

《2007—2020》

说明书

二〇〇七年三月

第一章 总则

一、概况

尚店乡位于黄河下游鲁西平原、山东省西部、聊城市西北部、临清市的南端，京杭运河两岸，行政隶属于山东省临清市管辖。该镇地处临清市、东昌府区及冠县三县、市、区的交界处，北与本县的大辛庄办事处为界，西与本县的青年办事处和八岔路镇接壤，南与冠县的柳林镇毗连，东与本县的刘垓子镇和东昌府区的斗虎屯镇相邻；乡域范围介于北纬 $36^{\circ} 40' \sim 36^{\circ} 46'$ ；东经 $115^{\circ} 38' \sim 115^{\circ} 45'$ ，全乡总面积 48.6 平方千米。

尚店乡驻地处于乡域中部，距临清市县城 14 千米。

（一）历史沿革

尚店早在明永乐年间就存在了。1971 年前属朱庄区所辖，1971 年成立“尚店人民公社”，1983 年建尚店乡。

（二）自然条件

1、地质地貌

本乡系黄河冲积平原。地形平坦，土层深厚。地势开阔平坦，自西南向东北倾斜，坡度为六千分之一。全乡地貌主要为缓平坡地类型。土壤类型为中壤土。

2、气候、气象

尚店乡地处暖温带季风区，属大陆性半干旱气候。四季分明，温度适中，光照充沛，夏季雨量充足，雨热同步，无霜期长。形成了“春旱多风，夏热多雨，晚秋多旱，冬季干寒”的气候特点。适宜农作物生长。

（1）、气温

年平均气温 13.1°C ，一月最冷，平均 -2.9°C ，极端最低温度为 -21.7°C （1964 年 2 月 17 日）；7 月最热，平均 26.7°C ，极端最高温度 41.2°C （1960 年 6 月 21

日)。初霜期在 10 月下旬，终霜期在 4 月上旬，无霜期平均 193 天，最长 214 天，最短 182 天，大于 0°C 年有效积温 4957°C。

(2)、降水

历年平均降水量 603.2 毫米。月份降水以 7 月份为最多，平均 195.5 毫米，占全年降水量的 32%；1 月份平均 3.5 毫米为最少。

(3)、日照

年累计日照 2719.1 小时，日照率 61%，3—10 月，日照平均在 8 小时以上，6 月份最多达 288.3 小时。春、夏日照时间长，对农作物生长极有利，可以满足一年两熟的需要。

(4)、风向

全年以南风最多，其次是东北风，北风。4 月平均风速最大，每秒 4.9 米。8、9 月份最小，每秒 2.6 米，年平均 3.8 米。

(三) 人口社会

2006 年尚店乡国民生产总值 3.98 亿元，一、二、三产业的结构比例为 27:61:12，全年完成固定资产投资 9000 万元，工商税收达到 590 万元。其中第一产业收入 1.09 亿元，占国民总收入的 27.39%，第二产业收入 2.43 亿元，占 61.06%，第三产业收入 0.46 亿元，占 11.56%。尚店乡现已形成轴承加工、畜牧养殖、棉瓜间作、屠宰加工、林业育苗为主的五大产业链，另外还有多家窑厂，其效益也十分可观。

对外交通条件一般。公路分别有省道 259（临莘路）南北向通过乡域，尚烟路（县道）东西向通过乡域。乡村公路路面质量一般。

境内有市辖扬水站（点）3 处，乡属扬水站 4 处，位山三干渠、尚潘渠、友谊渠、宅科沟、黄杨分干渠等 5 条河流，水利条件优越。

全乡共辖 34 个行政村，2006 年总人口 31598 人，8619 户，非农业人口 973 人，其中回族人口 3000 多人，乡驻地人口 2900 人，城镇化水平为 9.18%。

二、城镇发展条件的分析与评价

(一)、城镇发展的有利条件

1、优越的政策环境

《中共中央国务院关于做好 2000 年农业和农村工作的意见》指出：大力发展小城镇和乡镇企业，不仅有利于转移农村富余劳动力，解决农村发展中的一系列问题，而且有利于带动投资和消费需求的增长。拓宽城乡市场，优化经济结构，是一个具有全局意义的大战略。

加快小城镇建设是党中央确定的一个大战略，是社会经济发展的要求。发展小城镇是我国加快城镇化进程的必由之路，同时小城镇将成为我国吸纳农村剩余劳动力的主要渠道和“蓄水池”。大力发展小城镇，既符合中国国情，又具有可行性，是有中国特色的城市化道路的重要组成部分，并具有重要的战略地位。

随着户籍制度的改革，国家各种政策向小城镇倾斜，尚店乡迎来了发展的大好机遇，社会、经济、城市化进程、城镇建设都必将快速发展起来。

2、特殊的区位优势

尚店乡位于临清市的中南部，南与冠县及东昌府区接壤，处于临清市、冠县和东昌府区三县、市、区的交汇点上，是临清市社会经济发展的南大门。可充分利用这一特殊的区位带来的资金、技术、人才、市场、信息及资源优势，优化产业结构、产业布局，合理确定乡域发展模式。

3、优越的水利条件

境内有市辖扬水站（点）3 处，乡属扬水站 4 处，位山三干渠、尚潘渠、友谊渠、宅科沟、黄杨分干渠等 5 条河流，水利条件优越。

4、良好的农业基础

尚店乡是临清市农业基础较好的乡镇，近年来农业多种经营迅速发展，全乡初步形成畜牧养殖、棉瓜间作、屠宰加工、林业育苗为主的四大产业链，现存栏

大牲畜 2 万头，林业育苗达到 8000 亩，棉瓜间作达到 1 万亩。

5、充足的劳动力资源

2006 年全乡实有劳动力 16224 人。随着农业现代化规模化的发展必将有大量的剩余劳动力从农业中解脱出来从事二、三产业，可以给乡驻地的发展提供丰富的劳动力资源。

（二）、城镇发展的制约因素

在具有良好的发展前景的同时，也存在着一些不利因素，主要表现在：

- 1、城镇、位置相对偏僻，交通不便，区位优势得不到体现。
- 2、工业发展优势不明显，使尚店乡面临着主导产业选择的难题。
- 3、乡驻地基础设施薄弱。

（三）、编制新的城镇总体规划，指导城镇合理有序地发展是尚店乡的当务之急。

根据对尚店乡经济社会发展优势和劣势因素的分析，可以得出：目前尚店乡的农业生产方式没有实现规模化、集约化经营；城镇基础设施不完善，用地浪费，布局不合理。经济规模较小，对周边地区的辐射带动作用没有充分发挥，但尚店乡拥有经济发展的诸多优势因素，编制新的总体规划指导城镇建设，完善基础设施建设，调整和优化产业结构，提高整体文化素质和受教育程度，有计划、有步骤、合理迅速的发展尚店乡，使之发展有宏观的战略目标指导，有正确的政策引导，实是当务之急。

第二章 编制总体规划的依据、原则、指导思想、期限和目标

一、规划依据

- 1、《中华人民共和国城市规划法》
- 2、《中华人民共和国城市规划编制办法》
- 3、《镇规划标准》GB50188-2007
- 4、《中华人民共和国城市用地分类与规划建设用地标准》
- 5、《山东省 2010 年城市现代目标与指标体系》
- 6、《聊城市城市总体规划》（2001—2020）
- 7、《山东省城镇体系规划》
- 8、《临清市城市总体规划》（2003—2020）
- 9、尚店乡有关基础资料
- 10、尚店乡党委政府的意见与要求及当地干部群众的意见要求

二、规划原则

规划遵循系统原则、最优原则、可行原则。其指导思想主要有①、从区域分析出发，合理确定城镇性质、规模、近期和远期发展目标。充分利用资源优势，为区域经济开拓空间和市场。②、在规划中体现可持续发展思想，并贯彻到城镇经济、文化和生态环境的各个侧面。③、针对乡驻地现状及存在的问题，合理确定乡驻地用地结构形态及功能布局，从各个方面强化其中心地位。

三、规划指导思想

全面贯彻党中央“小城镇，大战略”方针，立足现状，以市场经济为导向，运用区域的观点、生态的观点和发展的观点，制定结构清晰、布局合理、设施完善、环境优美的新型城镇总体规划。

四、规划期限

近期规划：2007年～2010年

远期规划：2007年～2020年

五、规划目标体系

合理地制定城镇的经济、社会发展目标和各项建设标准、定额指标，是编制规划的重要前提。城镇现代化目标体系的制定必须从实际出发，应当同当地的技术发展水平相适应。根据山东省经济发展战略，临清市国民经济、社会发展规划以及乡党委政府发展设想，结合当地资源条件，现状特点，研究制定出尚店乡城镇现代化目标体系。(指标详见文本第九条)

第三章 乡域规划

一、乡域经济发展规划

通过对尚店乡的现状、发展优势和制约因素的分析，尚店乡的经济发展方向应突出以下四点：

1、充分利用位山三干渠（南水北调通道）的水利资源的优势，以风景旅游资源开发利用为中心，积极发展旅游业及商贸饮食服务业。

2、大力发展乡镇企业。

乡镇企业的发展重在提高企业的素质，上规模上档次，全乡形成以农副产品加工为主导的经济群体。全乡形成三个工业园，分别为乡驻地工业园、西部（前宅科南）轴承加工工业园、南部棉纺工业园。

3、继续发展多种经营。

充分利用土地类型优势，进一步发展畜牧养殖、屠宰加工和林业育苗。

4、创造条件招商引资和进行房地产开发，综合提高城镇化水平和城镇实力。

二、人口发展及城镇化水平预测

（一）、人口发展规模预测

1、全乡总人口规模预测

2006年，尚店乡总人口为31598人。

从现状综合增长率和自然增长率来看，尚店乡现状人口的增长以自然增长为主，机械增长率为负增长。

随着经济的发展，国家对小城镇建设的不断重视，聊城、临清市等城市规模的扩大，对周边乡镇的引力会愈来愈大，本乡的一部分人将会到更有吸引力的城市工作、学习和生活，这样人口的机械增长将更明显的。

综合以上的分析，规划采用“综合平衡法”预测全乡人口规模，近期2007～2010年平均综合增长率取负0.32%，远期2007～2020年平均综合增长率取负0.37%，则全乡规划总人口计算为：

$$P_{2010}=31598 \times (1-0.32\%)^4=31200 \text{ 人}$$

$$P_{2020}=31598 \times (1-0.37\%)^{14}=30000 \text{ 人}$$

因此，规划近期2010年总人口为31200人，

远期2020年总人口为30000人。

（二）、城镇化水平预测

1、城镇化水平预测

2006年尚店乡乡驻地人口为2900人，城镇化水平为9.18%。

随着我国经济的发展和对小城镇建设的重视，尤其是户籍制度的改革，在最近一段时间城镇化水平将会有大幅度提高。

（1）、劳动力转移法

在一定的农业劳动生产率条件下，耕地面积直接决定着农业可容纳的劳动力数量。2006年尚店乡耕地面积为46108亩，农村劳动力16224人，按照国家文件

预测，每个劳动力可耕种 15~20 亩土地，即使耕地数量不再减少，并考虑到农业多种经营的需要，农业生产劳动力需求量最大也只有 3000 人左右，这样农村将会再出现约 13000 人的剩余劳动力。预测到 2020 年，农村剩余劳动力将有大部分转移到乡驻地和其他城镇中。

(2)、比较法

我国东部地区现正处在城镇化高速发展时期，参照一般乡镇的发展规划，近期每年以递增 0.5% 计，远期每年以递增 2.2% 计，则到 2010 年，尚店乡的城镇化水平可达 11% 左右，到 2020 年，城镇化水平约为 34% 左右。

根据山东省经济发展战略和《山东省城镇体系规划》，2010 年全省城镇化水平达到 50—55%，2020 年全省城镇化水平达到 60% 以上；《聊城市城市总体规划（2001--2020）》，2020 年城市化水平达到 55%；《临清市总体规划（2003—2020）》，2010 年城市化水平达到 42%，2020 年城市化水平达到 55%。聊城市所属各县市城镇化水平一般要比聊城市低 5—10%，县市所属各乡镇一般又要低 5—10%，尚店乡的经济水平在临清市处于中下游，其近期和远期按比临清市低 5% 左右来考虑，则尚店乡的城镇化水平 2010 年为 10--18% 左右，2020 年为 30--40% 左右。

因此，规划近期城镇化水平为 11.22%，人口为 3500 人，

远期城镇化水平为 33.33%，人口为 10000 人。

2、城镇用地规模

尚店乡现状城镇建设用地总量为 52.0 公顷，人均建设用地为 179.22M²。在总用地中居住用地约占 60%，公共绿地缺少。

根据尚店乡的现状人均建设用地指标，规划确定远期城镇常驻人口人均建设用地指标减至 140M² 以内。由此确定城镇用地规模为：

近期城镇规划建设用地 60.3 公顷，人均用地 172.28M²。

远期城镇规划建设用地 138.7 公顷，人均用地 138.72M²。

居民点等级	个数	名称
一级（乡驻地）	1	尚店乡乡驻地
二级（中心村）	4	洼里、白垆、后焦庄、苇园
三级（基层村）	14	荆林、曲庄、阎屯、司洼、胡宅、南田庄、黄杨庄、宅科、仓上、龚刘、东段屯、王庄、贾牌、前焦庄

三、村镇体系规划

(一)、规划原则

- 1、合理发展中心村，建立乡驻地、中心村、基层村三个等级协调发展的规模结构。
- 2、建立以乡驻地为集聚点、以扇面辐射的集镇空间模式。

(二)、村镇空间等级结构

尚店乡辖 34 个行政村，依据国家、省市有关城市化进程的预测和分析，结合尚店乡经济发展来看，今后一段时间内，村庄人口一方面向乡驻地及临清市、聊城市及大中城市集聚，实现由农村人口向城市的转移。另一方面，剩余人口将逐渐集中到交通便利、生活方便、环境良好的村落聚集，迁村并点是一种必然的趋势。

考虑到规划的合理性和可实施性，规划期内，村镇体系结构按乡驻地、中心村和基层村三级布局，其中部分基层村随发展逐渐减少和消亡，实现向乡驻地、中心村、基层村三级结构的转化。本次规划确定尚店乡村镇体系规划结构为三级结构，即乡驻地—中心村—基层村。

1、乡驻地

乡驻地处于乡域中北部，县道尚烟路穿越其间，是全县经济、商贸、教育和行政管理中心，以发展农副产品加工为主。

乡驻地除重点发展工业企业外，要着重配套商业、文化、教育、医疗和其它服务设施，提高生活居住水平，既服务全乡，又为驻地人口服务，吸纳更多的农村人口向驻地转移。

2、中心村

中心村四个，分别是洼里、白垆、后焦庄和苇园，以乡驻地为中心环状布置。通过综合评价各村的经济基础、人口规模、基础设施、交通区位等条件，根据居民点的布局原则，分类分级，将其作为新型的居民开发点。随着农业的规模化经营，在条件成熟时，其它小村应逐步向中心村集中。

中心村是今后周围区域发展重点区，要搞好道路、给水排水、电力电讯等设施建设和教育、卫生、商业配套，从而吸纳周围基层村人口。

(1)、中心村设置的依据

- ①现状建设情况及经济发展状况较好。
- ②具有一定的人口规模。
- ③方便快捷的交通和区位条件。本次规划确定的中心村临近主要交通干道，或间接于主要干道相连，交通比较方便，无论是发展二、三产业，还是生活居住都有方便的交通条件和一定的基础。
- ④合理的间距及片区平衡的原则。中心村是未来主要的农民居住点，也是主要的农业作业点。既要考虑到农村基本生活服务设施配置的经济合理性，中心村主要应考虑到小学校合理的规模服务半径，还要照顾农田合适的耕作距离。

3、基层村

基层村是生产和居住的基本单元，在现状行政村基础上发展。随着城镇化水平提高和农村生产、生活方式的改变，有些基层村逐渐减少和消亡，向中心村及

乡驻地转移。规划期内，重点实施现状人口不足 500 人村庄的迁并。基层村保留 14 个，分别是荆林、曲庄、阎屯、司洼、胡宅、南田庄、黄杨庄、宅科、仓上、龚刘、东段屯、王庄、贾牌、前焦庄。详见居民点规模结构表 1。

居民点等级结构表

表 1

(三)、村镇规模结构

规划提高居民点的质量，减少居民点的数量，形成较为合理的居民点规模，适当进行迁村并点，形成较为合理居民点体系。现有居民点有些过于集中，相距很近，或已联片。有此规模太小（34 个行政村中，大于 1500 人的居民点有 7 个，500--1500 人的居民点有 13 个，小于 500 人的居民点有 10 个），学校、服务设施不好配套，教育水平上不去，复式教育现象突出。规划将部分分散、零乱、不利于生产和生活的居民点，适当集中和迁并，以形成居民点合理规模和合理布局。经调整合并的居民点分为三级，1 万人的 1 个

系乡驻地；1500~2500 人的 4 个，中心村；人口规模为 500---1500 人的居民点 14 个，详见居民点规模结构表 2。

居民点规模结构表

表 2

规模等级	个数	名称
10000 人	1	尚店乡乡驻地
1500--2500 (中心村)	4	洼里、白垆、后焦庄、苇园
500--1500 (基层村)	14	荆林、曲庄、阎屯、司洼、胡宅、南田庄、黄杨庄、宅科、仓上、龚刘、东段屯、王庄、贾牌、前焦庄

(四)、村镇职能结构

结合现状条件与未来城镇发展的趋势，逐步调整和优化农村产业结构，发展农业的多种经营，将乡域划分畜牧养殖及粮棉种植区和特色经济作物产业区。

乡域以西为畜牧养殖及粮棉种植区。

乡域以东为特色经济作物产业区。

四、 公共设施规划

公共设施包括教育、卫生、文化、体育设施等，根据国家有关标准，全镇进行综合配套和建设。

(一)、教育：教育事业发展要认真实施《中国教育政策和发展纲要》，不断提高社会劳动者的科学文化素质和思想道德水平。

基础教育要在普及九年义务教育基础上，力争 2020 年前后，普及高中阶段教育。规划全乡设中学一处，规模不小于 18 班；小学三处，分别在乡驻地、洼里和后焦庄，每处规模不小于 12 班。

(二)、卫生：规划乡域卫生设施为三级结构：一级为乡驻地中心卫生院，在现有基础上提高水平，扩大发展，2020 年达到 150 床规模；二级为中心村卫生院；三级为基层村卫生所。

(三)、文化：要加强全乡文化设施建设。乡驻地重点搞好图书馆、文化馆、档案馆和活动中心建设，丰富居民文化生活，各中心村均设图书室和文化站，为居民提供良好的文化生活环境。

同时，要搞好有线广播、有线电视的发展和普及，加强其它宣传和新闻传播方式的建设，促进社会主义精神文明建设。

乡驻地单独建设文体科技中心，搞好群众体育活动场所建设，提高居民身体素质；在中学南侧改造现有体育场。

(四)、集市分布规划：乡驻地是乡域物资集散基地，今后随着城镇规模扩

大，人民生活水平的提高、第三产业的发展，集市规模、上市人数、交易物品将逐步扩大和丰富，规划在乡驻地内设一级综合市场一处，用地面积 3.02 公顷；乡域设四处二级综合市场，分别位于洼里、白垆、后焦庄和苇园，用地面积 1--1.5 公顷。

五、 基础设施规划

(一)、乡域道路系统规划

现状乡域道路路形已初步形成，规划进一步完善乡域内道路系统，提高道路的等级和质量，使居民点与城镇之间、居民点之间有便捷的交通联系，乡域内道路系统采用环状与枝状相结合，主要道路为环状，路面宽 9 米左右，村路加宽到 7 米左右。

规划以改善乡驻地的对外交通条件为重点，加强与周边乡镇及城市的联系，结合居民点布局的调整，改善各主要居民点的交通条件。乡域形成以省道 S259(临莘路)、尚烟路和规划的沿位山三千渠的道路为主交通主框架，形成四横三纵的道路系统。乡域道路共分四级：

一级：省道 S259(临莘路)——路面宽度 15 米；两侧各设 30 米绿化带；

二级：县道，尚烟路——路面宽度 12 米；两侧各设 20 米绿化带，

规划的沿位山三千渠的道路——路面宽度 12 米；两侧各设 20-100 米绿化带；

三级：乡镇主要道路——路面宽度 9 米；两侧各设 15 米绿化带；

四级：乡镇次要道路——路面宽度 7 米。

(二)、电力工程规划

现状供电电源为位于乡驻地西部 35KV 的变电站。根据城镇发展需要，变电站远期扩大变电容量，乡域建设 22 万伏变电站，乡域建成环式线路网。在各条线

路上，随道路的变化及负荷的增长而进行调整和改造，对重要的负荷提高其供电等级，以增加供电的可靠性和连续性。乡域电力线全部采用架空敷设。

高压线走廊：35KV 高压架空线路的高压走廊宽度为 12--20 米。

规划人均用电标准为：

2010 年 人均年生活用电 200 千瓦时

综合用电 1000 千瓦时

2020 年 人均年生活用电 400 千瓦时

综合用电 2000 千瓦时

则 2010 年和 2020 年用电总量分别为：

2010 年 $31200 \text{ 人} \times 1000 \text{ 千瓦时} = 3120 \text{ 万千瓦时}$

2020 年 $30000 \text{ 人} \times 2000 \text{ 千瓦时} = 6000 \text{ 万千瓦时}$

（三）、电讯工程规划

规划乡域电话普及率近期为 20 部/百人，远期 40 部/百人，则电话装机分别为：

2010 年 $31200 \text{ 人} \times 20 \text{ 部/百人} = 6240 \text{ 部}$

2020 年 $30000 \text{ 人} \times 40 \text{ 部/百人} = 12000 \text{ 部}$

线路形式在乡域内采用架空光缆，并积极发展移动通讯等现代化通讯方式，有线电视线路与电话线同线布设。为了更好地为全乡人民提供电讯服务，每个中心村各设 1 处邮政服务所，负责信件、报刊的转递和发送。

（四）、给水工程规划

1、乡域需水量预测

现状乡域自来水厂有两处，位于苇园村、后焦庄村北，水源为地下水，以位山三干渠为界，分别为乡域东、西村镇供水。

根据《镇规划标准》GB50188-2007，规划人均综合用水量指标为：

2010 年 乡驻地人均综合用水量 120L/人·d

乡驻地外人均综合用水量 100L/人·d

2020 年 乡驻地人均综合用水量 240L/人·d

乡驻地外人均综合用水量 160L/人·d

则 2010 年和 2020 年日供水总量分别为：

2010 年 $3500 \text{ 人} \times 120\text{L/人} \cdot \text{d} + 27700 \text{ 人} \times 100\text{L/人} \cdot \text{d} = 3190\text{M}^3/\text{d}$

2020 年 $10000 \text{ 人} \times 240\text{L/人} \cdot \text{d} + 20000 \text{ 人} \times 160\text{L/人} \cdot \text{d} = 5600\text{M}^3/\text{d}$

2、水厂规划与管网规划

近期 2010 年西水厂（后焦庄村北）的日总供水量为 $1700\text{M}^3/\text{d}$ ；东水厂（苇园村）的总供水量为 $1490\text{M}^3/\text{d}$ 。

远期 2020 年西水厂（后焦庄村北）的日总供水量为 $2200\text{M}^3/\text{d}$ ；东水厂（苇园村）的总供水量为 $3400\text{M}^3/\text{d}$ 。

其中东水厂（苇园村）供给乡驻地。

供水水质应满足国家《生活饮用水卫生标准》的要求。城镇配水管网的供水水压，宜满足用户接管处服务水头 28 米的要求。

规划管网采用环状与枝状相结合的管网供水形式，乡驻地形成较为完整的供水网，提高城镇供水保证率，确保城镇用水可靠安全，管网覆盖率达 100%。给水管线的布置走向管径详见《乡域公用及基础设施规划图》。

3、水源保护

在地下水源 500 米内为保护范围，不得使用工业废水或生活污水灌溉和施用持久性或剧毒性农药，不得有渗污水坑，不得从事破坏深层土层的活动。

在水厂生产区外围不小于 10 米的范围内不得修建渗水厕所、渗水坑，不得堆放垃圾、粪便、废渣；应保持水厂生产区的良好卫生状况和绿化。

六、 近期建设重点

1、加快乡驻地建设步伐，加大基础设施建设力度，完善公共服务设施，提高城镇的综合功能。改善城镇面貌，促进社会经济发展。特别是积极发展乡驻地工业园，创造条件，吸引乡外人口向城镇集中，扩大城镇规模，优化产业布局。

2、完善乡域内主要道路系统，改善城镇的各个村庄的交通条件。

3、明确各个居民点的发展层次和发展重点，控制小村的发展，优先发展中心村。

第四章 乡驻地规划

一、现状分析

（一）现状基本情况

尚店乡乡驻地位于乡域的中部，位山三干渠东侧，尚烟路（县道）在乡驻地通过。

现状乡驻地由乡直部门、工业企业、棉站、学校、医院和尚店村组成，驻地人口为 2900 人，其中驻地非农业人口 973 人。

现状建筑除部分为二层楼房外，其余建筑大部分为平房。

（二）现状存在的问题

通过对尚店乡的现状调查，以及和当地干部群众的座谈，我们发现尚店乡现状主要存在以下几个方面的问题：

1、城镇功能不完善。第二、三产业还没形成规模，乡驻地内给水、排水都不成系统，公共服务设施匮乏，缺少文化和体育设施。

2、城镇用地布局不够合理。各项用地功能混杂，布局分散，城镇内部空闲地

多，建设无序、混杂，民房较为凌乱。

3、城镇内部道路系统不畅通，道路质量较差，路面较窄。

二、城镇用地选择与发展方向

城镇用地选择是城镇总体规划的重要内容，是城镇用地布局的基础。针对尚店乡的实际情况，城镇用地选择主要从以下几个方面进行分析比较。

1、用地的自然条件和数量。

2、与周围其他居民点的关系。乡驻地是全乡的经济、文化中心，其位置应利于全乡的每个居民点向它汇集，以便带动全乡的健康发展。

3、现状用地布局。特别是现状工业用地的布局，它所处的位置很大程度上影响了城镇用地的选择。

根据以上条件，尚店乡的西侧是位山三干渠，不易跨越发展，南侧是县道尚烟路，不易跨越发展，因此规划乡驻地的发展方向应向西和向北发展，以便在全乡内形成辐射带动作用的动态空间平衡。

三、用地总体规划布局

（一）城镇用地的功能组织

根据尚店乡的城镇性质和规模，在分析城镇用地和建设条件的基础上，将城镇用地按其不同的功能要求分为“二轴、四区”。二轴，即沿中心街和文化路发展轴；四区，即“中部中心区（乡驻地建设用地的主体之一，规划布置在乡驻地中部，其主要内容是商业、金融业、电信业、服务业和行政办公设施等）、北部工业仓储区（集中布置在乡驻地北部）、南部居住区（围绕城镇中心区布置）、西部滨河景观区”四个组成部分。

（二）城镇用地布局

1、居住建筑用地

集中布置在乡驻地的南部，统一规划，统一开发，以文化路为界，形成两个居住小区。

本次规划在居住用地的选择上遵循以下几点原则：

(1) 依托老城区，在改造老城区居住用地的同时，向北、向西、向东扩展用地规模，开发新的居住用地，同时注重远近结合，留有发展余地。

(2) 结合尚店乡的实际情况，选取良好自然条件的同时尽量不占或少占高产农田。

(3) 位于工业区的上风向，减少工业区对居住区的污染，在满足安全、卫生的原则下，接近工业区布置，减少居民上下班的时耗。

(4) 结合现有坑塘，进行布置，为居住小区提供便捷完善的基础服务设施和良好的景观环境。

(5) 本着合理、节约使用土地的原则，在满足城镇人口规模需要的前提下，使居住用地集中、紧凑、且宜配套服务设施，节约市政建设投资。

对现有居住区不允许再按照农村宅基地标准批地、建房，禁止建设办公、生产、居住混杂的单位家属院。

2、生产建筑用地

集中在城镇的北部，形成集约发展的工业区，重点发展农副产品加工工业。在全面分析工业对城镇影响的基础上，既要满足工业发展的要求，又要有利于城镇自身的健康发展。

3、仓储用地

设置在工业区中部，北环路的南侧，主要服务于工业区及粮食、煤等物品的存放。

4、公共建筑用地

(1)、行政管理用地

以现状乡政府为中心集中布置，并向北扩大用地规模，形成现代化管理的集中办公区域。

(2)、商业金融用地

在中心街、文化路、兴尚路布置商业金融用地，形成三条商业街。

(3)、文体科技用地

规划在中心街与文化路交叉口东北侧设置文化活动中心，在文化活动中心南侧设置乡中心广场。

(4)、医疗保健用地

由于修建南北向奋进路的需要，规划乡中心卫生院用地东扩，并设立保健站。

(5)、教育机构用地

乡中学、小学在原地发展，并建设标准的运动场。

(6)、集贸设施用地

规划在驻地东南部设置集贸市场用地。

5、公用工程设施用地

采取集中与分散相结合的布置方式，此项用地包括：电信局、邮政局、自来水厂、消防站、园林处、市政所、环卫处、污水处理厂、变电站、天然气门站、区域锅炉房等。

消防站安排文化路东侧，兴尚路北侧。

电信、邮政分局在原地发展。

广播、建筑公司在中心街和文化路两条主要道路上设置。

自来水厂使用现有苇园的自来水厂，远期扩大规模。

城镇的污水处理厂规划设置于乡驻地的西北部。

城镇的变电站为现状位置，远期扩大规模。

城镇的天然气门站规划设置于工业区的东端，东环路的西侧。

区域锅炉房规划设置在仓储区的北侧，南环路的南部。

6、发展备用地

规划乡驻地的东南部用地为发展备用地。

（三）道路系统规划

1、路网结构规划

尚店乡的路网结构呈方格网状，以中心街和文化路为“十”字形主框架，形成三横四纵一环的道路体系。

2、道路等级

城镇道路等级分为主干道、次干道和支路。

主干道：规划道路红线宽度为 30 米（中心街和文化路），中心街向西通向中学（规划道路红线宽度为 15 米）。

次干道：规划道路红线宽度为 20 米（兴尚路、康居路、科技路、奋进路、发展路和环路）；

支路：规划道路红线宽度为 14 米（支路）。

规划道路均为一块板的断面形式。

3、对外交通用地

环路为对外交通道路。

在南环路南侧，科技路的西侧设置公共汽车站。

城镇主要的出入口有四个：两个是向西通往省道 259（临莘路）的出入口；两个是向东通往省道 258（聊临路）的出入口。

规划在车站的西邻设一处对外停车场，内设加油站。

（四）绿化系统规划

1、规划原则

（1）、面向 21 世纪，加强生态系统的保护和改善，以建设生态城镇为目标，满足人们对环境质量的要求，体现城镇特色。

（2）、合理布局，点、线、面相结合，重点与一般相结合，形成不同层次、不同功能、完整有机的绿地系统。

（3）、充分利用河道、洼地、水塘、土丘等不适于建设的用地进行绿化，并与大环境绿化紧密相连。

（4）、强化城镇中心的景观处理，使其成为本镇的特色景观。

（5）、处理好乡驻地主要入口和主要街道的景观。

2、绿地系统规划

通过规划达到点线面相结合的绿化系统，城镇绿化覆盖率达到 30% 以上。绿化树种的配置要景观价值与经济价值相结合，乔木与花草灌木相结合，四季有花，四季常青，春花秋实。

点：（1）、在位山三干渠的东岸，滨河路的东侧规划设置中心公园。通过改造现有水系，与奋进路西侧、支路南侧利用现有的坑塘联成一个水体。

（2）、在文化路与康居路交叉口的西南部规划设置街头绿地。

（3）、在东、西出入口设置小型绿岛，形成城镇入口景观，在绿岛内放置城镇标志物。

线：（1）、沿南环路、西环路和北环路内侧设置 10 米宽的绿化带，外侧设置 40 宽的绿化带。

（2）、沿兴尚路北侧设置 20 米宽的生产防护绿化带。

（3）、沿滨河路东侧设置 20 米宽的绿化带。

（4）、沿位山三干渠两侧设置 100 米宽的滨河绿化带。

面：机关、企事业单位的庭院和居住区内的庭院绿地率达到 30% 以上。

（五）景观规划

1、强化城镇人口形象，尤其是东部和西部的两个城镇出入口。结合整体形象进行城镇设计，在入口时即对城镇面貌有较深刻的印象，并体现尚店乡的特色。

2、规划确定中心街、文化路和兴尚路为城镇重点的建筑景观视廊、重点的绿化景观带，它们集中体现尚店乡的景观面貌，注重两条景观带的统一规划设计；以中心街与文化路为中心的区域为景观中心区；中心公园、两个街头绿地、乡中心广场为乡驻地的主要景观节点。

3、建筑设计重点一部分是与老城结合体现文脉，另一部分是引导城镇建设独特的风格，对建筑物总的要求是：色调淡雅、尺度合宜、风格协调、居住区的住宅建设要造型新颖、色彩明快、风格形式多样，注重建筑物屋顶、门窗、阳台等重要部位的处理，使建筑物反映不同的使用性质，各具特色，生动而富有活力。

第五章 乡驻地专业、专项规划

一、给水排水规划

（一）、给水工程规划

1、供水现状

现状自来水厂位于苇园村，水源为地下水，

2、用水量估算

（1）、生活用水量

根据总体规划，近期规划人口规模为 3500 人，远期规划人口规模为 10000 人。近期居民生活用水量标准确定为 100 升/人·日，远期居民生活用水量标准确定为 150 升/人·日，则：

近期居民生活用水量： $Q_1=350$ 立方米/日。

远期居民生活用水量： $Q'_1=1500$ 立方米/日。

（2） 公建用水量

近期按生活用水量的 12%计，远期按生活用水量的 20%计，则：

近期： $Q_2=42$ 立方米/日。

远期： $Q'_2=300$ 立方米/日。

（3） 工业用水量

近期按工业用水标准：40 立方米/公顷·日计，远期按工业用水标准：50 立方米/公顷·日计，则：

近期工业用水量为： $Q_3=405$ 立方米/日。

远期工业用水量为： $Q'_3=1018$ 立方米/日。

（4） 未预测水量

浇洒道路、绿地、管道漏损及未预见水量按总用水量的 20%计，则：

近期： $Q_4=199$ 立方米/日

远期： $Q'_4=705$ 立方米/日

总用水量估算为：

近期： $Q_{总}=996$ 立方米/日

远期： $Q'_{总}=3532$ 立方米/日

3、管网布置

供水水质应满足国家《生活饮用水卫生标准》的要求。城镇配水管网的供水水压，宜满足用户接管处服务水头 28 米的要求。

规划管网采用环状与枝状相结合的管网供水形式，乡驻地形成较为完整的供水网，提高城镇供水保证率，确保城镇用水可靠安全，管网覆盖率达 100%。给水管线的布置走向管径详见《乡驻地给水排水规划图》。

（二） 排水工程规划

1、排水体制的选择

在本次规划中，本着以人为本的思想，从生态环境的保护出发采用雨污分流制，雨水就近排入水体，污水经处理后方可排入水体。

2、污水工程规划

(1)、污水量预测

污水量按城镇规划的供水量的 80%计算：

近期：996 立方米/日×80%=797 立方米/日

远期：3532 立方米/日×80%=2826 立方米/日

(2)、污水处理厂及污水管网

污水处理厂设在乡驻地的西北部，工业区的北侧，乡驻地污水经污水管道收集，经处理后排入水体，污水处理程度为二级处理，处理规模远期达 90%即 0.26 万 M³/日。污水处理厂的防洪标准按 50 年一遇设计。

污水管道的布局、走向、管径详见《乡驻地给水排水规划图》。

3、雨水工程规划

乡驻地雨水采用多出口分散排放，将雨水就近排入水体。

本次规划采用聊城市暴雨强度公式

$Q=$ (升/秒.公顷)

$$t=t_1+mt_2$$

设计流量为

$Q=Q \cdot F \cdot P$ (升/秒)

上列公式中的设计参数：

设计重现期 $P=1$ 年

地面径流时间 $t_1=15$ 分钟

管渠延缓系数 $m=2.0$

径流系数 $Q=0.5$

管段汇水面积 F (公顷)

雨水管线的布置、走向、管径详见《乡驻地给水排水规划图》。

二、电力电讯规划

(一) 电力工程规划

1、乡驻地用电负荷预测

根据尚店乡城镇性质，人口规模，社会经济发展预测负荷。乡驻地采用负荷密度法进行负荷预测。

居住用地用电采用 100kw/ha

公共设施用地用电采用 300kw/ha

工业用地用电采用 200kw/ha

道路广场用地用电采用 10kw/ha

仓储用地用电采用 30kw/ha

同时系数取 0.7 负荷预测：

近期 2010 年乡驻地总负荷 6000KW。

远期 2020 年乡驻地总负荷 11000KW。

2、供电网络

尚店乡现状变电站位于乡驻地的西部。根据城镇发展需要，规划在原址扩大用地规模，乡驻地建成环状与树枝状相结合的线路网。在各条线路上，随道路的变化及负荷的增长而进行调整和改造，对重要的负荷提高其供电等级，以增加供电的可靠性和连续性。

(二) 电讯工程规划

规划邮政分局、电信分局在现有基础上扩建，有线电视线路与电话线同线布设。

三、热力燃气规划

（一）热力工程规划

采用集中供热，热源来自工业区的区域锅炉房。供热干管为高压蒸汽管，管网布置以环网为主，保证供热安全可靠，回水管同程敷设。

（二）天然气工程规划

天然气气源来自临清市，中压燃气管道以环状管网为主，输送压力 0.2—0.4Mpa，调压站选取安全地段独立设置。

四、防灾规划

（一）抗震规划

根据《临清市城市总体规划》（2003~2020 年），尚店乡地震烈度按 7 度设防考虑。

规划中根据尚店乡的地位和性质，本着以防为主，提高城镇综合抗震能力的原则，主要从避震和疏散两方面考虑。

1、设防等级

城镇按地震烈度 7 度设防，城镇各项建筑物、构筑物及各项基础设施，均不得低于此标准。

2、生命线工程及重点设防目标

确定重点设防目标为：政府机关、医院、中小学校；储存重要物资的仓库，给排水设施、电力设施、电讯设施、热力设施、天然气设施、消防站及主要道路桥梁等。

生命线工程应提高抗震能力，乡驻地供水主干管采用环状管网，供电采用双回路系统，通讯系统应提高无线通讯能力，道路桥梁应适应震时抗震要求。

震时政府机关作为救灾指挥中心，乡中心卫生院作为救护中心。

3、避灾疏散规划

规划采用就近与中程相结合的方式，利用公园、绿地、广场、体育场、停车场等空旷地为主要避难场地，半径不超过 500 米，规划的避震场地应严加管理，震时应立即投入使用，规划要求城镇避难场地面积指标不应小于 1.5 平方米/人。

（二）、防洪规划

规划对尚店乡位山三千渠、黄杨分干渠、尚潘渠流域提出治理要求：

（1）充分利用现状防洪设施，逐步建立健全水灾预警系统。

（2）位山三千渠河道两侧 50 米范围内，黄杨分干渠、尚潘渠河道两侧 20 米范围内划定蓝线，蓝线范围内不得从事一切建设活动，并对河道及河岸进行清淤理岸。

（3）位山三千渠河道两侧 100 米范围内、黄杨分干渠、尚潘渠河道两侧 40 米划定绿线，加强河流沿岸两侧绿化和水土保持。

（4）对河道两侧道路进行大环境绿化，改善地区生态环境。

位山三千渠、黄杨分干渠、尚潘渠规划防洪标准近期为 20 年一遇，远期为 50 年一遇。

（三）、人防规划

1、人防规划的原则

根据国家人防委员会、建设部《关于人防建设与城市建设相结合规划编制办法》（1998 年）的要求，人防建设应与城镇建设相结合，纳入城镇总体规划。尚店乡的人防建设，应遵循平战结合、统筹兼顾、因地制宜、注重实效的原则，结合城镇总体布局，制定城镇人防规划。

2、城镇总体规划防护措施

本规划结合城镇总体布局，从城镇建设的角度，提出城镇人防建设的总体防

护措施。对于人防规划中一些专业性强的内容，应在城镇总体规划指导下，通过人防专业规划加以确定，以达到人防建设与城镇建设相结合，保证人防建设的具体实施。

3、人防工程建设

按照平战结合的原则，加强人防工程建设与地下空间的开发利用。规划要求对已建人防工程的现有地下空间进行加固改造。同时，新建项目的人防工程应按国家有关标准进行。

（四）、消防规划

1、消防规划原则

贯彻以防为主，防消结合的原则，建立适应现代化城镇发展的高素质、高效率、高标准的城镇，消防队伍和设施，提高城镇抵御火灾的能力。

(1)、以城镇总体规划为依据，坚持统一规划、分步建设、远近结合、注重实施的原则，使城镇建设与消防设施建设同步进行。

(2)、从实际出发，正确处理生产与生活、局部与整体、近期与远期、经济建设与国家需要和可能的关系，统筹兼顾、综合部署。

(3)、坚持经济合理、技术先进、切实可行的原则。

2、规划目标

(1)、消防站达到三级标准，4—7平方公里应设消防站一个，最大消防时距不应超过5分钟。

(2)、消防栓覆盖率100%。

(3)、实现接警、指挥和管理的系统化、自动化。

3、消防安全规划

(1)、易燃易爆设施

规划中对现有易燃、易爆设施的单位所存在的问题，采取远、近期治理相结

合的办法；近期以控制、改造、转产为主，远期搬迁。对严重危害消防安全的单位，应限期改造或搬迁。新建易燃、易爆单位，在选地定点工作中，应安排在城镇边缘的独立安全地区，并与人员密集的公共建筑保持防火安全距离。

(2)、燃气管道

燃气输送管网、储气设施、调压站必须纳入城镇规划管理和防火审核，合理地选择走廊，进行定点，保持足够的安全距离。新建地下燃气管道宜设在慢车道或人行道下，严禁在输气管上修建任何建（构）筑物或堆放物资。

(3)、其它要求

新建、扩建、改建的各类工程的选址定点、设计的施工，必须严格执行国家有关消防技术规范的规定，加强消防建审工作。现状驻地应列为城镇优先改造地段，提高建筑面积等级，完善消防设施。取消各单位分散储油，提高供油社会化服务水平。加强城镇储油、供油单位的消防管理。

4、消防设施规划

(1)、消防站规划

尚店乡建设用地消防分类为丙级，根据消防分类，消防站服务半径等有关要求，规划驻地设一个消防责任区，相应地设置一个消防站（位于文化路东侧，兴尚路北侧），按三级设置，消防站配备三辆消防车。

(2)、消防通道

利用城镇道路形成通畅的消防通道。各用地建设时应根据《建筑设计防火规范》GBJ16—87留出消防通道。

(3)、消防给水

驻地消防用水采取城镇给水管网和天然水源双向供水的方式。

按照《建筑设计防火规范》的要求，在城镇给水中要满足消防给水的需要。乡驻地消防用水主要由给水管网供给，给水管网的管径需满足生产、生活和消防

用水量的要求。规划在公园湖边及位山三干渠各设一处消防取水点。

(4)、消防通讯

加强消防通讯建设，根据《城镇消防布局与技术配备标准》要求进行配备，消防站及企业专职消防人设专门的火警，同时增设无线联系。

消防重点单位和高层、一类建筑、人防地下工程应设置独立外线火警电话。

(5)、消火栓

根据消火栓的设置要求，沿乡驻地主干道设置消火栓，消火栓间距不应大于120米。乡域范围内，应根据工业及危险品仓库的设置情况配置特种消防站。

第六章 乡驻地近期规划

一、近期建设的指导思想

总体规划的实施是一个循序渐进有步骤、有计划进行的过程，应当适合社会经济的发展阶段和城镇现有的经济水平，解决城镇现状与发展中的矛盾，实事求是地确定近期建设目标。

在总体规划的指导下，以发展经济为中心，统筹安排近期城镇的各项建设，在尊重现状的基础上，合理调整和扩充现状城镇的各组成要素，根据需求和可能，配置各项基础设施和服务设施，以适应城镇发展的渐进过程，保证总体规划的实施。

二、近期建设的原则

(一) 以总体规划为目标和方向，立足现状，以高起点、高标准的原则引导城镇合理、有序、协调发展，逐步实施总体规划。

(二) 根据集镇用地发展方向，相对集中紧凑建设，做到建设一片，完善一

片，收益一片。

(三) 正确处理总体与局部，近期与长远、现状与发展的关系。

三、近期建设规模

到2010年，规划尚店乡驻地人口规模3500人，建设用地60.3公顷，人均建设用地172.28平方米。

四、近期建设的重点

近期建设的重点以乡驻地基础设施改造为主，主要内容包括以下几方面：

- 1、搞好道路的维护及建设。通畅原有道路；新铺设文化路南段，奋进路中段。
- 2、开发建设北部工业园。充分利用乡驻地的辐射带动作用，完善基础设施，创造各种优惠条件，扩大招商引资力度，以工业园的建设带动全乡发展。
- 3、改造现有居住用地，在文化路西侧，中心街南侧新建居住小区，以解决近期增长人口的居住问题。
- 4、建设乡汽车站。
- 5、新建南部集贸市场，完善市场设施，迁出街道集市。
- 6、结合现状道路的改造与新修道路铺设，完成给水、排水、电力、电讯等种管道的埋设。

第七章 乡驻地中期规划

一、中期建设的指导思想

总体规划的实施是一个循序渐进有步骤、有计划进行的过程，应当适合社会

经济的发展阶段和城镇现有的经济水平，解决城镇现状与发展中的矛盾，实事求是地确定中期建设目标。

在总体规划的指导下，以发展经济为中心，统筹安排中期城镇的各项建设，在尊重现状的基础上，合理调整和扩充现状城镇的各组成要素，根据需求和可能，配置各项基础设施和服务设施，以适应城镇发展的渐进过程，保证总体规划的实施。

二、中期建设的原则

(一) 以总体规划为目标和方向，立足现状，以高起点、高标准的原则引导城镇合理、有序、协调发展，逐步实施总体规划。

(二) 根据城镇用地发展方向，相对集中紧凑建设，做到建设一片，完善一片，收益一片。

(三) 正确处理总体与局部、现状与发展的关系。

三、中期建设规模

到 2015 年，规划驻地人口规模 6000 人，建设用地 88.3 公顷，人均建设用地 147.17 平方米。

四、中期建设的重点

中期建设的主要内容包括以下几方面：

- 1、搞好道路的维护及建设。
- 2、通过道路的修建，基础设施的建设，开发建设工业园区。充分利用驻地的辐射带动作用，完善基础设施，创造各种优惠条件，扩大招商引资力度，以工业园的建设带动全乡发展。
- 3、在驻地南部新建居住小区，以解决增长人口的居住问题。
- 4、建设文化中心。

5、结合现状道路的改造与新修道路铺设,完成给水、排水、电力、电讯等种管道的埋设。

第八章 城镇总体规划实施的建议

城镇总体规划是一定时期内城镇发展的重要战略。要将规划付诸于实施，是一项长期而艰巨的任务。为了更好地落实规划并使规划在实施进程中不断完善，更能符合城镇不断需要和适应内外部条件的变化，建议在规划批准后，重点做好以下几方面的工作：

1、努力突出城镇个性特色。把握城镇绿化、环境生态保护、旅游资源开发等几个重点环节，加强宏观战略控制和微观政策引导，在总体规划编制完成后尽快编制各地段的控制性详细规划和修建性详细规划。

2、加强法制建设。强化规划建设管理工作，成立专门的规划建设管理部门，完善规划建设制度，把规划的实施建设和管理纳入法制化的轨道。严格按照规划的要求进行分期、分段的改造及建设。

3、适应市场经济，拓宽城镇建设融资渠道，走综合开发的道路。保证建设一片，成套一片避免凌乱无章建设。推进土地的有偿使用，扩大城建资金的积累。

4、制定优惠政策，刺激和推动市场体系的建立。使近期的城镇发展有切实的经济支撑点，调动各方面积极参与建设，加大城镇的吸引力。

5、积极发展教育，治污、环保等社会公益事业和机构，一方面为城镇建设输送有用人才；一方面减少建设中只重开发不重保护治理的现象。

6、加强规划宣传，动员社会力量。建设和管理好城镇，转变全民观念，提高规划意识，使一切建设活动都符合城镇规划大局，并使广大群众和各界人士积极参与和支持城镇的规划管理。

7、坚决制止乡驻地不按规划的乱建现象，坚决制止乡驻地内低标准建房，严格控制近期用地面积。

8、重视建筑业和房地产业的开发，成立自己的建筑公司和城镇建设队伍。即可以节约城建资金，还可以扩大就业岗位，改善人民的生活质量。

9、加快户籍制度改革。实行积极的人口迁移政策，对有技术、有专长、有资金的人员进城，优先办理城镇户口，为城镇自身的发展广招贤才，迅速扩大城镇规模。