

关于临清市 2025 年 国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2026 年 1 月 21 日在临清市第十九届人民代表大会
第六次会议上

临清市发展和改革委员会 甄 锋

各位代表：

受市政府委托，现将 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展规划草案，提请市十九届人大六次会议审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。在市委的坚强领导、市人大及其常委会的有力监督和市政协的大力支持下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神、习近平总书记视察山东重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，践行“四破四立”^[1]，围绕“1365”工作思路^[2]，锐意进取、砥砺前行，推动经济社会发展取得了显著成效。地区生产总值预计

同比增长 5%左右；居民人均可支配收入预计与经济增长同步；一般公共预算收入完成 21.6 亿元，同比增长 3.6%。

（一）加快产业转型，高质量发展动能不断增强。工业经济**稳进提质**。成功举办 2025 山东省轴承产业融链固链对接会暨第九届临清轴承、零配件及专用装备展览会。轴承、纺织入选省潜力县主导产业。新增国家级专精特新“小巨人”企业 5 家、省专精特新中小企业 14 家、省制造业单项冠军企业 3 家、省质量标杆典型经验企业 4 家、省先进级智能工厂 3 个、智能制造优秀场景 4 个、数字经济“晨星工厂”建设试点 9 个。中色正锐（山东）等 3 家企业获聊城市级稳增长奖励，三和纺织纯棉真蜡印花面料等 3 个产品入选“山东制造·齐鲁精品”名单，哈临轴承、宇捷轴承入选“好品山东”品牌。新开通 5G 基站 59 处，城区、镇驻地、开发区和重点园区实现 5G 信号全覆盖。**服务业提档升级**。保税物流中心（B 型）通过验收，鲁西国际陆港通过交通强国山东示范区第一批“交通融合经济发展试点”验收。海棠上院入选省级第三批高品质住宅试点项目，天玺一品、龙山天奕等优质项目开工建设。运河文化旅游景区、东宛园分别获评 4A 级、3A 级旅游景区，希尔顿惠庭酒店获评四星级旅游饭店，贡砖古窑及烧制工坊入选省级工业遗产。分别列入省级、聊城市级服务业重点项目 5 个、9 个。**现代农业加快发展**。“吨半粮”产能区^[3]达到 15.9 万亩，建设单产提升“万亩引领片”2 个、“千亩引领方”6 个，粮食生产实现“二

十二连丰”。我市入选粮食绿色高产高效行动项目县，清源正本入选省农业行业领军企业，世纪花园家庭农场获评水产绿色健康养殖技术推广“五大行动”^[4]骨干场户。豪迈面粉 2 个产品获评“齐鲁粮油”暨省级“好粮油”产品。乳泰牧业获评国家级养殖标准化示范场，澳和生物、好友养殖成功创建为省养殖标准化示范场。刘垓子白仁入选山东百种非遗美食，白仁产业园成功投产。桑黄完成特色食品立项，建成金耳智慧方舱 101 个，临清金耳入选 2025 年“全国名特优新农产品”。

（二）扩大有效需求，稳中向好发展势头有效巩固。投资稳步运行。实行“模拟审批”“并联审批”“分阶段施工”等模式，做好项目谋划论证，强化重点项目五方责任机制^[5]，17 个省级、30 个聊城市级重点项目超额完成年度投资计划。获批各类政策性资金 45 亿元、建设用地奖励指标 207.2 万亩。党政主要领导带队外出招商活动 25 次，完成到位资金 53 亿元，8 个项目被聊城市认定为“招大引强”项目，5 个项目被评为“聊城市招商引资优秀项目”。消费活力持续释放。举办“冬游临清”贺年会、“中华美食荟”、戏剧美食文化节、大运河（临清）地方菜文化艺术节暨非遗美食现场交流等活动，累计吸引游客 500 万余人次，带动旅游收入 44 亿元。评选并授牌临清“餐饮老字号”商家 5 家、“餐饮名店”20 家。发挥消费品以旧换新政策效应，申领家电、电动自行车、家居、数码产品等领域补贴 4300 余万元，直接拉动消费 2.51 亿元。全

市社会消费品零售总额完成 140.95 亿元，同比增长 5.2%。**进出口运行质效优化。**新增 35 家进出口实绩企业，完成进出口 48.7 亿元。成功举办“好品山东鲁贸全球”山东·临清 2025 年轴承产业迎春展暨国际精准采购大会、“山东特色产业带跨境电商培育行动（聊城·临清站）”等活动。鲁西国际陆港保税仓库及二期监管场站、进口木薯淀粉（超市）分拨中心启用。创新“前展后仓+精准孵化”模式，推动利贸通在吉布提建立展销中心海外仓，吸引 50 余家本土企业“走出去”，跨境电商进出口实现 3.6 亿元。

（三）坚持融合发展，城乡风貌显著改善。**城市更新深入推进。**建立城市体检与城市更新一体化推进机制，推进实施 17 个老旧小区、17 个非直供电小区改造，打通“断头路”8 条，更新改造供热管网 4593 米、老旧燃气管道 35.5 公里，维护道路 3081 平方米、人行道及盲道 715 平方米。卫运河一号路建成通车，6 万吨深度处理净化水厂建设等公用事业项目有序推进，历史文化街区保护提升项目一期启动实施。国棉 1960 文创产业园项目入选省级城市更新创新优秀案例。**基础设施更加完善。**德上高速临清连接线建成通车，雄商高铁、济临高速临清段项目加快推进，完成 S246 临邹线临清南环至临清东昌府界段路面修复、G514 临清绕城石槽至鲁冀界公路修复养护项目。“鲁风运河”临清市段入选省旅游风景道。我市实现充电基础设施“乡乡全覆盖”，行政村寄递服务 100%全覆盖。漳卫河综合治理（引调水）、中小河流（长

顺渠)治理、骨干河道防洪提升等重点水利工程有序推进。我市通过区域综合水价改革先行区省级试点验收。**乡村振兴稳步前行**。出台《关于加快推进乡村振兴片区建设的意见》，创建省、市级乡村振兴片区3个、省市级和美乡村11个，完成53个“多规合一”村庄规划编制。实施“互联网+农村饮水”建设，农村供水水质合格率100%，惠及群众59万人。创新推行坑塘生态治理模式，片区内287个坑塘全部达到生态标准。按照“三统三分”模式^[6]，全域推进城乡环卫一体化运行机制改革。烟店镇入选全国文明村镇、全国千强镇，魏湾镇获评省乡村旅游重点镇，杏园入选省重要农业文化遗产资源名录，“探索新型农村集体经济发展的有效路径”入选省农村改革试验区新一轮实验任务。

(四)深化改革创新，发展活力加速释放。**营商环境持续优化**。推进烟潘唐一体化发展，起步区空间格局基本成型，市审批局烟潘唐分局启动运行。在全省率先建成统一制证中心，推出“高效办成一件事”服务场景36个，建立企业综合服务中心，打造“1+17+2+N”服务模式^[7]。我市获批特种设备使用登记“一件事”省级改革试点。“经营主体登记+用电报装”一件事审批做法获评第八届政务服务博览会“优化营商环境宜商高效示范案例”。《聚焦“高效开工一件事”改革审批全流程提速》案例入选第五届数字政务创新峰会“高效办成一件事”基层实施常态化推进机制建设典型案例。《探索“内陆港+保税”模式打造“两个中心”》入选省优化口

岸营商环境创新实践“十佳”案例。主动服务和融入全国统一大市场建设，营造公平透明市场环境，新登记市场主体 8423 户，同比增长 4.9%。**重点领域改革不断深化。**聚焦金融赋能，出台 7 项制度文件，构建“金融活市”四梁八柱，我市入选 2025 年中央财政支持普惠金融发展示范区名单。激活国企改革，推进市属国企同类同质业务重组，推动智慧国资在线监管平台建设，以融资平台与城投公司转型为突破口，打通国企“自我造血”循环。深化智慧城市发展，我市获批省级数字经济特色集聚区、数据要素综合试验区专项试点（轴承制造行业），“公共安全突发事件一张图”获评实景三维山东十佳创新优秀奖。拓展法治护企成效，创新轴承产业集群“监督+服务”模式，推动执法检查总量压减 20%，相关案例入选全国“依法平等保护民营企业 and 企业家合法权益协同”实践案例。**创新要素加速集聚。**新增国家高新技术企业 17 家、科技型中小企业 25 家，省“一企一技术”研发中心 2 家、企业技术中心 1 家，入选省技术创新项目 17 个、省大数据产业“三优两重”项目 4 个、重点研发计划（重大科技创新工程）项目 2 个、科技型中小企业创新能力提升工程项目 5 个。印象（山东）入选省级制造业数字化转型促进中心入库名单，宇捷轴承“轴承多元化智能制造互联网平台”入选省级工业互联网平台。新增高技能人才 1740 人，建成博士后创新实践基地 2 处、工作站 1 处，引进博士后 3 人，获批聊城市“人才飞地”3 家。引导企业参与制修

订国家标准 6 项，《轴承产业生产数据采集与流通技术规范》通过 2025 年度数字山东标准规范立项。

（五）推进社会事业发展，民生福祉持续增进。**就业形势总体稳定。**组织开展就业援助月、春风行动、民营企业及网络招聘会 64 场。实施城乡公益性岗位扩容提质行动，新招聘上岗城镇公益岗 162 人、乡村公益岗 699 人。发放创业担保贷款 1.12 亿元，开展食品制作、电子商务师等职业技能培训 2599 人次。城镇新增就业人数完成 5833 人。**社会保障更加坚实。**民生支出完成 39.1 亿元，占一般公共预算支出 82.9%，累计发放城乡最低生活保障资金 4729.8 万元、城乡特困人员基本生活保障金 3057.1 万元、孤困儿童保障金 811.8 万元、残疾人“两项补贴”资金 2128.5 万元，我市被列为全国低收入人口常态化帮扶政策和防止返贫帮扶政策衔接并轨试点单位、省数字民政救助系统与财政“一卡通”系统对接试点单位。积极发展银发经济，松林镇、金郝庄镇均建成养老综合楼，建成运营幸福食堂 107 处，我市入选省养老服务高质量发展提升行动项目地区。**公共服务优化提升。**深入实施乡村医疗卫生服务能力提质提效三年行动，改造提升村卫生室 276 所，建成县域医疗服务次中心 1 个、中医特色卫生院 1 个、特色专科医院 5 个；加强临床重点专科建设，成功申报聊城市临床重点专科 5 个、聊城市医药卫生重点学科 1 个、聊城市级（县域）临床重点专科建设项目 2 个。我市通过国家卫生市评估验收，获评

全国文明城市。市医院入选省医防协同医防融合试点机构。聊城科技职业学院顺利完成首年招生，工业学校代表山东省参加世界职业院校轨道交通运输技能大赛并获奖，烟店、康庄入选省级教育强镇筑基改革试点镇。招录各学段教师 95 名，分别新增水城名师、名校校长、名班主任培养人 11 名、4 名、10 名，冯其滢被评为全国模范教师、齐鲁最美教师。实验高中、京华附属小学、永青实验学校、逸夫北校分别入选全国武术进校园、青少年校园足球（2 所）、急救教育试点学校。

（六）统筹发展与安全，城市治理水平稳步提升。生态环境稳步改善。空气质量综合指数、优良天数比例分别同比改善 13.7%、7.8%。国控断面均达到优良水体标准，县级集中式水源地城南水库水质稳定达到地表水环境质量Ⅲ类标准。重点建设用地安全利用率达 100%。完成造林绿化 311.7 亩、森林抚育 21000 亩、村庄绿化提升 50 个、全民义务植树 145 万余株。建成省级幸福河湖 1 条、省级效益河湖 1 条，会通河入选《山东省 2025 年度效益河湖典型案例》。绿色转型深入推进。新增省级绿色工厂 1 家、聊城市级绿色工厂 6 家。我市入选“千乡万村驭风行动”^[8]省级试点，中小轴承产业集群顺利通过清洁生产审核创新试点评估，鲁西多式联运绿色智慧枢纽改造项目入选省交通运输绿色低碳高质量发展典型案例。光伏等新能源装机容量占比达 47.8%。建成并正常使用中的公共充电基础设施超过五星级智慧城市评

定指标标准。**城市管理更加精细。**组建众源水务有限公司，实现城乡供水、污水处理、再生水利用统一运营、智慧管理。新增电动自行车充电插口 5524 个、建设停车场棚 13334 平方米。对 168 所学校安防实行“1+4 高峰勤务”^[9]，为 286 所中小学幼儿园安装“一键报警”系统。“互联网+明厨亮灶”平台覆盖 113 家学校食堂、13 家养老机构，实现线上巡查、精准抓拍、闭环整改。建立加油站计量检定管理工作“111”体系。“365 应急联动”电梯救援模式入选省级典型案例。**社会大局和谐稳定。**粮食能源保障有力有序。中冶纸业银河成功完成司法重整，农商行改革化险进展顺利，全市不良贷款率同比下降 2.78 个百分点。我市获评安全生产治本攻坚三年行动表现突出单位、2025 年“安全生产月”活动优秀组织单位，入选特种设备安全职工监督员制度“国家级试点”地区。“三统筹一提升”防灾减灾工作模式被省应急管理厅推广。未发生较大及以上事故和社会影响大、冲击群众安全感的一般事故和险情。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前全市经济社会发展仍面临不少困难和问题，主要表现在：经济持续稳定发展的基础不牢，群众消费意愿不强，营商环境仍需优化，基础设施还有短板弱项，基本公共服务水平有待提升等等。对此，我们将高度重视，采取有力措施，努力加以解决。

二、2026 年国民经济和社会发展的总体要求和主要目标

2026 年是实施“十五五”规划的开局之年。做好 2026 年的经

经济社会发展工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入贯彻黄河流域生态保护和高质量发展、大运河国家文化公园战略，紧扣“1365”工作思路，坚持“四破四立”，坚定不移走高质量发展之路。在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固我市经济稳中向好发展势头，为实现“十五五”良好开局打牢基础，加快打造冀鲁豫交界开放新高地、鲁西先进制造业集聚区、大运河文化带样板城市，奋力谱写中国式现代化临清实践新篇章。综合考虑宏观经济环境和我市经济社会发展现状，按照稳定预期、提振信心、积极进取的原则，突出新发展理念和高质量发展导向，2026年全市经济社会发展的主要预期目标如下：

（一）经济总量目标。地区生产总值同比增长5.5%以上，一般公共预算收入同比增长2%，固定资产投资增速高于聊城市平均水平，规模以上工业增加值同比增长8%，社会消费品零售总额增速高于聊城市平均水平，外贸进出口增速高于聊城市平均水平。

（二）创新活力目标。研发投入占地区生产总值比重、规模以上工业企业中有研发活动企业占比、企业拥有发明专利数量、智能化技改投资、市场主体数量稳步增长。

（三）生态改善目标。环境空气质量综合指数持续向好，地

表水环境质量继续改善，单位地区生产总值能耗降低、主要污染物排放量持续下降，全面完成节能减排降碳和环境质量改善约束性指标。

（四）民生保障目标。城镇新增就业人数 5000 人，居民收入增长与经济增长同步。

三、2026 年国民经济和社会发展的主要任务

（一）坚定不移构建现代化产业体系。推动工业提质增效。大力培育优质企业。壮大创新型中小企业、专精特新、“小巨人”等优质中小企业培育规模，力争培育省级以上专精特新企业 15 家，制造业单项冠军企业 2 家；全市规模以上工业企业达到 300 家以上。持续推动智造升级。深入推进“百项技改、百企转型”^[10]，聚焦黑色金属、装备制造、农副产品加工、高端轴承、轻工纺织六大传统产业及有色金属及新一代信息技术、大健康两大新兴产业，滚动实施投资 500 万元以上技术改造项目 100 个左右。深入推进数实融合。深化省级数字化转型促进中心、工业互联网平台功能，推动智能制造从“点”上突破向“线”上贯通、“面”上覆盖拓展，力争培育先进级、基础级智能工厂、数字化车间和智能制造场景 5 个，培育数字化转型多场景、多层次标杆示范 3 个。激活服务业增长潜能。壮大现代物流业。构建“1+4+N”现代运输物流格局^[11]；规划建设“烟潘唐-鲁西国际陆港-保税物流中心-临清东部”约 60 公里区域的“互补互济”经济运输走廊，涵盖路网优化、

货物低碳运输和城乡客运等多个方面。深耕文化旅游业。启动中洲古城历史文化街区（元运河风情街）重点旅游片区建设，推进古城周边和东宛园景区大型停车场建设，做好国棉 1960 文创产业园业态植入与招商管理，加快旅游集散中心建设，优化旅游线路，大力发展美食产业，打造“味道临清”美食总品牌和“早点来临清”子品牌。提升房地产业。强化海棠上院示范引领作用，完善拟出让地块周边基础设施配套，加大优质地块供给力度，推动更多“好房子”项目入市，持续提升居住品质。**强化科技创新支撑。**壮大创新型企业集群，推进银河瑞雪、博特轴承、中色正锐省重点研发计划项目实施，力争全市新增科技型中小企业 10 家、创新型中小企业 20 家以上，实施省级技术创新项目 10 项以上，培育市级以上“一企一技术”研发中心 3 家。持续深化产学研合作，聚焦轴承、纺织、有色金属加工、高端装备、大健康、高效农业等重点产业，实施产业链订单式引才，抓好高技能人才队伍建设，支持工业学校与高职院校合作举办初中后五年制高等教育，建设高水平职业教育实训基地。

（二）坚定不移实施扩大内需战略。**激发消费活力。**大力发展夜间经济、美食经济、假日经济，打造新都汇、乾城里等特色商业街区 and 沉浸式、体验式、互动式消费新场景。推动特色餐饮标准化生产与预制菜开发。持续打造文旅活动品牌。精心筹备“十一”黄金周系列活动，继续办好戏剧美食文化节、非遗美食文化

季等品牌活动，积极争取中国烹饪协会主办的全国小吃产业发展大会落地临清。激活住房消费潜力，做好存量政策落实和增量政策出台，加快项目建设交付，提升房屋质量品质，更好满足居民刚性和改善性住房需求。**扩大有效投资。**用好重点项目全周期协同管理系统，严格落实项目前期论证、“模拟审批”“并联审批”“分阶段施工”等工作机制，力争全年动态储备示范带动性强的项目110个以上，总投资580亿元以上，推动德能金玉米年产100万吨玉米淀粉、京瓯科技产业园年产2400万只高端电机智造项目、海泰轴承高端精密轴承滚动体研究、应用及产业化项目等一批大项目快建设、早投产。提升招商引资质效，立足我市产业基础、区位优势、资源禀赋，紧紧围绕7条重点产业链，强化靶向招商、精准招商、合力招商，力争签约亿元以上项目47个，到位资金56亿元以上。拓宽融资渠道，紧盯规划政策、资金、资源、需求“四端”，做好各类政策性资金项目动态储备，积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等资金支持。持续加强重大项目谋划，聚焦产业发展、乡村振兴、基础设施、民生福祉等领域，谋划一批重大项目，争取更多项目纳入国家省市计划“大盘子”。

（三）坚定不移推进城乡融合发展。**优化发展布局。**推进专项规划编制、中心城区内控制性详细规划的全覆盖，推动镇级国土空间规划成果逐级纳入省国土空间规划“一张图”，完成国民经

济和社会发展“十五五”规划、烟潘唐一体化发展战略规划编制工作。稳步推进省政府已批复的土地征收成片开发方案中未实施地块的土地征收工作，编制 2026 年土地征收成片开发方案，全力保障省市县三级重点项目、公共基础设施、新型城镇化、乡村振兴、民生、能源等项目用地需求，助力各镇驻地更新与改造提升。

提升功能品质。聚焦省级城市更新试点建设，有序推进非直供电小区改造、“断头路”打通等民生项目，完成大众路、解放路雨污分流改造提升收尾工作。大力实施保障性安居工程，加快回迁安置区建设进度。有序开展老旧电梯更新和既有住宅加装电梯。推进老旧小区供热设施改造工作，建设市级智慧供热监管平台，做好天然气门站迁改工作。

加强城市管理。持续开展物业服务质量综合评价，优化城乡旅游导览标识系统，推进城区公共区域车位施划工作。探索河湖整治长效管理机制，建立城市生活垃圾减量与分类联合检查工作机制，健全马路市场、公共区域停车秩序、渣土车等领域联合执法长效机制，纵深开展走街机制。

完善基础设施。推动雄商高铁、济临高速临清段建成通车，推进临莘高速临清段前期工作，加快 S248 临观线卫运河大桥及连接线工程实施，规划临清通用机场项目，加快中小河流（长顺渠）治理工程、骨干河道防洪提升工程建设，实施南水北调东线一期临清后续影响项目，推进位山、彭楼灌区现代化改造工程。开展 S323 永馆线（杨八里路口至郭屯段及北关至西窑段）路面改造、G514 齐邯

线（德州聊城界至石槽段）修复养护等公路修复养护项目，建设“农村公路+民生路、乡村振兴示范路、产业路、资源路”20公里。持续深化“农村公路+旅游”深度融合，打造“鲁风运河”文化廊道临清样板，计划实施37.1公里旅游公路改造提升工程。**推进乡村振兴。**做好粮食等重要农产品稳产保供，力争粮食产量突破15亿斤，持续抓好万亩大方建设，加快高标准农田建设。聚焦肉羊、肉鸡、“两头牛”、食药菌、现代渔业等优势特色，推进农产品精深加工，大力发展桑黄、金耳、花菇等特色产业，打造鲁西食药菌产业发展示范基地。高质量推进“和美赵庄·渔菌共富”“两河之约·多彩新华”2个省级衔接推进区和“田园牧歌·鲜活戴湾”市级乡村振兴齐鲁样板片区建设。拓展乡村旅游资源，加大环境整治力度，深化城乡环卫一体化运行机制改革成效，力争新建省市级和美乡村10个以上，培育1-2个省级休闲乡村，打造一批特色鲜明的示范村。进一步改造提升农村供水管网和智能水表，建设高效快捷的农村供水系统。加快推进快递业高质量发展，逐步实现“快递进村”科学布局、密集覆盖，打通寄递“最后一公里”，释放农村消费活力。

（四）坚定不移推进改革开放。优化营商环境。持续开展“181N”创新提升行动^[12]，加快国家和省级“一件事”重点事项落实落地，进一步扩大企业综合服务中心影响力，加强临清市审批局烟潘唐分局建设，加大远程+分散评标的开展力度，推动惠企政

策“直达快享”与兑现增效。积极服务和融入全国统一大市场，持续开展市场准入壁垒、妨碍公平竞争排查治理行动。**推动重点领域改革。**深化金融普惠示范区建设，积极推广金融服务平台，提升融资需求与对接成功率。持续拓宽国企融资渠道，加强债务风险监测预警，探索存量资产盘活融资路径，推动“沉睡资源”转化为“流动资本”。完善建设用地二级市场交易平台功能，拓展集体经营性建设用地权能，探索完善抵押权实现形式，促进集体土地与国有土地真正同权同价。围绕数据标准、共享机制、算力支撑全面协同，推进“智慧公安”深度赋能，真正服务于执法办案、精准防控和城市治理现代化。深化依法治市工作，推进法治政府建设，优化“法律服务进商会、进企业”联系合作机制，推动法律顾问制度和公职律师公司律师制度落实，完善社会矛盾纠纷多元化预防调处化解机制。**提升对外开放水平。**依托省百展计划和聊城市重点展会计划，发挥轴承进出口贸易促进会效能，支持企业不断开拓新兴市场。推进“内陆港+保税物流中心”协同发展，推动保税物流中心和陆港成立合资公司，完善新能源货车短倒服务，发挥报关、箱管、保税仓储、多式联运等方面成本优势，打造涵盖多条线路的全程物流供应链服务体系。加快“跨境电商+产业带”融合发展，积极争创省级公共海外仓，谋划建设跨境电商产业园。

（五）坚定不移提升民生福祉。突出就业优先。持续开展就

业援助月、春风行动、金秋招聘、百日千万招聘等线上线下就业服务专项行动，做好创业担保贷款发放和一次性创业补贴落实工作，组织“技能照亮前程”等培训活动，实施城乡公益岗扩容提质行动，力争城镇新增就业 5000 人，开展补贴性职业技能培训 2000 人次以上。**提升公共服务水平。**加快老赵庄镇中心小学建设，推进松林镇中心小学综合楼项目。稳慎实施撤点并校，扩大公办高中学位供给，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制。推进市计划生育服务中心标准化建设，建强中医特色卫生院 2 家，打造特色专科卫生院 5 家，打造市级（县域）临床重点专科 2 个以上，行政村卫生室全部达到三星级标准，深入推进紧密型县域医共体建设，持续加强重点地方病防治工作。推动全民健身，举办“和美乡村”运动会、社区运动会等体育赛事，积极打造具有本地特色的休闲体育试点项目。**织密社会保障网。**优化“一老一小”服务，完善三级养老服务网络建设，持续开展养老服务高质量发展提升行动，深化与专业养老服务组织合作，全面巩固公办养老机构托管运营成效。持续实施免费孕前优生健康检查项目，继续推进适龄女孩 HPV 疫苗免费接种工作，规范开展农村和城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查、孕产期和 0-6 岁儿童健康管理工作。做好拥军优属、退役军人服务、社会救助等社会保障工作。

（六）坚定不移守牢安全发展底线。强化粮食能源安全保障。落实粮食安全党政同责，严格耕地保护，持续做好夏秋粮食收购

和地方储备粮轮换工作，全力确保粮食供应安全稳定。加强能源领域隐患排查与整改，完成能源和电力设施布局专项规划的编制，推进陆上集中式风电项目、“千乡万村驭风行动”试点风电项目、德能金玉米公司背压机组热电联产项目建设，加快推进新型储能项目，稳步提升电力、热力、天然气等能源供应保障能力。

持续改善生态环境。严格推进中央和省生态环保督察问题整改，编制临清市“十五五”生态环境保护规划。强化扬尘源、移动源、工业源等污染源协同治理，落实施工扬尘防治“六项措施”^[13]及臭氧高值时段错峰生产、错时加油等措施，最大限度改善空气质量。严格落实河湖长制，强化马颊河、卫运河等重点河流涉水企业专项检查、涵闸联合管控，保持2个国控断面水质稳定达标。严格建设用地准入，常态化排查黑臭水体，开展固体废物非法倾倒整治，加强危险废物规范化管理，有效保障建设用地安全利用。稳步推进能耗“双控”向碳排放“双控”转型，提高新能源消纳能力。高水平推动国土绿化，强化森林抚育和退化林修复力度，实现造林图斑的数字化管理。

有效防范化解重点领域风险。筑牢金融风险防线，完善金融协同治理机制，持续推进农商行不良资产处置，稳妥推动风险企业债务重整，做好非法集资防范与处置，常态化推进逃废债打击和社会信用体系建设。强化政府债务管理，严格落实“一揽子”化债方案，用好置换债券资金政策，坚决遏制新增政府隐性债务。积极稳妥化解房地产风险，完善房地产全过程监

督管理机制，严格预售资金管理，全面落实先验房后交房、延长保修期等措施，全力促进房地产市场平稳健康发展。**筑牢安全底线。**持续实施治本攻坚三年行动，推进危险化学品、烟花爆竹、工贸等重点行业领域安全生产隐患排查专项整治，抓好极端天气应对、防汛抗旱、应急物资储备等工作，构建“两河纳九支”的干支畅通的防洪+减灾网络体系^[14]，全力确保我市安全生产形势持续平稳向好。推进“情指行”一体化^[15]建设，做好“枫桥式公安派出所”创建，抓好安保维稳、犯罪治理、平安建设、国防教育、普法、信访等工作，持续提升社会治理水平，全力维护社会大局和谐稳定。

各位代表，2026年经济社会发展任务艰巨而繁重，我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持和捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，贯彻落实中央、省、聊城市各项决策部署，自觉接受人民代表大会监督，积极听取人民政协建议，坚定信心、锐意进取、勇毅前行，为推进临清市高质量发展做出更大贡献。

附件 1:

用 语 说 明

1.四破四立：破除“自甘现状”的低标准，树立“走在前列”的高标杆；破除“庸懒散拖”的慢节奏，树立“马上就办”的快行动；破除“路径依赖”的旧观念，树立“敢闯敢干”的新思维；破除“坐地自划”的小算盘，树立“通观全盘”的大格局。

2.“1365”工作思路：“1”是坚定“一个目标”。锚定“勇争先、当排头”，坚持和深化“1331”工作标准，进一步激发全市上下争创一流的内生动力。“3”是明确“三个定位”。一是打造冀鲁豫交界开放新高地，二是打造鲁西先进制造业集聚区，三是打造大运河文化带样板城市。“6”是在六个方面求突破。一是坚持攀高逐新，在产业发展提质上求突破；二是坚持协同育新，在改革开放提能上求突破；三是坚持守正创新，在文旅融合提速上求突破；四是坚持稳中求新，在乡村振兴提优上求突破；五是坚持理念革新，在金融赋能提级上求突破；六是坚持品质塑新，在民生福祉提升上求突破。“5”是要做到“五个始终坚持”。一是始终坚持党的领导，二是始终坚持人民至上，三是始终坚持系统观念，四是始终坚持问题导向，五是始终坚持机制创新。

3.“吨半粮”产能区：指粮食年亩产达到 1500 公斤及以上的农业生产区域。

4.绿色健康养殖技术推广“五大行动”：指农业农村部实施的

水产绿色发展核心工程，包括生态健康养殖模式推广行动、养殖尾水治理模式推广行动、水产养殖用药减量行动、配合饲料替代幼杂鱼行动和水产种业质量提升行动。

5.重点项目五方责任机制：创新推出重点项目五方责任工作方案，明确县级分管领导按照分工落实牵头和帮包责任，行业主管部门承担督导推进责任，协同部门负有手续办理和要素保障责任，强化各镇街、开发区的属地责任和项目实施单位的主体责任。

6.“三统三分”模式：统一招标，分别签订合同；统一标准，分别量化考核；统一资金筹措拨付，分别结算付款。

7.“1+17+2+N”服务模式：“1”即建设一个企业综合服务中心，“17”即为16个镇街、开发区建设分中心，“2”即为企业提供全方位政务服务和增值服务，“N”即为企业提供“N”项增值化服务。

8.千乡万村驭风行动：“千乡万村驭风行动”是国家发改委、能源局、农业农村部于2024年联合推动的乡村风电开发项目，旨在利用农村零散土地发展分布式风电，助力乡村振兴和能源革命。

9.1+4 高峰勤务：在原有夜晚“星空护学”的基础上，进一步覆盖上午上放学、下午上放学的四个高峰时段，从而形成每天五个关键时段的常态化、定点式护校勤务，以确保校园周边“见警察、见警车、见警灯”。

10.百项技改、百企转型：滚动实施投资500万元以上技术改造项目100个左右，推动近百家企业实现转型升级，促进制造业

高端化、智能化、绿色化发展。

11.“1+4+N”现代物流格局：构建“1个省际枢纽、4大中心园区、无数个镇街末端网点”的冀鲁豫交界“大物流”新格局。

12.“181N”创新提升行动：开展1个创新提升行动，组建8个专项工作组，同时纳入由市纪委监委牵头的产业链链长制营商安商服务组。各工作组定期召开联席会议或临时专题会议，推动形成“8+1”工作体系。围绕市场主体诉求解决，明确“N”项工作措施。

13.施工扬尘防治“六项措施”：施工现场应严格落实工地周边围挡、产尘物料堆放覆盖、土（石）方开挖湿法作业、路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输等施工扬尘防治六项措施。

14.“两河纳九支”的干支畅通的防洪+减灾网络体系：结合临清水系特点与防洪需求构建的防洪减灾核心框架，以漳卫河与马颊河为干流、位山三千渠、彭楼灌区干渠、长顺渠、车庄沟、友谊渠、黄杨分干、德王河、戴颜渠、裕民渠为支流，通过干支联动、水系连通与工程治理，形成“防排结合、干支畅通、全域覆盖”的防洪排涝安全屏障，全面提升区域水旱灾害防御能力。

15.“情指行”一体化：“情指行”一体化运行机制，是现代公安机关为提升警务实战效能，所构建的一种将情报、指挥、行动三个核心环节深度整合、高效协同的工作模式。

附件 2:

临清市 2026 年国民经济和社会发展主要指标计划 (草案)

指标名称	2025 年完成	2026 年计划
生产总值增幅	5%左右 (预计)	5.5%以上
一般公共预算收入增幅	3.6%	2%
固定资产投资增幅	1.6%	高于聊城市平均水平
规模以上工业增加值增幅	4.9%	8%
社会消费品零售总额增幅	5.2%	高于聊城市平均水平
外贸进出口增幅	-6.6%	高于聊城市平均水平
居民人均可支配收入增幅	与经济增长同步	与经济增长同步
城镇新增就业人数	5833 人	5000 人

