临清市发改局关于重大行政决策事项《临清市造纸及纸制品产业发展规划（2023—2025年）》的风险评估报告

受临清市发展和改革局委托，山东中全管理咨询有限公司陶硕等3名专家对《临清市造纸及纸制品产业发展规划（2023—2025年）》（以下简称《发展规划》）进行了社会稳定风险评估。具体情况如下：

一、前言

近年来，临清市造纸及纸制品产业高质量发展取得一定成效，产业链可划分为纸浆制造→纸及纸板制造→纸制品制造→印刷传媒4个产业链环，主要以制浆和造纸为主，在整个造纸及纸制品产业链中处于中游生产环节。形成了以中冶纸业银河有限公司为龙头骨干企业，以轻型印刷纸、瓦楞纸箱、高档双胶纸、高档静电复印纸以及特色文化印刷用纸等为主体的产业体系，成为全市工业经济重要的增长点。

二、决策项目背景或概况

为落实山东省、聊城市对临清市的要求，积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、中原经济区、省会经济圈重大区域发展战略，围绕我市造纸及纸制品产业现状及市场发展前景，初步起草《临清市造纸及纸制品产业发展规划（2023—2025年）》。旨在加快造纸印刷产业体系建设，推动产业链协同发展，进一步提升产业链供应链的稳定性和竞争力，努力建成山东省造纸及纸制品产业发展高地，为临清市社会经济高质量发展赋能。

于10月13日通过临清政务网向社会公开征求意见，公示期为10月13日—11月13日，网上公示30天以上，公示结束后无反馈意见；于11月13日向相关部门下发征求意见通知，并根据部门意见对规划进行了调整。

三、评估主体、方法和进程

2023年11月15日，临清市发展和改革局组织召开了《发展规划》风险评估专家会，会议邀请了3位专家组成专家组，对《发展规划》进行了风险评估。会上，专家组对《发展规划》涉及的社会稳定、环境、财政、法律、廉洁性等风险因素进行了认真讨论和分析，并提出防范化解风险的相关建议。

四、风险调查评估及各方意见采纳情况

依据聊城市人民政府《重大行政决策程序规定》，《发展规划》各项风险因素风险指数较小。总体上，《发展规划》对推动全市造纸及纸制品产业发展具有重要的指导作用。

1. 风险分析、评判及风险识别清单

《发展规划》涉及部分工业建设项目，这些项目的开展有利于全市造纸及纸制品产业的发展壮大和优化提升，在项目建设前，完善好环保、土地、规划等手续，杜绝出现未批先建的情况发生。

六、应急处置方案和风险化解措施

一是坚持“开门问策、集思广益”原则，积极听取各界人士的意见建议。二是开展实地调研，及时了解各造纸及纸制品企业发展现状和未来可能遇见的机遇、挑战，加强分析调度。三是规划编制结合我市造纸及纸制品产业现状，既要高质量，又要“接地气”，形成临清市造纸及纸制品产业发展指导意见。

七、评估结论（低风险、中风险或者高风险）

综上所述，编制《临清市造纸及纸制品产业发展规划（2023—2025年）》风险低、总体可控，建议实施。

临清市发展和改革局

2023年11月16日