

临政字〔2024〕15号

**临清市人民政府**  
**关于印发《临清市加快服务业高质量发展的实施意见》的通知**

各镇人民政府、街道办事处、经济开发区管委会，市直有关部门：  
现将《临清市加快服务业高质量发展的实施意见》印发给你们，  
请结合实际，认真抓好落实。

临清市人民政府  
2024年4月11日

（此件公开发布）

# 临清市加快服务业高质量发展的实施意见

为深入贯彻落实聊城市《关于加快服务业高质量发展的意见》文件精神，加快构建我市优质高效的服务业新体系，推动服务业高质量发展，提升服务业对经济发展的重要支撑和拉动作用，结合临清实际，现提出如下实施意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入和服务新发展格局，聚焦市委“1331”目标和“4+1”五项重点工作任务，大力实施高质量发展三年攻坚十大行动，立足全市服务业发展基础和资源禀赋，放大发展优势，加快补齐短板，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，培育服务业新业态、新模式，不断满足产业转型升级和居民消费升级需要，助力高质量发展和高品质生活。到2025年，全市服务业增加值年均增长6.5%以上，达到175亿元左右。培育形成现代服务业重点企业20家左右。规上服务业企业和限上贸易企业数量每年增加20家以上，总量超过120家。

## 二、着力构建优质高效服务业产业新体系

### （一）夯实生产性服务业基础

**1.现代物流。**加快推进高速公路、高速铁路、内陆港等交通

基础设施项目建设，完善联运枢纽网络。依托青港国际物流，发挥内陆港功能，强化临清市内陆港货运枢纽场站建设，打造京鲁冀豫交界区域性集装箱集散中心。到 2025 年，临清国际陆港集装箱吞吐量达到 20 万标箱。积极争取省服务业发展引导资金，做大做强冷链物流，加快发展智慧快递物流，促进邮政快递服务与电子商务、交通运输等关联产业协同发展。（牵头单位：市发展和改革委员会、市交通运输局、市商务和投资促进局）

**2.现代金融。**大力发展科创金融、绿色金融、供应链金融、普惠金融等。深化金融辅导、金融伙伴机制，推动“十百千万”活动走深走实。深化金融服务，推动绿色贷款年均增幅高于全省平均水平，到 2025 年，普惠金融重点领域贷款余额达 30 亿元以上。把握证券发行注册制改革、北交所制度改革重大机遇，积极对接资本市场。强化到期债务履约监测，坚持早发现、早干预、早纠正，将风险化解于苗头阶段。（牵头单位：市财政局(金融运行监测中心)）

**3.商贸流通。**加快实施传统商圈、便民生活圈提升改造，支持临清新都汇特色商业街及乾城里商业街建设。鼓励支持大型商贸流通企业建立电商平台。加快培育电商直播基地、电商供应链基地和电商产业带。务实高效建设跨境电商综试区，大力培育跨境电商公共海外仓，全力打造数字化外贸综合服务平台。到 2025 年，打造 1 个以上省级电商基地。大力培育跨境电商公共海外仓，依托省级海外仓和品牌展示中心优势，鼓励成信经贸、

新腾威加快开拓业务，持续发展前展后仓模式，带动更多中小企业借船出海，推动更多企业向跨境电商转型发展。（牵头单位：市商务和投资促进局）

**4.工业互联网。**加快推进工业互联网平台提质升级，聚焦优势特色产业，鼓励有条件的国有企业、大型民营企业建设工业互联网平台，引导平台优化基础能力、提升服务水平、拓展应用范围，积极打造省级平台。加快推进产业数实融合，培育制造业数字化转型标杆企业，形成一批模式创新、成效显著、易复制推广的典型场景。强化载体、园区建设，吸引软件企业、重大工程和重点项目向优势园区集聚。（牵头单位：市工业和信息化局）

## （二）厚植生活性服务业优势

**1.文化旅游。**编制《临清市全域旅游发展总体规划》《临清市文化和旅游项目规划》，深入挖掘文旅资源，策划充实文旅项目。提升**A**级旅游景区品质，丰富景区业态、完善景区设施、拓展景区综合功能，不断优化旅游精品线路，完善旅游基础设施和公共服务体系。围绕国家文化公园建设，推进实施一批与上级政策、国家规划、支持方向相匹配的有带动力、影响力的文旅项目。到**2025**年，实施**10**个以上重大文旅项目，培育星级饭店**3**家、星级民宿**2**家。（牵头单位：市文化和旅游局）

**2.教育培训。**面向拟从事养老、托育、家政等生活性服务人员开展职业技能培训，提升技能服务水平。到**2025**年，养老、托育、家政、护理、会计、汽车维修、电商直播等生活性服务专

业形成联系紧密、理念先进、资源整合的区域职业教育产业群。面向服务业人才开展技能和职业水平培训。（牵头单位：市教育和体育局、市人力资源社会保障局）

**3.医养健康。**深入推进医养结合服务发展，推动中医药与健康产业深度融合。引导鼓励辖区中医医疗机构结合养老机构、医疗保健业、生态旅游业等机构或行业发展需求，提供中医药文化或中医药技术支撑，用实际行动推进中医药与健康产业融合发展。根据市卫健委惠民便民服务平台建设进度和要求，督导全县各医疗机构接入平台。完善全民健康信息平台功能，强化医疗机构检查、检验结果等医疗数据上传的及时性、完整性，实现数据共享。根据群众看病就医需求，不断推动数字健康场景应用。**2025年**，实现养老机构医养结合服务覆盖率达到**100%**。（牵头单位：市卫生健康局、市发展和改革委员会）

**4.养老托育。**健全政府为困难老年人购买居家养老服务、公办机构入住轮候、特殊困难老年人探访关爱等基本养老服务制度，到**2025年**，特困困难老年人月探访率达到**100%**；养老机构护理型床位达到**75%**，为**221**户特殊困难老年人实施居家适老化改造。按照“一县一品”原则，开展养老服务品牌建设行动，优先培育养老龙头企业，形成一批具有市场竞争力的养老知名品牌。推动养老与相关行业融合发展，培育智慧养老、健康养老、旅居养老等多元业态。培育养老用品市场，打造冀鲁豫三省养老用品集散地。到**2025年**，千人口托位数达到**4.6**个，建立一所

公立的普惠托育机构，多元化、多样化的婴幼儿照护服务机构覆盖乡镇（街道）、社区。（牵头单位：市卫生健康局、市民政局、市发展和改革委员会、市商务和投资促进局）

**5.家政服务。**完善家政信用体系建设，鼓励家政企业和家政服务员进驻商务部家政服务信用信息平台，提升家政消费市场供给能力和便捷化水平。积极参与诚信家政进社区惠民促消费活动，优化家政市场供给，促进家政消费。持续推动家政服务业提质扩容、提档升级，促进家政服务业品牌化、规范化、规模化发展。鼓励支持家政服务企业员工制转型，提升家政从业人员社会认同度。（牵头单位：市商务和投资促进局、市发展和改革委员会）

### （三）培育新兴服务业动能

**1.数字内容服务。**深化数字产业前瞻布局，加快发展云计算、大数据、区块链、工业软件、新兴平台软件等新一代信息技术，提升全链条数字化水平，争取培育**2**家以上的信息传输、软件和信息技术服务业的纳统企业。加快数据中心建设，打造一批应用场景。针对现有数据中心开展提质增量行动，鼓励有条件的部门和企业开发新型数据中心，利用县级节点提供数据支撑，在医疗健康、文化旅游、交通出行等领域落地一批应用场景。依托市公共信用信息平台，全面归集服务业企业各类信用信息，提升行业监管效能，提高融资服务效率。（牵头单位：市工业和信息化局、市大数据局、市发展和改革委员会）

**2.科技服务。**推进大型仪器设备共享共用，为中小微企业科

技创新提供支撑，到 2025 年，具备共享条件的市级以上重点实验室加入大型仪器设备共享网入网率达到 90%以上。积极推动“山东好成果”重大科技成果征集、申报。探索开展专利开放许可，引导开放许可专利供需，搭建许可信息发布平台，发动高校、知识产权优势示范企业等重点领域精准推送，促进专利技术转移，拓宽转化渠道。（牵头单位：市科技局、市市场监管局）

**3.生态环保。**持续开展生态环境治理模式创新，深入推进生态环境导向的开发（EOD）模式试点，指导有意向的园区创建生态工业园区，对新获命名的生态工业园区争取上级政策支持。（牵头单位：聊城市生态环境局临清市分局）

**4.检验检测认证服务。**聚焦全市重点产业集群，整合认证认可、检验检测、标准计量、质量品牌等职能，为企业“量身定制”服务清单。围绕重点产业检验检测业务需求，引导检企对接，打造重点产业质量技术服务平台。开展质量认证提升行动，到 2025 年，力争新增质量管理体系认证获证企业 50 家。争取省级以上服务业标准化试点 1 个。开展“双随机、一公开”监督检查和专项检查，规范检验检测行为，打造开放、公平、有序的检验检测市场环境。（牵头单位：市市场监管局）

**5.人力资源服务。**培育壮大各类人力资源服务市场主体，强化企业创新主体地位，积极开展人力资源服务贸易。大力促进人力资源行业区域协调发展，优化区域人力资源高效配置。积极开展人力资源服务培训，提高人力资源行业服务水平。组织开展求

职招聘、职业规划等服务，切实发挥人力资源行业促就业功能。到 2025 年，全市每年城镇新增就业 5000 人以上，人力资源服务市场主体数达到 50 家。（牵头单位：市人力资源社会保障局）

### 三、深入实施服务业高质量发展七大工程

（一）多业融合发展工程。深化业务关联、链条延伸、技术渗透，加快推动制造企业向“制造+服务”和“产品+服务”转变，聚力打造具有较强竞争优势的服务型制造示范企业（平台）。深入推进先进制造业和现代服务业融合发展试点。加快推进以农业生产托管为主的农业社会化服务，推动小农户与现代农业有效衔接。支持服务业各行业相互融合，培育融媒体、特色文旅、智慧健康养老等融合发展新业态，拓展服务增值空间。（牵头单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市农业农村局、市文化和旅游局、市民政局）

（二）集群培育工程。推动服务业扩容提质，提升区域服务业特色优势和产业竞争力。充分发挥现有的烟店轴承商贸集聚区和松林家居文化创意产业集聚区的市级现代服务业集聚区的作用，继续培育 1-2 家规模优势突出、示范引领作用明显的省市级现代服务业集聚区。（牵头单位：市发展和改革委员会）

（三）市场主体培育工程。建立规模以上服务业企业培育名录，依法推进服务业企业“个转企、小升规”，力争每年新增规上服务业企业 20 家以上。加大本土市场主体的培育力度，重点扶持一批有发展潜力的本土企业，壮大规模、增加存量、提高



质量。积极争创省市级服务业创新中心，争取上级资金奖励。鼓励各行业主管部门制定出台市场主体培育支持政策。（牵头单位：市发展和改革委员会、各行业主管部门）

（四）招商引资提质工程。依托我市主导产业，聚焦重点领域，开展招商活动。加强产业链招商，依托我市主导产业，瞄准上市公司、行业龙头企业、隐形冠军企业、独角兽企业等，聚焦产业链强链补链延链、平台经济发展、数字经济提升、品质消费扩容等重点领域，开展精准化、产业化招商。对招商引资重点项目，实行全周期推进管理。（牵头单位：市经济发展服务中心、市发展和改革委员会）

（五）引领消费扩容工程。提升城市消费能级，积极申报省级、国家级夜间文化和旅游消费集聚区，打造景区夜游、夜赏文创、夜享演艺等多样化旅游产品。加快推进充电换电设施、停车位等配套设施建设，扩大新能源汽车消费。大力发展直播电商，健全直播电商生态圈，持续扩大线上消费规模。落实聊城推动城市更新相关政策，培育住房租赁市场，推动房地产市场持续回升。（牵头单位：市商务和投资促进局、市文化和旅游局、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市住房和城乡建设局）

（六）品牌质量提升工程。支持服务业企业实施品牌战略，提升品牌影响力和竞争力，积极培育具有竞争力和临清文化内涵的中小文旅企业。组织企业积极争创好品山东、山东省高端品牌培育企业、政府质量奖等质量奖项，组织企业参加各类质量品牌

提升培训班，激励企业在质量提升品牌建设赢得优势、赢得主动。加快推进服务标准化体系建设，鼓励服务业企业开展标准化试点和示范项目建设。（牵头单位：市发展和改革委员会、市市场监管局、市文化和旅游局）

（七）**人才队伍建设工程**。健全有利于服务业人才的“选引留用培”体制机制和政策体系，大力开展服务业招才引智活动。实施服务业人才培育工程，提升本地服务业人才的业务水平，到**2025**年，培育省级服务业专业人才**1-2**名、市级服务业专业人才**5**名左右。鼓励支持我市服务业企业申报泰山产业领军人才科技创业类项目，支持科研人员按规定兼职创新、在职或离岗创办企业，推动更多创新人才带专利、带项目、带团队创业。（牵头单位：市发展和改革委员会、市科技局、市人力资源社会保障局）

#### **四、保障措施**

（一）**强化组织领导**。成立临清市服务业高质量发展工作专班，研究服务业发展重要规划和政策，协调解决跨区域、跨领域和跨部门重大问题。行业主管部门按照“一业一策”原则，确保重点工作任务取得成效。建立健全服务业发展组织领导和推进机制，切实采取有力措施，推动服务业加快发展。（牵头单位：市发展和改革委员会、各行业主管部门、各镇街、开发区）

（二）**强化要素保障**。加强资金扶持力度，对服务业重点企业、项目、平台载体和服务业发展成效明显的进行支持。健全金融服务体系，优化使用股权投资、融资增信、贷款贴息、项目补

助等多种方式组合，吸引撬动社会资本进入服务业领域。强化用地保障，鼓励采用弹性年期出让、先租后让等方式支持服务业发展。（牵头单位：市发展和改革委员会、市财政局、市自然资源和规划局、市财政局（金融运行监测中心））

（三）强化项目支撑。以聊城市实施的服务业“三百”工程为总抓手，聚焦文化旅游、现代物流、医养健康等重点领域，积极谋划、培育、储备一批优质项目。及时调度、跟踪指导省级现代服务业重点项目，积极争取省服务业发展引导资金支持。（牵头单位：市发展和改革委员会）

（四）强化督导评估。完善服务业重点指标监测预测机制，深入分析研判服务业运行及发展情况，针对重点领域趋势性变化和异常波动，及时制定解决措施。加强对本意见实施的跟踪指导和检查监督，适时掌握情况，对实施效果进行评估，及时发现和协调解决执行中的突出问题。（牵头单位：市发展和改革委员会）

附件：临清市服务业高质量发展工作专班组成人员名单

附件

## 临清市服务业高质量发展工作专班 组成人员名单

组 长：刘兆华 副市长  
副组长：甄 锋 市发展和改革委员会局长  
成 员：王颜东 市发改局副局长  
邓东辉 市教体局副局长  
董保生 市科技局副局长  
鲍来临 市工业和信息化局三级主任科员  
徐金哲 市交通运输局副局长  
吴家明 市水利局副局长  
黄秀玲 聊城市生态环境局临清市分局副局长  
刘其辉 市商务和投资促进局副局长  
贺宝昌 市卫生健康局副局长  
马啸宇 市民政局一级主任科员  
潘庆军 市市场监管局二级主办  
张爱霞 市统计局二级主任科员  
郑书红 市文化和旅游局二级主任科员  
马明峰 市财政局投融资管理服务中心主任

赵紫星 市交通运输局正科级干部

丁凤林 市司法局临清市法律援助中心主任

汪 涛 市检验检测中心主任

吕金国 市房产信息中心主任

付 光 市公共就业和人才服务中心副主任

任连群 市金融运行监测中心副主任

工作专班负责统筹制定全市服务业发展重要规划和政策并组织实施；强化服务业经济运行调度分析，研判服务业发展态势，及时协调解决跨区域、跨领域和跨部门重大问题；加强部门协调配合，指导督促各镇（街）、开发区管委会和各有关部门落实加快服务业高质量发展相关任务。

工作专班下设办公室，办公室设在市发展和改革局，甄锋同志兼任办公室主任，王颜东同志兼任办公室副主任。办公室承担工作专班日常工作，负责督促落实工作专班会议议定事项，办理市委、市政府交办的其他事项。

---

临清市人民政府办公室

2024年4月11日印

发

---