心理健康服务体系建设，开展多种形式的心理健康促进活动，普及心理健康服务。

创新健康管理服务模式。积极培育一批以个性化服务、会员制经营、整体式推进为特色的健康管理企业，发展家庭医生、个性化体检、疾病筛查、保健指导、健康干预、慢性病管理、心理健康咨询等特色健康管理服务。拓展和深化家庭医生签约服务，以基层医疗卫生机构注册全科医生以及具备能力的乡镇卫生院医师和乡村医生为主，组建签约医生团队，鼓励引导二级以上医院和非政府办医疗卫生机构参与，实行网格化管理，为居民提供基本医疗、公共卫生、健康评估等健康服务，实行个性化健康管理。鼓励通过网络平台、健康咨询热线、手机及电视终端等途径，为签约居民提供便捷的健康咨询互动服务。签约服务以老年人、孕产妇、儿童等人群和高血压、糖尿病、结核病等慢性病及严重精神疾病患者为重点，逐步扩大范围，形成与居民长期稳定的契约服务关系，实现家庭医生签约服务城乡居民全覆盖。依托现有医院体检中心的技术支撑体系，建立与各养生养老基地、旅游服务机构的合作机制，为休闲养生养老对象设立个性化、方便快捷、体贴周到的体检服务。充分利用穿戴式植入式智能设备、移动终端等形式采集并监测用户的健康数据，进行全方位、多角度的信息跟踪、分析评估，开展早期预测和诊断指导，提高自我健康管理能力。支持发展第三方的医疗服务评价、健康管理服务评价，以及健康市场调查和咨询服务。

探索集预防、评估、跟踪、随访、干预、指导、教育与促进为一体的新型健康管理服务模式。

积极发展母婴护理保健。积极开展妇幼保健机构标准化建设,推进妇幼保健与计生技术服务机构资源整合,提升急危重症孕产妇救治中心和危重新生儿救助中心建设水平。推进重大公共卫生服务妇幼项目建设,进一步提升公共卫生服务均等化水平。加强出生缺陷综合防治,全面提高出生人口素质。满足多层次母婴健康服务的需求,重点开展专业化、一体化的母婴护理服务和女性产后修复服务,发展适应不同人群需求的备孕调理、生产全程护理、孕妇产后康复、母婴专业营养饮食、新生儿早期智力开发等业态模式,建立健全服务监管体制,强化专业人才培养,促进专业母婴护理行业健康快速发展。推进完善母婴设施建设,以孕期、哺乳期妇女和婴幼儿需求为导向,在便民服务中心、医院、商业中心、旅游景区等公共场所配置母婴设施或提供便利服务。

丰富健康保险产品和服务。落实税收等优惠政策,鼓励企业、个人参与商业保险及多种形式的补充保险。丰富健康保险产品和服务,积极引进国内外大型健康保险机构,鼓励开发与健康管理服务相关的重大疾病保险、特定疾病保险等与基本医保相衔接的健康保险产品,以及长期护理保险、失能收入损失保险、医疗责任险等多样化保险产品,促进商业保险公司与医疗、体检、养护等机构的合作,发展健康管理组织等新型组织形式。积极促进个人税收优惠型健康保险业务发展。

推进商业保险机构参加各类医疗保险经办服务，通过政府购买服务等方式完善多层次医疗保障体系。

专栏 8： 健康管理项目
(1) 临清市人民医院临清市青少年视力低下防治中心项目。

五、载体支撑

面向未来医养健康产业发展需求,围绕制约产业发展的薄弱环节,加 快推动重大项目、支撑平台、人才队伍、品牌等建设，为做优做强做大医 养健康产业提供坚强支撑。

(一) 重大项目建设

谋划一批科技含量高、经济效益好、带动能力强的重点项目，建立医 养健康产业重大项目库。建立重大项目动态调整机制，通过分类指导、分 级储备、动态管理、跟踪服务的方式，实施项目退出和增补制度，对于新 提出的重大项目，经认真组织论证后，符合要求的及时纳入项目库管理。完善入库项目扶持政策，在项目审批、服务保障等方面予以优先支持。强 化对重大项目的督导、服务工作，及时协调解决项目建设中遇到的困难和 问题；对不能如期开工、投资进度缓慢的项目，督促整改提高，确保重大 项目如期推进。

(二) 支撑平台构建

医疗协作平台。依托聊城市第二人民医院,建成覆盖冀鲁豫三省交界的医疗联合体,提高区域优质医疗资源服务共享水平。依托临清市人民医院,与山东大学齐鲁医院、山东省中医院、山东大学第二医院、山东省肿瘤医院建立医疗协作关系,提升服务品质;与基层卫生院建立医疗协作关系,建设覆盖市、镇、村区域医疗信息化平台,建立健全“基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治”的分级诊疗新机制。

金融服务平台。围绕医养健康服务产业及其建设项目成长的全周期,通过政府增信,鼓励和引导金融机构贴身设计覆盖初创期、成长期、成熟期的各类财政金融产品。有效推进 PPP 等新型融资模式,创立临清市医养健康行业商会,吸引社会资本和民营资本进入到医养健康领域。积极鼓励商业保险资金以投资新建、入股、并购、租赁、托管等多种经营方式,参与医养健康产业建设发展。鼓励银行机构结合养老行业特点,优化信贷服务,推广“养老保障贷”等信贷产品,不断丰富理财业务品种。引导保险公司开发适合老年人的保险产品。

开放合作平台。积极推动医养健康产业对外合作平台建设,探索国内外医养健康产业领域科技合作交流的新机制和新模式,促进与外界人才、技术、资源等方面的优势互补和共享。加大中医药人文交流,鼓励中医从业人员开展援外医疗,支持我市中医药机构与其他国家和地区开展中医药交流合作。支持市域中医药科研医疗机构和企业等走出去,积极参与“一带一路”建设,加强与沿线国家中医药合作。积极对

接京津冀协同发展，引进顶尖医养健康产业研发机构、总部或产业组织落户。

（三）人才队伍建设

健全人才培养和引入制度建立临清市医养健康产业专家人才需求预测发布机制,鼓励职高等院校设置养老服务相关专业,加快培养老年医学、心理、康复、护理、营养、社会工作、养老理论研究等专业人才。2025 年年底前,养老护理员岗前培训率达到 100%,养老机构中从事医疗护理、康复治疗、消防管理等服务的专业人员持证上岗率达到 100%。强化基层中医药人才培养,对全部乡村医生进行中医药适宜技术轮训。加强与聊城

大学、聊城职业技术学院、聊城工业学校等大中专院校的合作,培育和吸收一部分掌握医养健康产业先进管理经验和专业技术的高素质人才,逐步完善包含专业化服务人员志愿者队伍等在内的医养健康人力资源管理保障体系。

建立职业培训补助政策。依托聊城市技师学院、临清工业学校,对符合培训条件自愿参加培训的工作人员按照政策发放职业培训补助并对获得养老护理员职业资格证书的人员按规定发放职业技能鉴定补贴鼓励各类养老机构专业医生、执业护士、管理人员和养老护理员参加专业技术人员继续教育培训,以全员培训、终身学习为目标,通过继续教育培训,提升专业技术人员科学精神、职业道德和法律素质,优化知识结构,增强自主创新和科技成果转化能力,提高专

业技术人才队伍综合素质,努力建设一支规模大、素质高、业务能力强的医养健康产业队伍。

创新人才使用和评价机制。以转换用人机制,搞活用人制度为核心,全面实施岗位管理和人员聘用制度,深化完善公开招聘制度,强化考核奖惩及结果运用,不断调动卫生人才的积极性、主动性、创造性。创新人才评价机制,完善以岗位职责要求为基础,以品德、能力、业绩为导向,符合卫生人才特点的科学化、社会化评价机制。拓宽医务人员职业发展空间,关心重视村医队伍建设,合理提高待遇。鼓励医师到基层、边远地区、医疗资源稀缺地区和其他有需求的医疗机构多点执业。

(四) 品牌培育建设

培育医养健康地域品牌。充分利用医疗、中医药、健康食品、旅游等方面资源,在实施“健康临清”行动的基础上,加强城市医养健康品牌整体设计,做好宣传推广,努力塑造独具特色的区域品牌形象。支持企业加强品牌创建活动,围绕核心技术、优势产品、健康服务等,形成一批知名品牌,充分发挥示范带动作用,引领其他企业品牌化、高端化发展。积极开展省级健康养老产业集群健康旅游示范区(基地)、健身休闲示范区(基地)、优质农产品基地等创建活动,策划举行多种健康文化、体育大型会议、论坛、竞赛等活动,打造行业性活动品牌。

加强行业监管服务。完善政府监管方式,加强行政执法部门联合监管和执法,严格规范医疗服务、中医中药、健康养老、保健食品、

健康旅游等领域市场行为,依法打击知识产权侵权行为、假冒伪劣产品,严肃查处违法经营行为。支持组建医养健康产业发展的研究机构和协会,充分发挥行业组织的协调、服务和监管作用。制订医养健康产业行业规范,探索建立不良诚信企业(机构)黑名单制度和不良信用者强制退出机制。加快建立绩效考核评价体系,提高考核的针对性和可操作性。适时开展规划实施评估,调整修改相关政策。探索建立科学合理的医养健康产业统计调查方法和指标体系,开展数据统计和监测,及时掌握行业发展动态。建立医养健康产业发展信息定期公布制度。

六、实施保障

(一) 加强组织领导

整合各方资源,形成统一高效的议事决策和协调推动机制,将康养产业发展的目标任务和重大事项落到实处。成立由市领导任组长,相关职能部门负责同志为成员的临清市医养健康产业发展领导小组,指导推动行业发展。建立医养健康产业发展联席会议制度,定期召开会议,协调部署医养健康产业发展中的重大事项、重大政策,及时解决产业发展中的重大问题。组建医养健康产业发展专家咨询委员会和行业协会,为医养健康产业发展提供智力支持和平台支撑。市直相关部门加快制定涉及本部门推进医养健康产业发展的实施意见,共同推动医养健康产业发展。

(二) 强化政策支持

全面梳理医养健康产业领域相关政策，统筹协调医疗卫生、医药、养老、体育、旅游等相关政策的配套实施，切实把国家、省市关于发展医养健康产业的各项优惠政策落到实处。用好用活新旧动能转换重大工程一揽子政策，落实加快社会办医和促进健康服务业发展等政策措施，从财政支持、土地供给、税收优惠、技术创新等方面加大对医养健康产业发展的扶持力度。充分发挥新旧动能转换引导基金作用，支持医养健康产业发展，为医养结合提供资金支持和融资平台。通过财政支持，引导鼓励金融机构创新金融服务，拓展投融资渠道。建立健全政府购买社会服务机制，逐步扩大政府采购范围，编制医养健康产业发展引导目录，建立公开透明的医养健康产业准入制度。完善监督管理机制，创新监管方式，促进行政主管部门联合监管、行业自律和社会监督相结合，加大医养健康领域知识产权保护力度，提高医养健康产业规范化水平。统筹规划医养健康产业用地需求，扩大医养健康产业用地供给，建设医疗设施与医养健康服务机构。充分发挥政策导向作用，引导医疗机构和企业将研究重点与核心技术投向预防、保健、护理、康复等领域，提升医养健康产业科技研发水平。

（三）深化体制改革

深化医养健康产业领域改革，加强制度设计，打破资源多重管理、相互分离的局面，推动医疗、医药、旅游、养老等细分领域资源整合、布局优化。加大简政放权力度，着力改善政府审批服务，简化项目审批环节，探索医养健康产业发展正面引导和负面清单相结合的管理方式，建立市场准入、重点项目审批“绿色通道”。大力支持医疗机构利

用现有资源申办养老机构，实现医养融合无障碍审批“双向通车”。

深化医药卫生体制改革，统筹医疗、医保、医药“三医联动”改革，加快推进分级诊疗制度、现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管等制度突破及全科医生培养与使用制度建设，推动医疗卫生事业与医养健康产业协同发展。深化公立医院综合改革，建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。

加大医养健康产业市场开放力度，放宽市场准入，大力支持社会资本通过独资、合资、联营、参股、租赁等途径，采取政府与社会资本合作（PPP）等方式，参与医疗、养老、体育健身设施建设和公立机构改革。积极鼓励商业保险资金以投资新建、入股、并购、租赁、托管等多种经营方式，参与医养健康产业建设。完善基本医疗保险管理制度，建立高效运行的全民医疗保障制度。

（四）凝聚社会合力

充分利用广播、电视、报刊、网络、新媒体等各类媒介，广泛开展健康知识宣传，支持开办专门的健康节目或栏目，调动广大人民群众参与健康活动的积极性，大力倡导健康生活方式，着力培养健康消费观念，提升全民健康素养。每年遴选一批在医养健康产业发展中作出突出贡献的企业、单位（组织）、优秀企业家及先进个人。定期向社会公布临清市医养健康产业发展情况和成就，广泛争取各方面关注和支持，吸引社会各界积极参与，营造促进医养健康产业发展的良好氛围。

